

在落实国家重大发展战略上走在前

——经济大省挑大梁系列述评

□新华社记者 魏玉坤 陈刚

习近平总书记日前在参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时强调：“经济大省在落实国家重大发展战略上应有更大的担当。”

习近平总书记的重要讲话，进一步明确了经济大省在全国发展大局中的战略定位，为经济大省落实国家重大发展战略走在前、挑大梁指明了前进方向。

走在前、挑大梁，就要主动作为、协同联动，深度融入本区域重大发展战略，持续释放发展新动能。

新春以来，与上海一江之隔的江苏省启东市，加快跨江融合发展；启东（上海）产业发展合作恳谈会上，现场签约项目总投资270亿元；在上海建设科创“飞地”，就近孵化10多个科技项目。

“我们将充分发挥区位优势，深度融入长三角一体化发展和长江经济带发展等国家重大发展战略，加强产业协同联动，在更大范围内推动技术、资金等要素畅通流动。”全国人大代表、启东市委书记杨中坚说。

深度融入区域发展战略，经济大省要自觉打破自家“一亩三分地”的思维定式，协同本区域抱团向前进。

上海深入推进长三角一体化发展等区域合作，加快实施产业协同、公共服务便利共享等18个重点合作事项；广东深入实施“湾区通”工程，推动更多政务服务事项“跨境通办”；湖北携手江西等中部省份打造具有区域特色及国际竞争力的数字生态……经济大省立足在国家重大发展战略中的定位，深化区域合作，优化区域经济格局，积极培育新的增长点。

“经济大省处于区域发展战略的关键节点和枢纽位置，要用好用足本区域重大发展战略机遇，不断提升自身经济实力，更好发挥支柱作用。”全国政协委员、上海交通大学安泰经济与管理学院特聘教授郑铭说。

走在前、挑大梁，就要立足一域、着眼全局，加强与其他重大发展战略对接，更好发挥辐射带动力。

加快京雄商高铁、京沪高铁二通道等项目建设，深化与北京科技大学、上海交通大学等高校合作……山东日前出台方案，提出21条细化措施，深度对接京津冀协同发展和长三角一体化发展战略。

“我们将加快建设承南接北大通道，推进济南、青岛联合打造区域性国际航空枢纽，更好对接京津冀协同发展等国家重大发展战略。”全国人大代表、山东省交通运输厅厅长于永生说。

既为一域争光，更为全局添彩。浙江与粤港澳大湾区在投融资、产业园区等方面达成多项合作；湖南携手海南自由贸易港，加快建设湘琼先进制造业共建产业园；江苏扎实做好对口支援和东西部协作，去年实施对口支援协作项目超1800个……经济大省从全国“一盘棋”出发，加强与其他重大发展战略优势互补，在全国发展的辐射带动作用更加突出。

落实好国家重大发展战略，充分发挥比较优势，既需要区域内部、区域和区域之间协同融通，也要联动形成全方位对外开放格局。

2月11日9时许，一列满载汽车配件、机械设备等商品的列车，从阳澄港货场驶出。这是阳澄港作为中欧班列（武汉）二始发站首次投运。

立足联结东西、承接南北的区位优势，湖北着力打造内陆开放高地。“我们将因地制宜探索中欧定制班列，强化铁水联运枢纽建设，实现港口与铁路‘无缝衔接’，推动更多优势产品‘走出去’。”全国人大代表、长江沿岸铁路集团股份有限公司党委书记马春山说。

从建设制度型开放示范区、深入实施自贸试验

区提升战略，到拓展境外经贸合作区功能、加强与共建“一带一路”国家经贸往来，经济大省积极探索，为推进高水平对外开放示范先行。

走在前、挑大梁，就要更好统筹发展和安全，在坚守耕地红线、保障粮食安全、保护生态环境、确保南北调水水源安全等方面尽职尽责。

“打造全国重要的粮食生产核心区”，这是党中央对河南的重要定位。

全国两会前，全国人大代表、河南科技学院小麦研究中心教授茹振钢专门带着团队，到国家现代农业科技示范展示基地察看小麦长势。

他对今年政府工作报告中“深入实施种业振兴行动”感触颇深：“种子是农业的芯片，要以重点领域育种攻关为突破口，强化育种技术创新和知识产权保护，加快推进种业科技自立自强、种源自主可控，让‘中国饭碗’装上更多‘河南粮’。”

