# 维护公平竞争市场环境

——国家发展改革委有关负责人解读《关于治理价格无序竞争 维护良好市场价格秩序的公告》

□新华社记者 魏玉坤

为依法依规治理企业无序竞争,近日,国家发 展改革委、市场监管总局印发《关于治理价格无序 竞争 维护良好市场价格秩序的公告》。公告具体 有哪些重点内容?如何保障落地?国家发展改革 委有关负责人9日进行了解读。

问:公告出台的背景是什么?

答:价格竞争是市场竞争的重要方式之一 在社会主义市场经济中,市场机制合理配置资源 的作用,是以价格机制的正常发挥为前提的,价格 机制的正常发挥又是以价格良性竞争为条件的。 当前,我国部分产业出现无序竞争现象,可能导致 劣币驱逐良币,对行业发展、产品创新、质量安全 等造成负面影响,不利于国民经济健康发展。

为解决这一问题,国家正在组织实施化解重 点产业结构性矛盾的政策措施,推动落后低效产 能退出,扩大中高端产能供给。同时,需要价格政 策与产业政策协同发力,采取有效措施切实治理 价格无序竞争,维护良好市场价格秩序。为此,国 家发展改革委、市场监管总局根据价格法、招标投 标法等法律法规规定,制定了公告。

公告在保护经营者自主定价权的前提下,按 照事前引导和事中事后监管相结合的思路,采取 调研评估行业平均成本、加强价格监管、规范招标 投标行为等措施,维护公平竞争市场环境。

问:调研评估行业平均成本可以发挥什么

答:公告提出,对价格无序竞争问题突出的重 点行业,行业协会等有关机构在国家发展改革委、 市场监管总局和行业主管部门指导下,可以调研评

估行业平均成本。开展此项工作可以发挥三方面 作用:

是为经营者合理定价提供参考。经营者可 以结合自身成本和行业平均成本,优化定价策略, 合理制定价格,规范价格行为。这不影响经营者 依法自主定价,不正当价格行为涉及的"低于成 本"是指低于经营者自身成本。

二是引导经营者改进生产经营管理。经营者 可以了解全行业状况,进一步优化生产经营,推进 提质升级,为消费者提供价格合理的商品和服务。

三是评估行业竞争状况。通过对比行业平均 成本和市场价格,可以更加准确地监测、评估行业 竞争状况,为宏观调控提供参考。

同时,公告强调,行业协会应当严格遵守价格 法、反垄断法规定,促进行业自律,引导经营者共 同维护行业公平竞争秩序。

### 问:对价格无序竞争的经营者,将采取哪些监 管措施?

答:国家支持和鼓励正常的市场竞争,对价格 无序竞争的经营者,公告提出三方面监管措施:

·是提醒告诫。对涉嫌价格无序竞争的经营 者进行提醒告诫,要求其自觉规范价格行为,严守 价格竞争底线。二是监管执法。对提醒告诫后仍 未规范价格行为的经营者予以重点关注,必要时 开展成本调查、价格监督检查,发现价格违法违规 问题的,依法予以查处。三是失信惩戒。充分发 挥信用监管作用,依法依规实施失信惩戒。

问:公告对规范经营者招标投标行为提出了 哪些要求?

答:现行法律法规围绕规范招标投标领域的 价格竞争,对经营者招标投标行为作出了明确规 定。如招标投标法规定投标人不得以低于成本的 报价竞标;招标投标法实施条例规定投标报价低 于成本的,评标委员会应当否决其投标。

针对部分行业领域低价低质中标问题,公告 要求,经营者严格遵守招标投标法、招标投标法实 施条例规定,自觉规范招标投标行为,不得以低于 成本的报价竞标,保障产品和服务质量。需要说 明的是,这里的成本指的是经营者自身成本,经营 者投标报价低于行业平均成本但高于自身成本 的,不属于应当否决的投标。

### 问:如何抓好公告落实?

答:国家发展改革委、市场监管总局将指导各 地按照公告提出的基本思路和重点举措,依法依 规治理企业无序竞争:

·是开展政策宣贯。围绕治理价格无序竞 争,深入开展政策宣贯,提示经营者依法合规经 营,提升产品质量和服务水平,维护良好市场价格

是推动行业自律。强化事前引导,充分发 挥行业协会作用,推动重点企业带头遵守法律法 规要求,自觉规范价格行为。

三是强化市场监测。密切监测市场价格运行 情况和行业竞争状况,及时发现价格无序竞争问 题线索。

四是加强监管执法。落实好公告提出的监管 措施,依法查处价格违法行为,维护公平竞争市场 (新华社北京10月9日电) 环境。

用户只需上传一张生活照,便 可一键生成个人军装照、警察 照……"新华视点"记者调查发现, 一些AI工具推出"换装"功能,引发 不少军警迷的追捧。但是,有不法 分子利用"AI换装"功能,伪造军警 身份招摇撞骗,亟待引起警惕。

### AI生成制服照被滥用

记者以"AI换军装"为关键词, 在部分短视频平台搜索到多款相关 应用。这些应用以"穿电子军装过 把瘾""AI圆了我儿时梦"等为亮点 吸引用户。有网民称,只需上传一 张生活照,即可"秒变军人",配上战 车、阅兵场等背景,感觉圆了自己的 "从军梦"。

当下一些流行的 AI 工具提供 的AI生图功能,也可以按使用者要 求,实现 AI 变装。然而,"AI 换装" 被一些人不当或不法使用,可能引 发负面效应。

相关专家在观看部分AI换装 视频后指出,不少换装的军人形象 并不符合《中国人民解放军内务条 令》规定的着装规范,有的混淆军种 制式,有的使用假勋章,有的拼凑不 同国家军服元素。

江苏大学管理学院党委书记 教授马国建表示,个别网民用AI将 不同国家、军种制式的军服混搭,有 的甚至把手持烟酒、勾肩搭背的生 活照合成军装或警服照片、视频,与 我军警应有的形象不符,是对军人 和警察形象的不当消费。

个别网民借AI生成虚假人民 警察证、部队任命书。今年3月,安 徽黄山市屯溪区网民江某利用AI 技术合成身穿军装的照片,并在社 交平台发布"经军委同意,任命我为

AI 变装技术,降低了伪造身份 的技术门槛。在某购物平台上,记 者以"AI+军装照"为关键词,搜索 到有商家公开出售佩戴军衔的各军 种和警察服装模板素材。店家表 示,只需要花不到一元钱的价格就 可拍下所有这些素材。

记者拍下后,店家很快发来 一个网盘链接,内部有数十款供P 图的军装模板文件,用户可根据 需要的款式和级别,通过PS或AI 等方式将自己的头部肖像替换上 去。记者尝试将AI生成的军装照 和肖像照用于多款社交平台账 号,发现并无审核难度,均可正常 替换。

北京市炜衡律师事务所律师汪 高峰说,一些内容平台和第三方软 件疏于审核,纵容虚假内容传播,可 能会降低公众对军人、警察职业的 信任度和敬畏感。

江苏省政府参事室特约研究员 丁宏表示,AI降低了伪造身份的技 术门槛,网络上曾出现AI合成的警 察抓人视频并配上所谓警情通报, 涉嫌传播违法有害信息。这些内容 可能误导公众,引发不必要恐慌,扰 乱正常社会秩序。

国家网信办不久前发布了一起 执法典型案例:浙江某公司运营的 App 提供视频换脸、图片换脸、照片 舞动配音等图片处理功能,用户可 对上传图片、视频中的人物进行换 脸,但未按规定落实安全评估要求, 相关深度合成内容也未作显著标 识,存在较大安全风险,违反《互联 网信息服务深度合成管理规定》《生 成式人工智能服务管理暂行办法》 等规定。网信部门责令平台对该 App予以下架处置。

# "一秒生成制服照"?

# AI 岂能如此换装

□新华社记者 刘宇轩

黄山军分区司令员"的虚假信息,意 图博取流量。该行为造成不良社会 影响,江某被当地公安机关处以治

有的不法分子借助"AI换装" 技术伪造身份,招摇撞骗。

今年4月,江苏省江阴市人民 法院对一起冒充军人招摇撞骗案作 出判决。网民路某并非现役军人, 却盗用网络上军人训练的照片发布 在短视频平台上;收获不少点赞后, 他又用AI将自己的头像合成到军装 照上,并花钱伪造军官证,摇身变成 "少校军官"。在骗取6名女性信任 后,他以"车祸""租车见领导"等借 口诈骗3万多元。法院以冒充军人 招摇撞骗罪判处其有期徒刑2年。

