

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

理论文章选登 (南平市委宣传部 南平市社科联)

科技特派员制度国际化的三重逻辑

□潘箫心

科技特派员制度源起南平、兴于福建,是习近平总书记亲自关怀指导、亲自总结提升的一项具有开创性意义的农村工作机制创新。20多年来,这一机制从福建的探索实践上升为全国的制度安排,并逐步发展为具有全球意义的减贫方案,其国际化进程也蕴含了深刻的历史逻辑、理论逻辑和实践逻辑。

一、从历史逻辑上看,是新时代促进文明交流互鉴的重要途径

20世纪90年代末,为破解农村基层科技力量不足和科技服务缺位的问题,科技特派员制度应运而生。经过20多年的探索实践,这一制度从福建推向全国,乃至走向全球,形成了蓬勃发展的态势。

启动探索阶段:1999年2月,福建省南平市首批选派225名科技特派员奔赴当地215个行政村,开启了全国实施科技特派员制度的先河。2000年9月,习近平同志在南平调研时,对南平创新实施科技特派员制度给予充分肯定,要求继续坚持、不断深化。2002年,时任福建省省长的习近平同志在深入调研南平市向农村选派干部的创新做法基础上,提炼出“高位嫁接、重心下移、夯实农村工作基础”的思路,并在当年第16期《求是》杂志发表《努力创新农村工作机制——福建省南平市向农村选派干部的调查与思考》署名文章,为之后做好科技特派员工作提供了重要遵循。

全面推进阶段:习近平同志到浙江任省委书记后,仍十分关注科技特派员制度,并推动形成了以“精准谋划、精准选派、精准服务、精准管理”为主要内容的科技特派员工作“浙江模式”。同期,科技部在西北、西南地区试点,总结推广科技特派员制度,到2004年底,全国有22个省(自治区、直辖市)的260余个县(市、区、团场)借鉴了南平经验。2012年起,科技特派员制度连续六年写入中央一号文件。2016年5月,国务院出台《深入推进科技特派员制度的若干意见》,一个地方的探索实践正式上升为国家制度安排。

创新转型阶段:2019年10月21日,全国科技特派员制度推行20周年总结会议在北京召开,由此开启了科技特派员制度的崭新航程。2021年3月,习近平总书记到南平考察指出,要很好总结科技特派员制度经验,继续加以完善、巩固、坚持,勉励广大科技特派员把论文写在田野大地上。2023年,由中国国际经济技术交流中心、联合国开发计划署、中国国际减贫中心以及福建省科技文化创新协会联合实施的“中国-联合国开发计划署合作项目科特派减贫示范活动”项目正式启动,并在武夷山建立了减贫示范示范区和茶叶示范点,迈出了科特派国际化的重要一步。

从田间地头的探索实践到具有国际影响力的减贫经验,科技特派员制度为科技扶贫推动共同富裕提供了中国方案,为解决世界贫困难题贡献了中国智慧。回顾历史,中国农业科技的发展史,本身就是一部精彩纷呈的文明交流互鉴史。丝绸之路上,精耕细作的技艺、高效的铁制农具、开渠引水的水利技术等,随着屯田士卒、迁徙农户与商队传播至西域及更远的地方,影响世界农业文明的发展;《齐民要术》等农书,不仅成为历朝历代农业实践的重要指导,还传播至日本、朝鲜等周边国家,成为东亚农业发展的共同知识资源;时至今日,全球1440多种主要农作物中,中国原产农作物数量约占1/4,有力地推动了全球农业的资源整合与技术革新。中华文明以其深厚的农业基础,不仅吸收、融合周边乃至更远地方的先进农业技

术、作物和思想,同时也将自身独特的农业智慧传播四方,深刻影响了欧亚大陆乃至更广阔区域的农业发展。历史告诉我们,文明因交流而多彩,科技因互鉴而跃升。推动科技特派员制度国际化,是以科技为媒介、以发展为目标、以人民为主体的文明对话新实践。它播下的不仅是科技的种子,更是文明交流对话的新基因。