安全是发展的前提，发展是安全的保障。作为稳住全国经济基本盘的“压舱石”，经济大省要结合自身区位特点、资源禀赋，突出重点、积极作为，更好统筹发展和安全。

2024年，四川全省粮食产量再创历史新高，湖南新建和改造提升高标准农田335万亩；福建森林覆盖率连续46年居全国首位、山东新能源和可再生能源发电装机容量占比历史性地超过煤电……经济大省冲在前、干在先，着力夯实粮食、生态等重点领域安全基础。

勇挑大梁走在前，凝心聚力开新局。

代表委员们表示，按照党中央决策部署，经济大省将在落实国家重大发展战略上勇于担当、奋发作为，为高质量完成“十四五”规划目标任务，实现“十四五”良好开局作出新的更大贡献。

（新华社北京3月8日电）

农业农村部部长韩俊：

今年粮食产量1.4万亿斤左右目标经过努力可以实现

新华社北京3月8日电（记者胡璐 邵艺博）农业农村部部长韩俊8日表示，政府工作报告提出的粮食产量1.4万亿斤左右的预期目标，经过努力是可以实现的。农业农村部将坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，奋力夺取全年农业和粮食的丰收。

韩俊是在8日举行的十四届全国人大三次会议第二场“部长通道”上作出上述表示的。

他说，政府工作报告把粮食产量1.4万亿斤左右作为今年经济社会发展主要预期目标之一，充分体现了党中央、国务院对确保国家粮食安全的高度重视。

韩俊表示，去年我国粮食产量迈上了1.4万亿斤的新台阶，这是有技术支撑、投入支撑、政策支撑的。最近三年，我国粮食产量平均已超过

1.39万亿斤。“所以说，确定1.4万亿斤左右的目标是经过严格科学论证的，经过努力也是可以实现的。”

据介绍，农业农村部将深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，重点抓好三件事保障农业生产。

一是抓好稳面积、增单产、提品质、强科技。韩俊表示，必须严守耕地红线，继续高质量推进高标准农田建设，确保耕地数量不减少、质量有提升；实施粮油作物大面积单产提升行动，持续实施种业振兴行动；培育推广优质稻谷、优质专用小麦、高油高产大豆等优质品种；加快关键核心技术攻关，加快实现高水平农业科技自立自强等。

二是抓好强农惠农富农政策落实。韩俊表示，要不折不扣把这些政策落实到位，下一步将统筹国内农业生产和农产品进口，推动粮食等重要农产品

价格保持在合理水平。

三是抓好责任落实。韩俊说，农业农村部将实施好新一轮千亿斤粮食产能提升行动，强化耕地保护和粮食安全的考核。

2025年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年。韩俊表示，将进一步提高监测帮扶效能，分类推动帮扶产业提质增效，加大对务工就业的支持力度，加大易地搬迁后续扶持，继续做好东西部协作、定点帮扶、消费帮扶等工作。

此外，韩俊还表示，现在乡村振兴不振兴，不光要看农民的腰包鼓不鼓，还要看乡风好不好。要推进乡风文明建设，进一步推进农村移风易俗，进一步加强宣传和发动群众，提升农民的精神风貌。

凝聚中国式现代化的最大共识

（上接第一版）“社区规模有多大？改造得怎么样？加装电梯普遍吧？老百姓意愿强吗？”对社区里的事，总书记问得十分细致。

政声民意在民主殿堂同频，“国之大者”与“民之关切”共振。

新农人、电焊工、小学校长、社区书记……2023年起，习近平总书记三到江苏代表团，同来自基层的代表面对面谈、心贴心聊，倾听最一线声音，了解第一手情况。

6日下午，习近平总书记亲切看望了参加全国政协十四届三次会议的民盟、民进、教育界委员，并参加联组会，听取意见和建议。

联组会上，西北大学生命科学与医学部教授崔亚丽委员围绕高等学校新医科建设，建言推进教育科技人才一体发展。

习近平总书记强调：“新时代新征程，必须深刻把握中国式现代化对教育、科技、人才的需求，强化教育对科技和人才的支撑作用，进一步形成人才辈出、人尽其才、才尽其用的生动局面。”

