

更好发挥党组把方向、管大局、保落实重要作用

——中央办公厅负责人就《中国共产党党组工作条例》答记者问

□新华社记者

近日，中共中央印发修订后的《中国共产党党组工作条例》(以下简称《条例》)。中央办公厅负责人就《条例》修订相关情况，接受了记者专访。

问：请介绍《条例》修订的重要性和必要性。

答：2015年6月党中央印发的《中国共产党党组工作条例(试行)》，作为党组工作方面第一部党内法规，对于提高党组领导水平、推进党组工作制度化规范化发挥了重要作用。《条例》试行后特别是党的十九大以来，党中央对加强新时代党的建设提出一系列新要求，习近平总书记对完善党组制度、强化党组功能、加强党组建设作出许多重要指示和论述，近年来出台的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》等党内法规对党组工作提出明确要求，特别是党的十九大党章修正案对党组职责作了充实，进一步明确了党组管党治党的政治责任。鉴于，党中央明确要求修订《条例》，并将修订工作列入中央党内法规制定工作第二个五年规划。

目前，全国从中央到县级共设有10.2万个党组。从工作开展情况看，还存在一些突出问题亟待从制度上加以解决。在党组履行职责方面，一些地方和单位对党组承担什么职责、如何发挥领导作用，理解和执行还有一些偏差，有的党组对业务工作大包大揽、事无巨细都去抓，有的只管干部、业务工作不闻不问，有的错误地认为抓党建是党组工作的“副业”。在党组设立方面，一些地方在设立条件、标准等把握上还存在随意性，有的应当设立没有设立，有的不该设立设立了，一些党组超职数配备党组成员。在相关党组关系方面，包括人大常委会、政府、政协党组与相应的机关党组这样的大小党组之间的关系，政府党组与政府部门、政府直属事业单位党组之间的关系，政府部门党组与其管理的单位党组之间的关系，以及一些单位的党组与分党组之间的关系，等等，还需要进一步明确。《条例》的修订，对解决党组设立和运行中的问题，强化党组工作的制度保障，具有重要作用。

问：请介绍这次《条例》修订的主要原则。

答：做好新时代党组工作，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，自觉把党组工作放到坚持和加强

党的全面领导，坚持党要管党、全面从严治党，坚决维护习近平总书记核心地位、坚决维护党中央权威和集中统一领导，从政治高度来审视、谋划和推进，充分发挥党组把方向、管大局、保落实的重要作用，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

这次《条例》修订，紧紧围绕党组工作必须遵循的重大政治原则，注重把握以下几点：一是贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，把近年来党中央和习近平总书记关于加强党组工作的重要部署和指示要求写进《条例》，转化为刚性制度和严明纪律要求，进一步夯实党的组织制度基础。二是坚持以党章为根本依据，把党的十九大党章修正案对党组职责的新规定新要求细化具体化，全面体现近年来党中央出台的重要法规文件中关于党组工作的新规定新要求，实现党组制度的守正创新。三是深入总结《条例》试行的实践经验，深化对党组工作的规律性认识，同时坚持问题导向，聚焦党组工作中存在的薄弱环节创新制度安排，强化制度保障。四是搞好同党中央关于深化党和国家机构改革部署的衔接，保证《条例》更好适应机构改革后党组工作的新情况新要求。

问：请问这次修订在规范党组设立方面作了哪些新的规定？

答：这次《条例》修订，深入总结实践经验，充分考虑实践需要，进一步细化了党组设立的条件标准。一是对应当设立、可以设立、不设立党组的情形作了更加具体的规定。在原《条例》基础上，明确县级以上政府工作部门、派出机关以及有关党委的工作部门应当设立党组；领导机关中的党员领导成员不足3人的，与党的机关合并设立或者合署办公的，由党的机关代管或者管理等并纳入党的机关序列的，县级以上政府直属事业单位以外的其他事业单位、共青团组织、中管企业的下属企业以及地方国有企业、地方党组织和社会组织等不设立党组。二是对党机党组设立作了规范。明确市级以上人大常委会、政府、政协应当设立机关党组，县级以上人大常委会、政府、政协可以设立机关党组。三是对分党组设立作了规范。明确国务院有关部门的派出机构，具有行业系统管理需要的国务院有关直属事业单位、中央一级有关人民团体的下属单位，省级以上人大、政协的专门委员会，市级以上法院、检察院的派出机构，经批准可以设立分党组。