今年7月,江苏常州的唐大妈 遭遇一场精心设计的骗局:诈骗分 子通过AI视频与受害人接触,视频 中,对方身着带有公安标志的制服, 以"涉案"为由恐吓老人缴纳高额 "保证金"。好在警方及时预警并上 门劝阻,避免了老人的财产损失。

## 平台审核缺位 变造制服 照"零门槛"

记者在某社交平台上浏览到一 些网友发布AI变装视频,通过视频 下方小程序链接进人后,按要求上 传三张本人面部清晰的照片;系统 经过十几分钟的AI合成,便生成了 军装变装视频。这期间,平台和小 程序并未要求上传身份证明信息, 也没有给出不得将合成视频用于违 法违规领域的提示。

9月1日起施行的《人工智能生 成合成内容标识办法》要求AI合成 内容必须明确标注,但记者在使用 多款 AI 换装应用后发现,用户合成 发布的视频并未标注,容易让人产 生混淆。

### 加强审查审核 防止滥 用"AI换装"

《人工智能生成合成内容标识 办法》明确,服务提供者提供生成合 成内容下载、复制、导出等功能时, 应当确保文件中含有满足要求的显 式标识;任何组织和个人不得恶意 删除、篡改、伪造、隐匿办法规定的 生成合成内容标识。

国家网信办等十部门今年印发 的《互联网军事信息传播管理办法》 规定,互联网军事信息服务提供者 和用户使用深度合成、生成式人工 智能等新技术新应用,不得损害人 民军队形象

汪高峰等法律人士建议,AI开 发者在算法设计中应加强合规性审 查,对警察和军队标识等敏感信息 内容的使用,应在相关部门指导下, 严格把关审核。平台方应该严 实《人工智能生成合成内容标识办 法》,对"AI换装"类产品添加明显 标识,并建立审核机制,对违规内容 及时下架封禁。

丁宏建议,加快相关立法进程, 强化刑事司法衔接。相关部门尽快 明确AI涉军涉警等图像的使用边 界、责任划分及法律后果,特别是对 刻意丑化军人警察形象、借机实施 招摇撞骗等行为,要依法依规严肃 处理,形成法律震慑;对可能影响国 家安全、造成社会危害的行为,追究 AI工具开发者和内容平台的连带 责任。

马国建呼吁,提高公众对军人、 警察等职业形象重要性的认识,普 及相关知识,引导公众自觉抵制、检 举错误内容、违规应用。加强AI生 成合成内容标识方法的宣传推广, 降低公众被欺骗、误导的风险。

(新华社南京10月9日电)

□新华社记者

以色列和巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动(哈马 斯)9日达成第一阶段加沙停火协议。那么,双方 谈成哪些内容?各方有何表态?和平前景如何?

## 有何内容

美国总统特朗普在社交媒体上最先对外宣 布协议达成的消息。他说,所有以方被扣押人 员将很快获释,以军也将撤回至双方商定的界 线,各方都将得到"公平对待"。美国媒体注意 到,稍早前,特朗普在白宫召开会议,其间美国 国务卿鲁比奥递给他一张纸条,内容是请特朗 普尽快批准一条帖文,以确保他能率先发布协 议达成的消息。

根据哈马斯发表的声明,已就结束加沙冲 突、以色列军队撤出加沙地带、允许人道主义援 助进入并交换人员达成协议。哈马斯方面人士 向媒体透露,该组织计划用20名被扣押人员交 换约2000名被囚人员,交换应在协议实施后72 小时内进行;以色列撤军;停火前5天,每天至少 有400辆卡车的援助物资进人加沙,之后运送物 资的卡车数量将增加。

综合以色列多家媒体报道,哈马斯等巴勒 斯坦派系目前扣押48名以色列人,其中20人还 活着。哈马斯已提供大约20名幸存被扣押人员 的信息,仍在寻找部分已故被扣押人员的遗 体。在哈马斯释放所有被扣押人员、移交所有能 找到的遗体后,以色列将开始释放巴勒斯坦被囚 人员。但以色列不会释放直接参与2023年10月 7日袭击以色列的巴武装人员。以军撤至商定的 界线后,将继续控制加沙地带53%的领土。