3月7日下午，习近平总书记出席十四届全国人大三次会议解放军和武警部队代表团全体会议，在认真听取代表发言后发表重要讲话。

商以求同、协以成事，坦诚相见、兼听广纳，为推进强国建设凝聚最大共识、汇聚奋进力量。

党的十八大以来，习近平总书记出席全国两会，先后60多次参加团组审议讨论，面对面听取数百位代表委员发言，带头践行全过程人民民主。

党和国家领导人、代表委员集聚一堂，围绕重大问题共谋思路、共商对策，全国两会是集思广益、群策群力的重要平台。

习近平总书记强调：“我们党发展全过程人民民主，确保人民依法通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务，以主人翁精神满怀热忱地投入到现代化建设中来。”

以民主聚共识，以共识固团结。党的主张、国家意志、人民意愿紧密融合，汇聚起信心和力量。

履职尽责汇聚智慧力量

去年全国两会，来自四川大凉山腹地的布拖县拉果乡阿布洛哈村党支部书记吉列子日代表建议国家出台相关政策，引导年轻人投身乡村振兴。今年中央一号文件，部署完善乡村人才培育和发展机制。“政策背后是一个个被点亮的人生。”他高兴地说，“即便与北京相隔2300多公里，村民们的声音也能得到回应。”

今年全国两会，吉列子日代表提出继续加大对民族地区特色产业支持力度的建议，得到不少代表响应。

“会后就会有企业再来村里调研。”晚上，他不忘打视频向乡亲们分享。电话那头，欢呼一片。

中国民主，扎根烟火人间；它的脉搏，为人民而跳动。

十四届全国人大代表中，一线工人、农民和专业技术人员代表合计占比近四成，最高国家权力机关迎来更多基层声音。

有基层一线的同志当人大代表，是我国人民代表大会制度的政治优势。

从小父母在外务工，如今两个女儿也是留守儿童，中建五局总承包公司项目质量总监邵彬代表去年就加强对农民工未成年子女的关注和服务保障提了建议。

今年两会期间，他陆续收到最高法、最高检的回信。最高法在来信中致谢邵彬对人民法院工作提出宝贵意见建议，“更感人民代表四个字的分量，重责在肩，唯有全力以赴，不负人民。”

盘山路上、田间村舍……代表委员深入调研，脚下沾满泥土，笔记本里记下百姓冷暖、万家忧乐。

“‘两个联系’，推动代表工作走深走实”“让人大代表和基层群众更近了”……7日，天津代表团驻地气氛热烈，提请大会审议的代表法修正草案引发共鸣。

会场外，看到自己通过“和平夜话”，座谈交流等形式梳理的有关内容被纳入相关条款，天津市和平区人大常委会小白楼街道工委办公室主任郭嘉伟十分激动。“小白楼街道基层立法联系点已针对29部法律草案征求意见建议，上报1000余条建议，131条被采纳。”

2024年，遍布全国的基层立法联系点达54个，“家门口的声音”直达立法机关。法治护航人民民主，“全过程”应有之义得到彰显。全国政协全体会议期间举行界别协商会，是具有政协特色的协商议政形式。

7日下午，北京会议中心，14名医药卫生界政协委员各抒己见，直奔当前医疗领域难点痛点。参会的国家卫生健康委相关负责人表示，将充分考虑委员们的意见建议，促进优质医疗资源向中西部地区和基层延伸下沉。这样的界别协商会议今年共举行了8场。

过去一年来，提案6019件，立案5091件，办复率99.9%……科德数控股份有限公司董事长于本宏委员说，“我的4件提案也在其中，部委均作了答复，有的还重点督办。”

一年间，包括于本宏在内的1800多位委员，收到了提案办复证书；信息来稿采用11323篇，信息刊物编报1728期，1016篇信息被送到中共中央、国务院领导同志案头，各类议政建言成果收到领导同志批示819人次。

一言一策，一点一滴，汇聚成推动社会经济发展进步的强大力量。

“这是我第一次亲身感受中国两会的民主实践，

它展现如何渐进式凝聚智慧结晶——从前期广泛征求各界意见到最终形成方案，参与广度令人惊叹。”肯尼亚旗帜报记者布莱恩·恩古吉·恩古罗格说。

开放透明彰显自信底气

“部委工作人员现场听会、现场回复，速度很快，我跟友们有个交代了。”王润梅代表说。

6日，山西太原市政道排保障二所党总支部书记、水道三组组长王润梅代表在小组审议发言中，提到了市政管养工人的待遇问题。听会的财政部工作人员认真记录，会议间隙就找到她，介绍了目前全国市政人员待遇发放的整体情况，并进行现场答复，表示下一步将加强关注。