二、从理论逻辑上看,是马克思主义中国化理论成果走向世界的重要体现

科技特派员制度之所以始终具有鲜活的生命力,并能因应不同发展阶段,在实践中取得突出成效,最根本的原因在于有习近平总书记的战略擘画、关心厚爱 and 关怀指导,在于有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。这一重要的农村工作机制创新,是马克思主义基本原理同我国国情农情相结合的生动实践,充分体现了习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论。

科技特派员制度强调系统观念,蕴含着马克思主义唯物辩证法的根本方法论。习近平总书记指出,改革创新农村工作机制是一项复杂的社会工程,必须从多方面做工作。南平市在实践探索过程中,注重运用综合的、系统的、立体的方法和措施。在下派科技特派员之后,又下派村党支部书记,从加强党的领导方面入手,抓好关键队伍建设,同时针对农村发展中存在的产品销售困难、金融支持不足等问题先后派出乡镇流通助理、金融助理等多支队伍,推动科技、人才、金融等生产要素导入农村,帮助农村因地制宜理清思路,调整产业结构,大力发展“土特产”,实现农民收入和村集体收入“双增收”。实践证明,改革创新农村工作机制不能单打一,必须坚持系统观念,把握好全局和局部、当前和长远的关系,从农村工作的领导方式、目标任务、运行方式、制度管理等方面加强建设,才能有力保证农村工作的顺利运转和任务的完成。

科技特派员坚持以人民为中心的发展理念,蕴含着人民至上的根本价值追求。人民性是马克思主义的本质属性。坚持把党性和人民性统一起来,是中国特色社会主义制度的最大优势。在推广深化的过程中,科技特派员制度始终坚持把服务“三农”作为出发点和落脚点,根植于人民群众需要、农民需要什么,就提供什么样的服务。同时,通过推动干部走出机关、沉到基层抓工作,千方百计地为村里谋划项目、培育产业、兴办实事、解决民忧,架起党和人民群众的“连心桥”,把党的路线方针政策落实到农村工作的关键环节,落实到了群众的心坎上。科技特派员用实际行动践行以人民为中心的发展理念,证明了只有心里真正装着农民,想农民之所想,急农民之所急,不断解决好农业农村发展最迫切、农民反映最强烈的实际问题,才能得到群众的真心支持和拥护,才能加快补齐农业农村这块现代化建设的短板。

科技特派员始终坚持问题导向,蕴含着“实事求是”的思想方法和工作方法。党的二十大报告中明确指出:“我们必须坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实,一切从实际出发,着眼解决新时代改革开放和社会主义现代化建设的实际问题,不断回答中国之问、世界之问、人民之问、时代之问,作出符合中国实际和时代要求的正确回答,得出符合客观规律的科学认识,形成与时俱进的理论成果,更好指导中国实践。”科

技特派员正是源于解决当时“三农”工作中农村科技力量不足和科技服务“缺位”等突出问题,其诞生、完善、深化的过程,始终贯穿着调查研究、贯穿着问题导向、贯穿着求真务实精神,其发展历程本身就是一个不断发现问题、解决问题的过程。实践证明,科技特派员是由问题倒逼而产生,又在实践中得以不断丰富与深化,是从实践到理论、再到实践的螺旋式上升过程,体现了实事求是的精神和作风。

科技特派员坚持守正创新,蕴含着与时俱进的创新精神。守正创新,即在遵循事物发展本质要求和客观规律的基础上形成新认识、进行新创造、推动新发展。2021年3月,习近平总书记在福建南平考察时,强调“要很好总结科技特派员制度经验,继续加以完善、巩固、坚持”。在全面推进乡村振兴新形势下的科技特派员制度,不是抛弃过去一切的“另起炉灶”,而是始终坚持在“高位嫁接、重心下移、夯实农村工作基础”的工作思路下,顺应新形势发展,着力探索科技兴农新路径,优化构建创新创业共同体,创立科技创新带动乡村创业新体系,以实实在在的工作成效,不断赋予科技特派员制度新的时代内涵。

推动科技特派员制度国际化,本质上是将马克思主义中国化在“三农”领域的成功实践进行理论总结、模式提炼后,向世界进行的一次系统而生动的宣介。它辐射的不仅是一个个技术项目,更是一套发展理念和治理方法论。这充分说明,马克思主义中国化时代化的理论成果不仅能够解决中国自己的问题,也因其对人类社会发