问：请问这次修订对党组职责任务作

了哪些新的规定。

答：这次《条例》修订，根据党章有关规定，紧紧围绕党组工作坚持和加强党的全面领导，履行全面从严治党责任，进一步压实了党组发挥好把方向、管大局、保落实的领导责任。一是在党组对本单位业务工作的领导方面，将党组讨论和决定的重大问题由原来的7项调整为12项，新增了贯彻落实党中央以及上级党组织决策部署的重大举措，制定拟订法律法规规章和重要规范性文件中的重大事项，业务工作发展战略、重大部署和重大事项，重大改革事项，审计、巡视巡察、督查检查、考核奖惩等重大事项，重大思想动态的政治引导等内容。二是在党组对本单位党的建设的领导方面，从加强党的政治建设，强化理论武装，落实意识形态工作责任制、加强干部队伍建设和人才工作、加强党的基层组织建设和党员队伍建设、加强作风建设、加强纪律建设、抓好制度建设等8个方面，对党组全面履行管党治党主体责任提出明确要求。同时，还进一步明确了党组与党的机关工委的关系，规定党组要支持配合党的机关工委对本单位的工作的统一领导，自觉接受党的机关工委对其履行机关党建主体责任的指导督促。

党组要认真贯彻执行《条例》，既履行好对本单位业务工作的领导责任，聚焦重大事项把方向、管大局、保落实，防止事无巨细都抓在手上，又履行好对本单位党的建设的领导责任，担负起管党治党政治责任，坚持党建工作与业务工作同谋划、同部署、同推进、同考核，坚决克服“两张皮”和“一手硬、一手软”。

问：请问这次修订对党组工作组织原则作了哪些新的规定。

答：《条例》总结近年来党组工作的理论、实践和制度创新成果，结合党组工作的新变化新情况新要求，对党组工作组织原则作了进一步充实完善。一是鲜明提出要把做到“两个维护”作为党组工作首要政治原则，党组任何工作部署都必须以贯彻党中央精神为前提，坚决维护习近平总书记核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。二是规定有关党组在履行职责过程中，除必须服从批准其设立的党组织领导外，还应当按照有关规定接受有关党组的领导或者指导。其中人大常委会、政府、政协的机关党组，还要分别接受人大常委会、政府、政协党组的领导；政府工作部门、政府派出

机关、政府直属事业单位党组，还要接受政府党组的指导督促；政府工作部门管理的单位党组，还要接受部门党组的指导督促；实行双重领导的单位党组，还要接受上级单位党组的领导；分党组应当接受上级单位党组的领导，上级单位设立机关党组的，还应当接受机关党组的指导。三是对党组工作贯彻落实集体领导、请示报告等方面制度作了充实完善，强调党组书记应当带头执行民主集中制，党组其他成员应当对党组讨论和决定的事项积极提出意见和建议，党组成员必须坚决服从党组集体决定，有不同意见的在坚决执行的前提下可以声明保留，也可以向上级党组织反映，但不得在其他场合发表不同意见，等等。

问：请问这次修订对党组性质党委的设立作了哪些新的规定。

答：《条例》主要从两方面对党组性质党委的设立强化了规范。一是进一步明确可设情形，规定政治要求高、工作性质特殊、系统规模大的国家工作部门，对下级单位实行垂直管理的国家工作部门，中管金融企业等，经批准可以设立党组性质党委。二是规范了设立审批程序，规定党组性质党委的设立、变更和撤销，一般应当由党中央或者本级地方党委审批；对下属单位实行集中统一领导的国家工作部门和单位党组性质党委，根据党中央授权可以负责审批下属单位党组性质党委的设立、变更和撤销。

党组性质党委在本单位、本系统发挥领导作用，在坚持和加强党的全面领导、履行全面从严治党政治责任上，任务更重、要求更高、责任更大。要从坚持和拥护党的集中统一领导的要求出发，强化政治担当，做到守土尽责，坚决把党中央部署要求在本部门、本单位、本系统落到实处。