民之所望，政之所向。

今年，国务院办公厅派出80余名工作人员到35个人大代表团，34个政协组别开展旁听，全面记录、汇总转办、高效回应。一条条真知灼见，将被吸收转化为政府工作的硬招实招，转化为看得见摸得着的人民福祉。

更加开放透明，全国两会直面关切。

聚光灯下，一场场“代表通道”“委员通道”“部长通道”备受瞩目。经济、外交等主题记者会轮番举行，聚焦百姓关切，详解政策走向。

5日的首场“部长通道”，4位部门主要负责人回答海内外媒体记者提问，直面热点话题；6日的经济主题记者会，国家发展改革委等5部门主要负责人，回应经济热点，释放积极信号……从记者“堵”部长到部长“见”记者，从记者“追着问”到部长“主动说”。一场场人大代表团开放团组活动举行，一次次政协界别委员小组会议向境内外媒体记者开放……务实恳切的交流中，世界看到一个更真实的中国。更加多元、丰富的民主细节背后，是大国自信开放的底气。

人民民主，与时俱进。

人工智能的时代风潮“刮”遍两会内外。“具身智能”“6G”等新词首次写入政府工作报告；多场发布会、代表委员通道上，“人工智能+”成最热词汇之一；一些媒体接入大模型打造全国两会AI问答助手，生成答案快速、准确又直观；一些代表委员就AI产业发展、技术治理建言献策……

“中国在所有领域都给人留下了深刻印象。社会很有活力，空气中充满了能量。”塞浦路斯驻华大使拉尼都评价。

“听民声、汇民智、促民生、顺民心，全过程人民民主搭建起全程、全域、全时，覆盖14亿多人民、56个民族的民主体系，保证了人民群众对国家政治生活、经济发展最广泛而持续的参与，创造了独具光彩的‘中国之治’，这是对人类政治文明的巨大贡献。”中国社科院社会主义民主研究中心主任、政治学研究所所长张树华说。

中国式现代化新征程上，全过程人民民主的参天大树在沃土中深深扎根，在春光中舒枝展叶。

（新华社北京3月8日电）

“内卷式”竞争如何破局？

□新华社记者 姚均芳

“内卷式”竞争是社会关注的热点之一。5日提请十四届全国人大三次会议审议的政府工作报告明确提出，破除地方保护和市场分割，打通市场准入退出、要素配置等方面制约经济循环的卡点堵点，综合整治“内卷式”竞争。

从去年7月30日中央政治局会议提出防止“内卷式”恶性竞争，到去年12月中央经济工作会议提出综合整治“内卷式”竞争，规范地方政府和企业行为，再到此次政府工作报告的相关表述，可以看到，整治“内卷式”竞争将综合施策、更有力度。

对“内卷式”竞争的危害，不少代表委员深有感触。全国政协委员、奇安信科技集团董事长齐向东表示，“内卷式”恶性竞争非常具有破坏性，一些行业无底线“卷价格”、跟风式“卷赛道”、围剿式“卷人才”的情况，引发负面反应，挤压企业利润空间，破坏产业链和市场环境稳定，阻碍产业高质量发展。

地方招商引资同样存在“内卷式”竞争。一哄而上追热点、盲目补贴上项目等行为并不少见，违背了市场规律和公平竞争原则，有悖于统一大市场建设，加剧了产业竞争，产能过剩，带来了投资风险。

2025年以来，国家发展改革委、市场监管总局等部门针对“内卷式”竞争密集表态。国家发展改革委表示，综合整治“内卷式”竞争，积极化解一些行业供大于求的阶段性矛盾。市场监管总局表示，依法加强重点行业价格监管，整治“内卷式”恶性竞争；大力实施质量品牌战略，引导破解“内卷式”竞争。

这次，综合整治“内卷式”竞争写入政府工作报告，引发广泛关注。

政府工作报告起草组成员、国务院研究室副主任陈昌盛5日表示，要“综合整治‘内卷式’竞争和价格战”“要通过强化标准、强化监管，强化行业自律、规范政府招商引资行为等措施，使得价格反映质量，‘一分价格一分货’，防止出现‘劣币驱逐良币’的情况”“进一步规范地方经济促进行为、招商引资行为，综合整治‘内卷式’竞争，真正破除地方保护”。

