

中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议23日闭幕。全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》。

这次重要会议引发多国人士和国际舆论广泛关注与热烈讨论。“‘十五五’规划”“高质量发展”“绿色创新”“高水平对外开放”“互利共赢”……这些全球媒体和学者热议的关键词,展现了世界对于共享中国发展新机遇的热切期待。

以“五年规划”为世界提供确定性

新华社记者借助大数据工具,梳理了世界各地105家媒体近期关于党的二十届四中全会的报道,结果显示“五年规划”是最高频出现的词之一。各国媒体和学者认为,“十五五”规划建议不仅是中国未来五年的发展蓝图,对世界也具有深远影响。

西班牙《世界报》的文章说,对中国人民而言,每一个五年规划都显著改善了民众生活,并引领着这个东方大国的发展进程。五年规划是一幅战略路线图,描绘着今后五年里中国的经济和社会发展目标。

“五年规划是中国国家治理体系的重要组成部分。”古巴国际政策研究中心中国问题专家爱德华多·雷加拉多说,中国提出要到2035年基本实现社会主义现代化,“十五五”时期对这一目标而言是一个承前启后的关键阶段,“十五五”规划建议具有广阔的战略视野,将对中国经济持续增长和社会长期稳定起到重要作用。

多国媒体和学者认为,“十五

从“十五五”全球热词看中国新机遇

□新华社记者

五”规划建议展现了“世界第二大经济体稳健、务实的发展前景”,给世界注入信心。

巴西《论坛》杂志指出,国际形势正经历剧烈变化,中国凭借长远眼光和战略规划展现出的发展稳定性和政策连续性备受全球关注。《哈萨克斯坦实业报》评论,当今中国是“确定性的绿洲”,中国的五年规划将推动本国发展,也将为全球稳定发展作贡献。

“我们密切关注中国的治理规划。”《哈萨克斯坦实业报》援引吉尔吉斯斯坦副总理埃迪尔·拜萨洛夫的话报道,中国是全球经济的重要引擎,中国的稳定发展对发展中国家,特别是对中亚等中国周边地区将产生重要积极影响。

以“创新”“绿色”推进高质量发展

这次会议提出的“十五五”时期经济社会发展的主要目标受到国际社会高度关注。“高质量发展”是国际媒体相关报道中另一个高频词。与此相关,“创新”在外媒报道中被频频提及。

“在中国未来的重点任务清单中,高水平科技自立自强和创新是重中之重,展现了中国对科技进步的高度重视。”西班牙中国政策观察网文章认为,中国正在国内消费、数字经济以及新能源汽车和人工智能等先进制造业领域巩固高质量发展势头,并推动经济模式转型。

今日欧洲新闻网站尤其关注中国推动科技创新和产业创新深度融合、一体推进教育科技人才发展等举措,认为中国正在以创新“促进增

全国65岁及以上老年人口已达2.2亿,失能老人护理需求激增。长护险试点扩围,老年人等丧失生活自理能力后的日常照料护理费用和事务负担正在减轻。如何享受长护险待遇?如何获取规范的照护服务?

缓解失能家庭困境

“奶奶早上好,咱们准备起床啦。”长期照护师一早来到浙江湖州的屠奶奶家,轻声问候后,便开始了细致的洗漱护理。

88岁的屠奶奶因突发脑梗而失能,困于床榻。经过评估,屠奶奶符合长护险条件,每月可以享受最高限额1500元的护理服务补助,用以购买专业的照护服务。

浙江省医保局相关负责人介绍,截至目前,浙江长护险累计享受待遇人数21.9万人,有效减轻了重度失能人员及其家庭的负担。作为新职业工种,长期照护师主要为失能人员提供协助进食、沐浴、排泄照护等生活照料;留置导尿、压疮预防照护等医疗护理服务以及心理疏导。

河南一位重度失能老人的女儿因无法亲自照顾父亲,既愧疚又无奈,但把父亲送到有专业照护服务的养老服务中心后,她看到护理人员专业又细心的照料,直言“我们悬着的心放下不少”。

除了为失能人员带来专业护理,长期照护师也正成为失能家属的“辅导员”。

“我照顾老伴十年,直到看见护理人员的专业操作,才知道自己用错了力气。”四川成都的张阿姨道出许多失能家属的困境:缺乏专业的护理知识和技能。

从正确抱姿到协助翻身、从辅助喂食到营养配餐,成都市定点长护服务机构团队研发了翻身记忆操、喂食安全口诀等,将专业护理知识转化为通俗易懂的照护技巧,教给家庭照护者。

我国第二部以“法典”命名的法律——生态环境法典的立法进程又进一步。24日,生态环境法典2编草案即污染防治编草案、法律责任和附则编草案再次提请全国人大常委会会议审议。