问：请问如何抓好《条例》贯彻落实？

答：按照党中央部署，修订后的《条例》对党组各方面工作已经规定得很明确，地方和部门主要任务就是贯彻执行，不需要制定相关配套文件。各地区各部门要认真组织宣传解读和学习培训，使各级党组和广大党员干部特别是领导干部深刻理解《条例》精神，准确把握《条例》规定，增强做好党组工作的能力。各級党委及其组织部门、有关党组(党委)要对照《条例》规定，对党组的设立，该规范的严格规范，该清理的认真清理。中央办公厅将会同中央有关部门就《条例》执行情况适时开展督查。

(新华社北京4月15日电)

牢牢把握党组工作的重大政治原则

□人民日报评论员

在非党组组织的领导机关中设立党组，是我们党从国情出发作出的重要组织制度安排，充分体现了我们党独特的政治优势、组织优势和制度优势。2015年6月出台的《中国共产党党组工作条例(试行)》，对推进党组工作制度化、规范化、程序化发挥了重要作用。《条例》的这次修订，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，着力在党的十九大党章修正案相关新规定新要求的转化、党中央重大决策部署和指示要求的转化、《条例》试行实践经验的固化上下功夫，为新形势下加强和改进党组工作提供了基本遵循。党组要严格执行《条例》，把牢政治方向，提高政治站位，增强政治能力，切实把好党组工作的重大政治原则。

党组工作要以贯彻落实党中央决策

部署为前提。这是党组工作必须始终坚持的政治原则，也是最重要的政治纪律和政治规矩。党组工作必须严格贯彻落实党章以及《条例》要求，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决贯彻落实党中央重大决策部署，确保本单位全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

党组要从讲政治的高度积极履职尽责，党组在党的组织体系中具有特殊地位，是党对各领域、各方面的非党组组织实施领导的重要组织形式。要全面贯彻新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，在党言党、在党忧党、在党为党、在党兴党，进一步彰显政治属性、强化政治导向、发挥政治功能，更好发挥党总揽全

局、协调各方的领导核心作用。要聚焦重大决策部署把方向、管大局、保落实，勇于担当、敢于负责，履行好对本单位业务工作的领导责任，为各项事业发展提供坚强政治保证。

党组要运用法治思维和法治方式推进工作。切实增强依法执政本领，既坚持和加强党的全面领导，按照依法治国和依规治党有机统一的要求，建立健全党组领导体制机制，保证党的领导主张落到实处，又坚持正确领导方式，把握领导规律，提升领导效果，实现党组发挥领导作用与本单位行政领导班子依法依规履行职责相统一。党组及其成员要强化法治思维，想问题、办事情、作决策依照党章党规开展，在宪法法律范围内活动，决不能突破党规国法办事用权。

党组要全面落实管党治党政治责

任。党组及其成员要强化政治担当，以党的政治建设为统领全面推进党的各项建设，严格落实党的政治建设工作、机关党建、党风廉政建设、意识形态工作等责任制，把本单位党的建设抓紧抓实，切实担负起管党治党责任。要始终把自身建设抓紧抓好，加强理论武装，坚定政治信仰，严肃党内政治生活，严守政治纪律和政治规矩，弘扬党的优良传统作风，自觉接受监督，当好示范表率。

令在必信，法在必行。各地区各部门要从坚持全面从严治党、依规治党的战略高度，自觉维护《条例》权威性和严肃性，推动党组切实履行领导职责、充分发挥领导作用、不断提高领导水平，坚决把党中央决策部署落到实处。

(载4月16日人民日报，新华社北京4月15日电)

融入国际贸易海洋的“一滴水”

——记跨境电商物流“巾帼英雄”徐平

□新华社记者 李文哲

2008年回国以来，徐平的脚步从未停歇。深耕中外物流商贸数十载，凭借国际化视野和多年积累的独到见解，她首创“网购保税1210模式”，融入至中国乃至世界跨境电商领域的发展洪流中，助推“足不出户买全球、卖全球”成为可能。