多位代表委员表示，综合整治“内卷式”竞争，规范地方政府和企业行为是关键。

全国政协委员、南方科技大学副校长金李说，应严格规范地方招商引资法规制度，完善绩效考核、统计、财税等方面制度，对地方招商引资拼财力、拼要素、拼政策的“内卷”现象加以引导。同时，应加快建立健全基础制度规则和切实有效的规范监管，消除一些地方存在的地方保护和市场分割等乱象。引导各地遵循产业发展规律、立足自身条件，因地制宜发展新质生产力。

政府工作报告还提出，要“加强产业统筹布局和产能监测预警，促进产业有序发展和良性竞争”。

全国人大代表、广州迈普再生医学科技股份有限公司董事长袁玉宇认为，企业不应盲目追热点、或受地方补贴政策吸引等盲目布局，而是应当聚焦主业，根据企业自身发展规律和市场研判控制风险，厚积薄发。

多位代表委员表示，苦练内功、积极创新也是破局“内卷”的有效途径。政府工作报告关于支持企业科技创新提出多方面举措，将引导企业加大科技投入，通过创新突破形成竞争优势，摆脱单纯依靠价格竞争的“内卷”困境，推动行业走向良性发展轨道。

（新华社北京3月8日电）

零基预算改革意味着什么？

□新华社记者 申铖 吴慧璐

今年的政府工作报告提出，“开展中央部门零基预算改革试点，支持地方深化零基预算改革”，这一部署引发关注。

何为零基预算？简单来说，可理解为从“零”开始编制预算，是指在预算编制时不考虑以往预算安排基数，而是结合实际情况和财力状况，对各项支出逐项审核后，按照轻重缓急安排支出的预算编制方法。

从国内外实践看，零基预算更多体现为运用这一理念完善预算管理，并不是全部从“零”开始编制预算。

零基预算能发挥何种效用？

在中国财政科学研究院院长杨志勇看来，零基预算的目的是打破基数观念和支出结构固化僵化格局，将更多财力用于保障国家重大战略任务和重点民生。

业内人士表示，在传统模式下，财政预算一般以上年支出为基数，适当考虑一定增长比例分配资金，虽然有一定合理性，但容易导致“为了花钱而花钱”等资金浪费现象。一些地区和部门存在着资金分散、支出固化、资金使用效益不够高等问题。

“打破传统‘基数+增长’模式，有利于优化财政资源配置、提高资金使用效益。”全国人大代表、甘肃省财政厅厅长吕林邦说。

全国人大代表、广东省东莞市市长吕成蹊表示，从东莞的实践来看，深化零基预算改革，转变了条块分割、各管一摊的传统思维。东莞坚持以集中财力办大事为导向，因时因势优化支出方向，推动实现聚财力、保大事、干成事。

深化零基预算改革，是深化财税体制改革的一项重要内容。

近年来，围绕零基预算改革，中央和地方已积极开展试点工作。

从2022年起，安徽以全面实施零基预算改革为抓手，坚持向财政资金要效益、向政府治理要效能，创新编制了年度重点保障事项清单，将预算资金从分配安排的起点就聚焦发展大事、民生要事。

“零基预算改革不是为了省钱，而是要将有限的资金用在刀刃上、紧要处，花出更大效益。”安徽省财政厅厅长谷剑锋说。

在甘肃，进一步深化零基预算改革的实施方案已于2024年出台。“通过改革，全面清理规范支出政策，将项目支出细化为5种类型，明确每一类资金测算依据和安排方式，推动项目跟着政策走、资金跟着项目走。”吕林邦说，同时推进跨部门资金整合，提高资金使用集中度。

中央层面，财政部等16个中央部门在2024年率先开展零基预算改革试点，加强项目梳理、评审、优化，推动打破支出固化格局。

党的二十届三中全会提出，深化零基预算改革。根据今年的政府工作报告部署，零基预算改革将进一步在中央和地方推进。

在内蒙古，实施零基预算改革三年行动方案（2025—2027）已经印发，并计划于2027年实现自治区、盟市、旗县全覆盖。“我们将通过改革构建‘该保必保、应省尽省、讲求绩效’的资金安排机制，通过进一步优化财政支出结构，增强国家和自治区重大战略任务保障能力。”内蒙古自治区财政厅预算处处长刘志伟说。

“零基预算改革，是预算编制方法的一次重大改革，需要‘刀刃向内’，也需要‘啃硬骨头’。当改革顺利推进，将大大提升财政资金效率，进一步强化资源统筹、提升保障能力，成果将惠及国计民生。”杨志勇说。

（新华社北京3月8日电）