展规律的深刻把握和对实践问题的有效破解,而具备了世界意义和普遍参考价值,为构建全球治理体系贡献了独特的中国智慧和中国方案。

(一)提供了不同于西方传统发展模式的新路径。西方长期主导的发展援助模式往往带有关价值观输出等强烈的政治附加条件和自上而下的“教科书”模式,科技特派员制度的国际化,并非简单的“制度输出”,而是基于全球发展痛点的“解决方案共享”。它突破了西方传统发展模式“单向输出、资本主导、短期逐利”的局限,体现了贴近民生、尊重主体、共同发展的特点,为

广大发展中国家提供了一条更加务实、更接地气、更具包容性的农业可持续发展路径选择。

(二)输出了“以人为本”和“实践至上”的发展哲学。科技特派员制度的国际化实践,并非将中国经验“原封不动”地输出,也不是简单的“授人以鱼”的“硬援助”,而是结合当地制度、文化、资源禀赋,对当地农民开展“导入式”技术服务的同时,通过对农民的培训指导、成果示范等方式,潜移默化地提升了农民的科学文化知识、劳动技能、管理能力等综合素质,培养一批本土人才,激活内生动力,真正让发展中国家的普通农民通过提升自我发展能力和自身造血能力改善生计、摆脱贫困,从而实现乡村的可持续发展。这一理念与联合国“可持续发展目标(SDGs)”高度契合,也为全球减贫、乡村治理、粮食安全等议题提供了更具温度与实操性的解决方案。

(三)展示了“有效市场”与“有为政府”的有机结合。科技特派员制度在充分发挥政府“有形的手”的服务、调控、指导和管理作用的同时,注重市场在资源配置中的决定性作用,以项目为载体、以市场为导向,突出公司化市场化运作,让政府和市场“两手联动”、相得益彰,促进供需有效对接,科技精准导入,实现科技服务资源的高效配置和有效供给。这种“政府推动、市场

主导、人才参与、群众受益”的协同机制,为发展中国家处理政府与市场的关系提供了中国经验。

三、从实践逻辑上看,是构建人类命运共同体的重要抓手

今年7月,联合国粮农组织发布了2025年《世界粮食安全和营养状况》报告,报告数据显示,2024年全球约8.2%(6.73亿)的人口处于饥饿状态,在非洲和西亚多个地区饥饿状况持续恶化,尤其是在陷入长期粮食危机的国家,饥饿人口仍在增加,减贫事业道阻且长。消除贫困是构建人类命运共同体的重要目标,减贫合作是推动构建人类命运共同体的重要方式。我们要贯彻落实好习近平总书记提出的构建人类命运共同体重要理念,积极与世界各国分享脱贫攻坚经验,与国际社会一道,帮助更多发展中国家找到符合自身国情的减贫之路,携手推动国际减贫事业向前发展。作为全球减贫事业的积极倡导者、有力推动者和持续贡献者,将科技特派员制度作为消除贫困的中国经验,让其在全球范围内看得见、摸得着、用得上,既是世界的期待,也是中国的责任、福建的责任。

(一)推进减贫经验分享。为了更好地与广大发展中国家分享中国科技特派员助力消除贫困和乡村振兴的成功经验,中国国际经济技术交流中心、联合国开发计划署、中国国际减贫中心,以及福建省科技文化创新协会从2023年起开始实施“中国-联合国开发计划署合作项目科特派减贫示范活动”项目。项目启动以来,举办了多次科技特派员减贫专题的国际研讨交流活动,有来自尼泊尔、尼日利亚、坦桑尼亚、卢旺达、蒙古、越南、古巴、埃塞俄比亚、老挝等十余个发展中国家的减贫官员和学者参加学习交流,不仅宣传了科技特派员制度在赋能乡村发展中所发挥的积极作用,也为发展中国家减贫与可持续发展提供了福建的模式和经验。