# 各方表态

以色列总理内塔尼亚胡9日在社交媒体上 说,他已与特朗普进行通话,双方相互祝贺达成 协议,并同意继续密切合作。他还说,将于当天 召开内阁会议批准协议。所有被扣押人员将被 带回家,"除非所有被扣押人员归来和所有目标 达成,我们绝不停息"

以色列国防军9日凌晨发表声明说,已连夜 对最新形势进行评估,以军总参谋长指示前线 及后方所有部队,"构筑坚固防线并做好应对各 种情况的准备","军队的部署将根据政治层面 指令和协议相关阶段要求实施"。



10月9日,以色列被扣押人员亲友在特拉维夫庆祝达成停火协议。 以色列总理内塔尼亚胡9日凌晨说,他将于当天召开政府会议,批准与巴勒斯坦伊斯兰抵抗运 动(哈马斯)达成的第一阶段加沙停火协议。 (新华社发)

哈马斯9日发表声明强调,以色列释放巴勒 斯坦被囚人员是核心优先事项,并敦促美国和 协议担保国以及阿拉伯国家、伊斯兰国家等方 面确保"以色列全面遵守协议,防止任何逃避或 拖延执行的行为"。哈马斯表示,巴勒斯坦人民 不会白白牺牲,哈马斯将继续致力于捍卫其民 族权利,直至实现自由、独立和自决。

联合国秘书长古特雷斯发表声明敦促有关 各方全面遵守协议条款。所有被扣押人员必须 以有尊严的方式获释,必须实现永久停火,战斗 必须彻底停止,必须确保人道主义援助和基本 商业物资立即畅通无阻进入加沙地带。他还强 调承认巴勒斯坦人民的自决权,并最终实现"两 国方案"。

澳大利亚等国家对协议达成表示欢迎,同 时表示重建加沙、实现长期和平、建立巴勒斯坦 国的道路还很漫长,承诺将继续尽其所能,为推 动落实"两国方案"作出贡献。

# 前景如何

巴勒斯坦政治分析人士穆斯塔法·巴沙拉 特认为,巴以新一轮冲突已延宕两年,哈马斯和 以色列各自承受巨大压力:哈马斯在军事和政 治方面均遭重创,以色列则因其在加沙的暴行 而日益陷入国际孤立,因此双方都有意愿就停 火、交换人员达成协议。但此次达成的协议并非 全面持久的和平协议,可能"作用有限且脆弱"

在埃及法拉比政治战略研究中心秘书长穆 赫塔尔·戈巴希看来,协议很多内容并不清晰, 这意味着以色列可能会抓住其中漏洞,继续在 加沙驻军,并随时找借口重新发起军事行动。 卡塔尔《半岛报》执行总编辑穆罕默德·奥斯曼· 阿里表示,对于战后加沙治理,美方此前提出的 "20点计划"主张由所谓的"和平委员会"监管, 该委员会由美方主导,完全没有给巴勒斯坦人 一席之地,这是严重隐患。

特朗普已表示,他可能于本周末前往中 东。欧洲媒体分析,特朗普急于促成以色列和 哈马斯达成协议,一大原因在于试图影响诺贝 尔和平奖的评选结果。特朗普此前公开宣称, 若他未能获得诺贝尔和平奖,这将是对美国的 "侮辱"

特朗普8日谈及获得诺贝尔和平奖的可能 性时说:"我们解决了七场战争,我们接近解决 第八场战争……我认为历史上没有人解决过这 么多战争,但也许他们(诺贝尔委员会)会找个 理由不把奖(诺贝尔和平奖)颁给我。'

(新华社开罗10月9日电)

法国政局动荡持续。已辞职的法国总理勒科尔尼8 日与部分党派谈判,法国总统府当晚表示将任命新总 理。在任仅27天、组阁未过24小时,勒科尔尼成为法兰 西第五共和国任期最短的总理、马克龙任内下台的第七 名总理。

媒体和分析人士认为,近来的政局动荡再次印证法 国陷入的一场政治危机,以及危机背后的治理和发展两 大困境。法媒说,法国政坛已瞄向"后马克龙时代",愈演 愈烈的党派斗争恐令政治僵局越发难解。