从走出国门到回国创业

“物流业牵动着经济命脉，是社会经济发展程度的晴雨表。”对于这句话，徐平有着切身感受。

20世纪80年代末90年代初，世界经济格局发生深刻变化。1994年，徐平从河南大学外语系毕业后被派往匈牙利工作，开启欧洲物流商贸打拼生涯。

“当时的匈牙利是华商贸易货物的集聚地。”徐平说，那时候中国外贸人才稀缺，受制于语言沟通等因素，大量货物滞留港口。

徐平着手研究国际贸易规则、惯例以及中国的相关政策法规，逐渐成为国际物流领域的业务专家，在西班牙、法国、奥地利等国建立了物流公司。

“中国加入世贸组织以后，公司的业务量倍增。我们接触的所有船务公司、航空公司，他们的货物运输路线图上，多数线路都是从中国沿海港口发出，辐射世界各地。”徐平说。

“要回到中国去！”徐平坚定了回国创业的信念。

创立“网购保税1210模式”

2008年，徐平以49%的股权入股河南省进口物资公共保税中心集团有限公司。当时公司亏损严重，只有几十名员工，一栋办公楼、两个仓库。

凭着对梦想的执着，2010年，他们便获得B型保税物流中心资质。

“当时，跨境电商市场发展呈现规模化态势，但监管和服务是空白，企业清关难、退税难、结汇难。”徐平说。

2012年5月，徐平和她的团队扎进政策文件中，3个月不分昼夜的工作，创新性地拿出了郑州市跨境电商电子商务服务试点方案，并获得国家发改委等八部委

批复，成为国家级试点。

“得知批复通过时，大家泪水止不住地流。”回想当时情景，徐平依旧激动。

2013年，郑州试点终于上线运行，当天成交订单300个。到2015年3月1日，每日订单量突破100万个。“一次申报、一次查验、一次放行”，郑州试点顺利通过国家验收，并被海关总署赋予“1210”监管代码。

随着“网购保税1210模式”在全国复制推广，中国跨境电商迎来黄金时代。据海关总署统计，近3年来，中国海关跨境电商进出口额年均增长50%以上。其中，2018年通过海关跨境电商电子商务管理平台零售进出口商品总额已达到1347亿元。

创新不已 仍在路上

与传统国际贸易相比，跨境电商存在小批量、多批次、高频度等特点。B2B、B2C作为跨境电商的两种基础模式，无法解决企业“通关难”“退税难”“结汇难”的困境。

“‘网购保税1210模式’就是在市场平台和消费主体中间嵌入监管服务平台B，为政府提供第三方服务。”徐平介绍，该模式现已走向国际舞台，成为《WCO跨境电商电子商务标准框架》的“蓝本”。

在“网购保税1210模式”的基础上，徐平又创新提出“跨境O2O现场自提”模式，将“网购保税”和“实体新零售”有机结合，消费者如今在“中大门”保税直购体验馆中就可以直接购买世界商品。

“尽管目前跨境电商所带来的贸易量仅占全球跨境产品贸易总量的12%，但未来会加速增长。电子商务为中小微企业进入国际市场提供了新机遇。”联合国和世界贸易组织的合设机构国际贸易中心市场开发部主任马里昂·詹森表示。

徐平认为，她和团队还有很长的路要走。“一滴水就要让它融进大海里，才不会干涸；一个人的事业就要和国家前途相连，才会有美好的未来。”徐平说。

(新华社郑州4月15日电)



4月15日，在乌鲁木齐时代广场，乌鲁木齐市反电信网络诈骗中心工作人员朱文臻(左)在为前来咨询的市民讲解防诈骗技巧。

当日是第四个全民国家安全教育日，人们通过多种多样的活动，提高国家安全意识，树立“国家安全、人人有责”的观念。(新华社记者 王菲 摄)

□新华社记者 高博

白洋淀，曾是英雄雁翎队伏击日寇的主战场，镌刻着鲜明的红色印记。历史与未来在这里交汇。如今，这里是雄安新区生态建设重要战场，书写着中国改革开放的新传奇。

红色精神依然闪闪发光

四月的白洋淀，春风拂面，新柳吐绿。今年68岁的王木头每天一大早就来到村口的码头，摇着小船走水路到白洋淀抗战纪念馆上班。作为讲解员的他，白洋淀畔的红色故事讲了一辈子。