生态环境法典草案共5编,整体于今年4月首次提请全国人大常委会会议审议后,公开征求社会公众意见。其中,总则编、生态保护编、绿色低碳发展编3编草案已经于今年9月再次提请审议。

此次提请审议的2编草案二审稿有哪些新的修改?回应了哪些社会关注的热点问题?“新华视点”记者采访了有关专家。

看点一:瞄准大气污染防治短板弱项精准发力

空气质量直接关系到人民群众身体健康,蓝天保卫战是污染防治攻坚战的重中之重。污染防治编草案二审稿规定,完善挥发性有机物污染防治相关标准,加强重型货车大气污染防治,并加强船舶的大气污染物排放状况监管等。

华侨大学法学院院长刘超认为,这些修改的出发点是更为精准、更为系统地回应和解决当前大气污染防治中的突出难题,彰显了立法的科学性、精准性。

“污染防治编草案二审稿的系列规定,聚焦大气污染防治薄弱环节,全面强化源头管控,并完善相关标准和监管措施,是紧扣当前污染治理短板、精准回应现实挑战的关键举措,有助于推动大气污染防治工作向精细化、规范化方向发展,推动空气质量持续改善。”中国政法大学环境资源法研究所所长侯佳儒说。

侯佳儒介绍,污染防治编草案二审稿将大气污染防治法中“有机溶剂”的表述拓展为“含挥发性有机物的原辅材料和产品”,扩大监管范围。同时,规定建立健全产品的低挥发性有机物含量标识制度,有助于通过市场选择倒逼企业技术升级,从源头减少排放。

近年来,我国大气污染防治形势发生深刻变化,移动源已是大气污染物排放的重要来源。污染防治编草案二审稿回应当前污染防治的新形势,加强机动车船、非道路移动机械、铁路机车、发动机等产生的大气污染物排放的监管,进一步提升对移动源排放的监管效力。

10月24日,检察公益诉讼法草案首次提请全国人大常委会会议审议,对检察公益诉讼办案领域、原则、职权配置及办案程序等作出规定。

初亮相的检察公益诉讼法有哪些看点?立法将如何促进检察机关更好保护国家利益和社会公共利益?“新华视点”记者采访了专家学者及有关人士。

看点一:明确案件领域和办案原则

当公共利益受到侵害,但没有合适的主体提起诉讼替大家维权,怎么办?检察机关作为国家法律监督机关,承担“公共利益代表”的角色。

检察公益诉讼制度自2015年开始试点、2017年正式实施以来,办案领域从最初的生态环境和资源保护、食品药品安全、国有财产保护、国有土地使用权出让,逐渐拓展至未成年人保护、安全生产、个人信息保护、反电信网络诈骗等领域。据统计,2015年7月至2025年9月,全国检察机关共办理公益诉讼案件122.4万余件。

检察公益诉讼法草案明确了人民法院、人民检察院办理公益诉讼案件的领域,在分门列举现行法律规定的各个办案领域基础上,新增了实践中较为成熟的国防和军事利益保护等领域,并以“法律规定的其他领域”作为兜底。

“通过专门立法对办案领域进行系统性明确和完善,弥补了此前办案法律依据分散在各单行法的不足,也为以后拓展检察公益诉讼案件范围预留了空间,不仅有助于更好开展公益诉讼,也可以强化公众对公益诉讼的认识。”武汉大学法学院院长秦天宝说。

草案提出,人民检察院办理公益诉讼案件,应当坚持客观公正、依法公开、接受监督;坚持保护优先、注重预防,并且规定“不得干预和替代行政机关依法履行职责,不得侵害自然人、法人或者非法人组织的合法权益”。

清华大学公共管理学院政府法制研究中心主任陈天昊认为,通过立法确保检察机关不缺位也不越位,为开展公益诉讼划定原则和边界,有助于提升办案质效,推动行政机关依法履职。

如今,长期照护师正成为融合生命关怀和专业照护的职业群体,用专业与温暖支撑起失能家庭的希望。

规范长期照护服务是关键

两年前,家住湖南湘潭的胡奶奶摔倒后,行动只能靠轮椅,小女儿蔡女士在家照顾老人。

“我们也请过保姆,但费用实在太高。”蔡女士说,保姆工费5000多元,各种开销下来,每月最少为此支付7000多元,这让蔡女士一家难以承受。

在申请长护险后,蔡女士重新算了一笔账,每年交50元就能参加长护险,评估通过后,每个月上门服务16次,

长护险试点扩围，如何加强规范护老服务？

□新华社记者 彭韵佳 黄筱 杨琳

多地探索培育专业照护力量

自2016年长护险试点以来,我国护理人员队伍持续发展,目前规模已达30万人,但随着长护险覆盖范围不断扩大,专业化、职业化、规范化的长期照护队伍仍存在较大缺口。“长护险的关键环节是照护服务,其质量和水平取决于照护服务人员的综合素质和专业技能。”中国医疗保险研究会原会长王东进说,补齐人才缺口,是推动长护险高质量发展的关键。