# 议会解散"警报"暂解除

勒科尔尼的辞呈6日获批后,他受马克龙委托与各党 派展开为期两天的"最后谈判",以期维护政局稳定。但 在国民议会占据大量席位的极右翼政党国民联盟和左翼 政党"不屈法国"拒绝参加谈判。

勒科尔尼8日晚在接受法国电视二台采访时表示,尽 管各党派在谈判中提出各种条件,但足够多的党派都希 望政局稳定,"找到一条出路是可能的"。他还说,马克龙 解散国民议会、重新选举的可能性正在降低。

法国媒体援引马克龙身边人士的话报道,勒科尔尼8 日晚向马克龙汇报了谈判情况,马克龙就谈判得出三个 结论:多数议员反对再次解散议会,存在构建一个稳定执 政平台的可能,以及仍有可能在今年年底前通过2026年 财政预算草案。法国总统府8日晚宣布,总统可能在48 小时内任命新总理。

对于新总理是否来自左翼阵营,或者是否由一名无 党派背景的技术官僚担任,勒科尔尼拒绝回答。舆论认 为,新总理人选可能会是技术官僚或温和派政治家。不 过,有媒体指出,无论谁出任总理,都无法在国民议会获 得优势地位,将面临与其前任相同的挑战,让马克龙头痛

欧洲政策中心访问学者保罗·泰勒认为,法国各党派 出于各自盘算,始终无法就预算、养老金改革、移民等问 题达成一致。英国《金融时报》网站文章指出,对于当下 的法国治理困境,法国政坛各方各派都难辞其咎:他们在 "预算漏洞"不断扩大的情况下未能采取负责任行动,或 拒绝在自身利益问题上作出妥协。

# 法国这场严重政治危机将走向何方

□新华社记者 乔本孝 杨骏

的难题仍将持续。

# "法国政治实践和政治文化已疲惫不堪"

专家和媒体分析认为,法国总理一再换人,政局持续震 荡,街头运动频发,反映出法国深陷治理和发展两大困境。

其一,法国政治妥协缺失,实质改革难推。勒科尔尼 在辞职后说,各方就退休制度改革互不相让是当前僵局 的根源之一,当前政治环境极其复杂,部分政党过分追求 党派利益而忽视国家利益。

其二,法国经济近年来增长疲软,高福利体系难以维 持。这导致法国政府近来提出退休制度改革、推出削减 支出的2026年预算草案等,而这又激化了党派间矛盾。 西班牙《起义报》网站文章指出,经济增长乏力以及移民 政策争议激化了矛盾,街头运动从抗议养老金改革延伸 至质疑政府合法性。

还有媒体分析说,对于总理再三换人,马克龙支持阵 营内的不满情绪也越来越强烈。法国宪法学者奥利维 耶·鲁康说:"法国政治实践和政治文化已疲惫不堪。"

# 多方力量与马克龙"划清界限"

勒科尔尼6日解释辞职原因时提及法国党争加剧,呼 吁各方将"国家利益置于党派利益之前"。法媒和专家解 读,当前多个民调显示大部分民众对马克龙已失去信心, 同时马克龙将不再参加2027年总统选举。在此背景下, 多方政治力量已瞄向"后马克龙时代",而首先要做的就 是与马克龙"划清界限"

左翼政党方面,"不屈法国"党呼吁马克龙辞职,并数次 向国民议会提交推翻马克龙的动议,尽管这一动议几乎没 有胜算。社会党和生态党则要求马克龙与左翼总理"共治"。

"中间派"方面,法国前总理、远景党主席菲利普7日 说,只有提前举行总统选举才能打破政治僵局,他呼吁马 克龙着手通过明年财政预算后辞职。

德国《明镜》周刊网站6日发表题为《马克龙孤立无 援,对手已展开继任者争夺战》的文章说,马克龙的对手 们,尤其是国民议会最大反对党极右翼政党国民联盟的 领导人玛丽娜·勒庞,已展开总统竞选活动。

法国深陷政治危机也为欧洲政坛蒙上阴影。英国 《金融时报》目前评论说,勒科尔尼担任总理未满月就宣 布辞职,让法国陷人近70年来最严重的政治危机。"这对 法国而言是灾难性的,对欧洲而言也不利,因为欧洲此刻 比以往任何时候都更需要果断的领导力。

(新华社巴黎10月9日电)