(二)实施民生示范项目。“菌草之父”、福建省“最美科技特派员”林占熺带领的菌草技术团队持续开展菌草技术援外工作,通过菌草种菇、菌草养畜、旱稻种植、水土流失治理等技术的培训、示范、推广,让菌草技术在107个国家落地生根,为当地百姓脱贫致富提供了一条新路径,创造了数十万个绿色就业机会。到2024年,卢旺达已有超过3.5万名农民接受了菌草技术培训,帮助了当地50多家企业,发展3800多户家庭从事菌草技术生产工作。

(三)促进民心相通。科技特派员的国际化,不单单是技术的简单输出,更充分展示了“科技向善”的温度和力量。特派员们深入基层,与当地民众密切互动,不仅为应对贫困、粮食安全、气候变化等全球性挑战提供了切实可行的中国技术,更让当地弱势群体重燃希望。借助菌草技术,非洲当地的失业青年获得了就业与创业的机会,妇女群体凭借菌草生产实现脱贫致富,残障人士得以自食其力,当地政府和人民予以高度评价。中非共和国总统图瓦德拉在首都班吉举行的61周年国庆庆典上,为6名中国援中非菌草技术专家颁授国家感恩勋章。在斐济的中国—太平洋岛国菌草技术示范中心,当地居民绘声绘色讲述菌草致富的故事,由衷表达对“中国草”、“幸福草”造福南太热土的感激之情。斐济农业部也将“优化利用菌草提高畜牧业生产力”作为该国促进农业发展五项举措之一。

(作者单位:福建社会科学院)

激活科技特派员制度新活力

——基于南平实践与新时代创新发展路径

□张贵兴

科技特派员制度源起南平、兴于福建、推向全国,是习近平总书记任福建工作期间亲自调研、亲自总结、亲自推广农村工作制度创新,成为新时代推动乡村全面振兴的重要引擎。

南平市作为科特派制度源起地,自1999年起,经26年探索实践,经验在全国得以推广。2021年3月,习近平总书记来南平视察科特派工作开展情况,并作出重要指示:要很好总结科技特派员制度经验,继续加以完善、巩固、坚持;要深入推进科技特派员制度,让广大科技特派员把论文写在田野大地上。

深入学习贯彻习近平总书记关于科技特派员制度重要指示批示精神,是当前我们持续激活科特派制度助力城乡共富发展的重要遵循。

总结经验,梳理科特派实践成效

近五年,我省累计选认省市县(区)个人科技特派员5.38万人次、团队科技特派员6987个,推动科特派实施项目1.3万多个,总投资超500亿元。在这一制度的有力保障下,去年我省十大乡村特色产业全产业链总产值达2.3万亿元,农村居民人均可支配收入达2.6万元,居全国第6位。

一是构筑了新型农村科技服务体系。通过高端“引”、机关“派”、基层“培”、社会“聘”并举,构建上有高校院所专家、中有科技服务团队、下有乡土人才的“宝塔型”科技人才服务体系。截至目前,南平市累计选派(认)科技特派员2.2万人次、团队1793个、法人103个,为全市乡村振兴和产业发展发挥了积极作用。近年来,南平先后对接中国科学院、中国工程院、北京大学、清华大学等300多家知名高校、科研单位,引进高层次

科技特派员2000多人次,搭建了涵盖茶、竹、粮食、森林碳汇等产业在内的21个科技特派员院士专家工作站,并创新从种养大户、技术能人、返乡青年等乡土人才中选认乡土科技特派员推广员500人。同时,推动科技特派员在服务一产的同时,向二产、三产延伸拓展,从单一科技服务向综合服务拓展,从节点服务向全链条服务拓展。

二是加快了科技成果转化步伐。加大产业关键技术的协同攻关力度,推动更多科技成果向现实生产力转化。依托院市、校地合作渠道,以及各种项目成果对接平台,科特派在南平市累计实施科技项目1.5万项。在科技特派员助力下,我市突破了白羽肉鸡育种、杉木育种、百合种球培育等一批“卡脖子”关键技术。结合南平市茶、竹、鸡等“五个一”生态优势产业和地方“土特产”发展需求,2024年度首次增加选认市级团队科特派39个,法人科技特派员15个,研发与创新类科特派25名,不断深化拓展科特派全产业链服务格局。