为破解这一难题,多地正进行积极探索:浙江杭州、

看点二:水污染防治的规定更加细化

污染防治编草案二审稿对水污染防治的规定进一步细化,增加了开展地下水状况调查评价的相关规定,并加强进入内河船舶的水污染防治等。

受访专家表示,污染防治编草案二审稿聚焦问题,通过多维度的制度设计,回应了当前水污染防治的重点难点问题。

侯佳儒告诉记者,针对地下水污染隐蔽性强、治理难度大的特点,污染防治编草案二审稿规定了开展地下水状况调查评价、划定地下水污染防治重点区等内容,明确环境准入、隐患排查、风险管控等管理要求。

同时,污染防治编草案二审稿对内河船舶的含油污水、生活污水排放提出更高标准,强化港口和船舶修造厂等的污染物接收设施建设,确保船舶污染物得到有效处理。

专家认为,相关法律规定通过明确各级政

生态环境法典2编草案五大看点

□新华社记者 高敬 冯家顺

府、监管部门、企业等各方责任,强化技术支撑与标准,强调跨部门、跨区域协同治理,为水污染防治工作的推进提供有力的法律保障。

看点三:进一步加强农业面源污染防治

污染防治编草案二审稿对农业面源污染问题予以加强,涉及财政资金保障、农业投入品管理、农业废弃物处置等规定。

刘超表示,修改完善面源污染防治相关条款,是污染防治编草案二审稿的修改重点之一。这一修改彰显了生态环境法典编纂坚持的科学立法原则,即立法与社会发展需求相适应,相关制度设计应与社会污染问题发生的结构性变化相适应。

他认为,此前我国在点源污染治理方面取得了显著成效。当前,面源污染在整体污染中的占比上升,提出了完善立法供给的需求。因此,污染防治编草案二审稿强化面源污染防治制度设计,保障整体环境质量,服务美丽中国建设。

看点二:对调查、监督等作出细化规定

守护百姓舌尖上的安全,保障未成年人、残疾人等群体合法权益,聚焦安全生产等领域问题乱象……“实践中,依法、客观、全面收集证据,开展调查,对办案质量至关重要。”湖北省黄石市人民检察院公益诉讼检察部主任梅帅说。

检察公益诉讼法草案提出,人民检察院办理公益诉讼案件,有权向有关单位和个人了解情况,收集、调取证据。草案还对调查取证的具体方式、开展听证质证等作出规定,回应办案人员的关切。

在社会公众参与方面,草案明确,鼓励单位和个人参与国家利益和社会公共利益保护,依法向人民检察院提供国家利益和社会公共利益受到侵害的线索,监督公益诉讼案件办理。草案还明确,人民检察院办理公益诉讼案件接受人民监

检察公益诉讼法草案四大看点解析

□新华社记者 刘硕 熊丰

督员监督。

“公众参与和监督是提升公益诉讼质量的重要突破口。”陕西省人民检察院西安铁路运输分院检察长王勇表示,期待检察公益诉讼法草案在丰富完善过程中,进一步明确公众提供线索的法定路径与保障机制,完善公众参与监督等制度,让检察公益诉讼在阳光下运行,让社会公众成为公益保护的“参与者”。

看点三:将审前实现公益保护作为优先目标

检察公益诉讼实践中,检察机关将审前实现公益保护目的作为优先目标,2015年7月至2025年9月,共向行政机关提出检察建议86.8万余件,回复整改率达98.5%,大多数问题在检察机关提起诉讼前就已得到解决。

“如何不对簿公堂而解决问题,实现公益保护,考验着办案程序设计的科学性、有效性。”西

看点四:进一步落实过罚相当原则避免“小过重罚”

此前生态环境法典草案初次审议中,有全国人大常委会组成人员提出,污染环境的情况比较复杂,处罚要做到过罚相当。比如有地方跨区域倾倒生活垃圾,可能只面临数万元罚款,有的修车铺未按规定处理废机油就被处以高额罚款。