“雁翎队，是神兵，来无影，去无踪。千顷苇塘摆战场，杆杆专打鬼子兵……”王木头说，这首记录抗日战争期间雁翎队神勇表现的民谣，至今仍在白洋淀一带传唱。

白洋淀是华北平原最大的淡水湖泊，143个淀泊星罗棋布，3700条沟壕纵横交错，是天然的游击战场。王木头说，不甘心做亡国奴的淀区人，拿起猎枪、渔叉、大杆杆土炮，组成了雁翎队。

打鬼子、端炮楼、除汉奸……从1939年成立到1945年配合主力部队解放雄安新区，雁翎队由最初的20多人发展到120多人，与敌军交战70余次，击毙俘获日伪军近千人。

雁翎队打鬼子的故事，鼓舞了一代又一代人。“多年来，听我讲解的游客超过了200万人次。”王木头说，为了让更多人了解雁翎队，我会一直讲下去，直到不动为止。

70多年后，“雁翎队”精神，依然闪闪发光。

雄安新区的设立，让白洋淀旅游热升温。2018年，白洋淀景区接待游客量达到270.9万人次。

不仅红色文化在传承，还有活跃活跃的创造。王木头说，大家现在都为新区建设而奋斗。

让“华北明珠”重现风采

年初，一个令人喜悦的消息传来：2018年白洋淀淀区主要污染物浓度实现“双下降”，总磷、氨氮浓度同比分别下降35.16%、45.45%。

47岁的安新县赵庄子村村民赵辉说，白洋淀能变干净，他的渔网被清除了。白洋淀对于维护华北地区生态环境具有不可替代的作用，被誉为“华北之肾”。

但上世纪60年代起，受气候干旱、上游断流等因素影响，白洋淀干涸现象频发。粗放式发展更使白洋淀陷入了污染的恶性循环。

蓝绿是雄安的底色。根据规划，雄安未来蓝绿空间占比稳定在70%。雄安新区开好局、起好步，重要基础是保护白洋淀生态功能和强化环境治理。

新区设立后，在白洋淀环境综合整治方面做了大量工作，606个有水纳污坑塘全部完成治理；强化133家涉水企业监管，严格整改提高标准，不达标的全部停产整改。

2018年，新区清理白洋淀堤围圈埝及沟壕水产养殖741处，养殖面积9.1万亩；排查、整治河道、淀区两公里范围内入河入淀排污(排放)口11395个。

这一年，养了8年水产的赵辉，带头将渔网清理掉。“开始清除渔网时，心里不好受，毕竟靠着它养家糊口，多的时候一年能赚几十万。”

污水处理设施建起来了，每家每户的污水全部收集，如今的赵庄子村，白墙灰瓦、小桥流水，是白洋淀最吸引游客的地方之一。“新区设立后，我们村变美了，设施改善了，一定会有更多的人来白洋淀游玩。”赵辉说，今年计划开个淀上高园度假村，转型搞旅游。

守住文化根脉留住记忆乡愁

白洋淀文化资源丰富，作家孙犁笔下的荷花淀，一望无际的芦苇荡，无不令人神往。在这里，有圈头烈士祠、赵北口戏楼等历史文物古迹，也有安新芦苇画等非物质文化遗产。

“一个新城市要立得住，关键要传承好自己的文脉。”河北省常委、副省长、雄安新区党工委书记、管委会主任陈刚表示，雄安新区在大规模规划建设之前，就主动对历史文物、历史风貌、文化遗存进行保护，启动了“记得住乡愁”专项行动计划。

雄安新区活跃着一大批民间艺术团体和个人，雄县古乐、安新圈头音乐会、容城沙河营百年剧团……他们以农民为生力军，世代相传，为当地民众文化生活、艺术修养的养成作出了贡献。

新区成立工作专班，深入村庄一线调查走访，并将非物质文化遗产的类型分为民间文学、传统音乐等十几个类别，目的是引导群众树立文化自信，为新区规划建设注入文化力量。

雄安新区规划研究中心规划组组长夏雨介绍说，新区规划建设局对“乡愁点”开展摸排、补充、录入地理信息系统，一批承载着雄安新区人民记忆、凝聚着新区传统文化基因的乡愁遗存被登记注册、建档存根，形成了总数为2367项“乡愁点”的数字坐标总图。(新华社石家庄4月15日电)

从革命老区到雄安新区 白洋淀迎来新生

壮丽70年·奋斗新时代