三是推动了脱贫攻坚和农民增收。发挥科特派的桥梁作用,将技术、信息、资金、管理等关键要素导入农村,全面提升产业规模和层次,带动农民脱贫致富。20多年来,科技特派员累计带动发展家庭农场2650户、专业合作社3635家、龙头企业103家,全市农民人均纯收入年均增长9.8%,增幅多年居全国全省前列。科特派发挥科技创新创业的领头羊、乡村脱贫致富的带头人作用,帮助全市3.77万建档立卡贫困人口全部脱贫,5个省级贫困县和346个贫困村“摘帽”。培育和造就了一批新型职业农民和新型农业经营主体,共举办培训班13万多期,培训600多万人次。

踔厉奋发,激活科特派共富新活力

深入学习贯彻习近平总书记来闽考察时对科技特派员工作的重要指示精神,牢记嘱托、感恩奋进,坚持高位嫁接、重心下移,聚焦城乡融合发展,不断丰富新时代科特派的内涵和实践,持续增强南平科特派制度的全国品牌影响力,继续领跑全国。

一是聚焦乡村振兴、绿色发展和创新驱动赋予新内涵。顺应新时代我国高质量发展模式,优化经济结构,发展新质生产力关键期的新变化,从更高层面、更宽领域,深化拓展科特派制度。聚焦“三农”,服务“三农”,在助力乡村振兴上当先锋。聚焦发力,在助力绿色发展上打头阵。围绕与南平生态资源、人文历史相得益彰的现代绿色农业、旅游、健康养生、生物、数字信息、先进制造、文化创意等七大绿色产业,对接绿色产业项目化、具体化,精准导入科技资源,为绿水青山变金山银山插上科技的翅膀。增创优势,在助力创新驱动上走前列。与中国工程院、中国科学院等高端组织建立战略合作关系,将院士专家纳入科特派团队,通过“科学家+企业家”“导师+团队”“核心技术+产业”等模式,打造一批科技示范园区、产学研用平台、创新创业基地,培育一批创新型人才和企业,推动技术、产品、营销、管理等全方位创新。

二是探索市场化运作、全链条服务和团队作战新模式。成立科技特派员创业服务公司,导入现代企业管理理念,通过项目咨询、科技规划搭建平台等方式,加快科技成果转化与示范推广,形成符合市场经济需要的科技特派员服务新模式。推动科技特派员从生产

环节的技术服务,向生产、加工、检测、流通、销售等全产业链科技服务转变,向宽领域、全要素的综合性服务转变,打造技术研发、创业孵化、人才培养、资本对接等平台,促进要素集成和服务需求相结合,加速科技成果转化和应用。顺应科技供给由单人单点服务到组团服务、协会服务演变,南平市先后已与中国工程院、中国科学院上海分院、清华大学、浙江大学、中国品牌建设促进会及福建省内农林大学、福建农科院等60余个单位建立了合作关

系,实现从个体科技特派员向团队科技特派员的升级。

三是在政策保障、利益共享和队伍管理机制上实现突破。在福利待遇、人才引进、项目资金、创业扶持等方面打出一套“组合拳”,探索设立科技特派员创业行动资金,通过创投、贷款风险补偿等方式,形成多元化融资机制。支持和鼓励科技特派员在不影响本单位知识产权、经济利益等前提下,以科技成果入股、知识产权入股、资金入股等方式与服务对象结成风险共担、利益共享的利益共同体,支持科技特派员转化科技成果,开展科技创业,领办创办农民合作社、专业技术协会、农业企业和技术转移机构。加强科特派和新型职业农民能力培训,建设有特色的师资库和课程体系,提升科特派实践教学点建设品质,打造了全国骨干科技特派员培训现场示范教学点(建阳仁山示范基地)等品牌。建立健全考核评价指标体系,把推动农业科技创新的实绩、农民满意度等作为重要标准,把服务一线实绩、成果转化实效等作为职称评聘、职务晋升的重要依据,按需选派、分类管理、动态监测,形成科学的考核与召回机制。

(作者单位:南平市建阳区委党校)