法律责任和附则编草案二审稿进一步落实过罚相当原则,优化调整罚款相关规定。

武汉大学环境法研究所教授刘长兴认为,法律责任和附则编草案二审稿回应各方建议,通过增加从重处罚、从轻减轻处罚、不予处罚等一般适用规定,实现对具体行政处罚的优化调整。这对于避免环境执法实践中出现“小过重罚”和“大过轻罚”具有重要意义,为执法机关灵活执法提供了依据。

看点五:严厉打击弄虚作假行为

严管机动车船排放检验弄虚作假;规定篡改、伪造监测数据等违法行为的法律责任;加大对生态环境服务机构在有关生态环境服务活动中弄虚作假、出具虚假报告等行为的处罚力度……记者梳理发现,草案二审稿严厉打击生态环境领域弄虚作假行为。

侯佳儒表示,环境监测弄虚作假会导致数据失真,误导政策制定和执法监督,使污染防治、生态保护等措施无法精准实施。严重情况下,如在建设项目环评、土壤污染修复等领域,虚假报告可能导致环境风险未被及时发现和控制,引发严重后果。草案二审稿对生态环境领域弄虚作假行为高度重视并作出具体规定,是保障数据真实、防范环境风险、维护市场公平竞争和增强公众信任的必要举措。

“要加强对弄虚作假行为的惩罚。”刘长兴说,草案二审稿对弄虚作假设定了更多法律责任,是惩治弄虚作假行为的直接依据,有助于确保生态环境保护工作的顺利开展,有助于提高违法成本,形成有效威慑。

专家表示,相关法律法规的完善将推动环境治理效能提升,规范相关行业自律健康发展,提高污染防治和生态环境保护工作的针对性和有效性。(新华社北京10月24日电)

北政法大学教授、检察公益诉讼研究中心执行主任付玉明说。

对此,草案规定,人民检察院经调查认为行政机关存在违法行使职权或者不行使职权致使国家利益或者社会公共利益受到侵害的,应当向行政机关提出检察意见。如果行政机关已全面采取整改措施,案件将被终结。如果公共利益仍然受到侵害,检察机关将“当诉则诉”。

从把审前实现公益保护目的作为优先目标,到以“诉”的确认体现司法价值引领,近年来,中国特色检察公益诉讼有力推动法治政府建设以及国家治理体系和治理能力现代化。

付玉明表示,作为检察公益诉讼制度的重要分流机制,通过制发检察意见等审前程序安排,体现了对行政优先、适合主体优先原则的尊重,对于节约司法资源、提高公益保护效率具有重要意义。

看点四:做好公益诉讼“后半篇文章”

在检察机关提起公益诉讼的案件中,如何做好审判和执行的“后半篇文章”,关系着公共利益能否得到有效保障。

对于审判与执行,草案配置行政诉讼、民事公益诉讼案件各方举证责任,明确了执行程序,并且规定了检察公益诉讼中的调解、执行和解等制度。

“在公益诉讼案件办理过程中,人民法院、人民检察院都是公共利益的维护者。草案具体规定了审判和执行程序中人民法院、人民检察院的有关职责,将在强化司法机关协同、最大程度上维护公共利益等方面带来积极影响。”中国政法大学检察公益诉讼研究基地执行主任刘艺说。

“公益保护已经成为全社会共同参与的‘大合唱’,在逐步完善草案的过程中,应吸收借鉴更多行之有效的经验做法和公众意见建议,让立法与实践需求更好衔接。”北京市盈科律师事务所高级合伙人周垂坤等受访人士期待,以高质量检察公益诉讼专门立法,为公益司法保护的“中国方案”提供更加坚实的支撑和保障。

(新华社北京10月24日电)

贵州铜仁等地通过情景化教学与典型案例剖析,夯实从业人员专业基础;江苏、河北等地率先开展等级认定考试,为从业人员提供“职业身份证”;湖北、江西、陕西等地建立岗位对接机制,鼓励定点长护服务机构优先选择取得相应职业技能等级证书的人员……

长期照护服务的核心是人文关怀,既要通过专业技能保障失能人员的生活质量,更要以温情守护他们的生命尊严。专家建议,未来还需进一步完善人才培养体系、健全职业保障机制,吸引优秀人才投身照护行业,让失能家庭能享受到更多有温度、高质量的照护服务。

(新华社北京10月24日电)



10月17日,北京市东城区安定门芙蓉养老照料中心的护理人员推着老人在户外闲逛聊天。

自2016年长护险试点以来,我国护理人员队伍持续发展,目前规模已达30万人。(新华社记者 李欣 摄)