

学习规划建议每日问答

新华社北京 11 月 23 日电《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》提出：“保持制造业合理比重”。这是新形势下坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，加快建设制造强国，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系的重大战略部署。

保持制造业合理比重是建设现代化产业体系的需要。现代化的工业是现代化产业体系最重要的基础和核心，工业的现代化水平决定了现代化产业体系的水平。新中国成立特别是改革开放以来，在党中央坚强领导下，我国用几十年时间走完西方发达国家几百年走过的工业化历程，建成规模大、体系全、竞争力较强的产业体系，成为拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家。2024 年制造业增加值达到 33.6 万亿元，占国内生产总值比重为 24.9%。我国已连续

的推进，制造业比重一般在达到峰值后呈下降趋势，但比重过低会带来产业空心化，对增强经济实力、提高抗风险能力造成不利影响。历史上，有些国家由于放松对工业特别是制造业的坚持，陷入经济增长缓慢、收入增长停滞的“中等收入陷阱”。近年来一些发达国家在经历去工业化后，重新推动“再制造业化”，但难度极大。对于我们这样一个拥有 14 亿多人口的发展中大国来说，建设社会主义现代化国家、发展壮大实体经济，都离不开制造业。

保持制造业合理比重要树立全社会重视制造业、发展制造业的鲜明导向。制造业合理比重是从全国整体来看的，各地区不宜搞“一刀切”，要根据实际情况因地制宜发展制造业。认真贯彻落实习近平总书记关于制造强国的重要论述和党中央决策部署，要始终把发展经济的着力点

为什么要保持制造业合理比重

15 年保持全球制造业第一大国地位，创新能力显著增强，产业链供应链韧性和竞争力持续提升，智能化绿色发展水平不断提高，形成了一批具有全球竞争力的优势产业、优质企业和先进制造业集群，有力推动了现代化产业体系建设。当前，世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，制造业发展环境面临深刻复杂变化，遏制打压加剧、竞争日趋激烈，追赶步伐加快。同时，我国制造业总体上大而不强，正处在由大向强转变的重要关口期。必须坚定不移实施制造强国战略，保持制造业合理比重，发展先进制造业，为现代化产业体系建设提供有力支撑。

保持制造业合理比重是筑牢实体经济根基的需要。制造业是国民经济的重要支柱，是立国之本、强国之基。把发展经济的着力点放在实体经济上，必须保持制造业合理比重。国际经验表明，随着工业化进程

放在实体经济上，坚持发展制造业的鲜明导向，重视和支持制造业发展。要以建立保持制造业合理比重投入机制为抓手，完善和优化制造业发展环境。要优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业，坚持智能化、绿色化、融合化方向，推动产业体系优化升级，不断提升产业先进性。要统筹内外发展，优化产业布局，促进重点产业在国内有序转移，发展先进制造业集群，引导产业链供应链合理有序跨境布局，保持产业体系完整性。要滚动实施制造业重点产业链高质量发展行动，提升产业链自主可控水平，有力维护产业安全。要大力发展生产性服务业，促进现代服务业与先进制造业深度融合，推动制造业向产业链价值链高端延伸，提升产业竞争力。要加快建设更多世界一流企业，推动大中小企业协同融通发展，增强制造业发展内生动力和活力。

规划建议新看点

进出口平衡发展：

“双轮”并进壮贸易强国“筋骨”

新华社北京 11 月 23 日电（记者邹多伟）“十五五”规划建议在部署扩大高水平对外开放时，明确提出“推动进出口平衡发展”。这不仅是我国对贸易顺差持续较快增长现实的针对性回应，更释放出促进外贸提质增效、壮实贸易强国建设“筋骨”的积极信号。

对外贸易向来是拉动经济增长的“三驾马车”之一，出口和进口则像车之双轮。强调“双轮”并进，有何深意？

2024 年，我国货物贸易进出口总额突破 43 万亿元大关。其中，出口规模达到 25.45 万亿元，连续 8 年保持增长，进口 18.39 万亿元。超 7 万亿元的贸易顺差广受关注。

何为贸易顺差？简而言之，就是出口额超过进口额。

海关总署相关负责人表示，中国不追求贸易顺差，具体的出口、进口规模和贸易差额是国际供需关系、产业分工、市场竞争等综合因素的结果。

“贸易不平衡问题属于全球共同面临的挑战。这背后既有经济规律的客观存在，也与各国比较优势、宏观经济等因素密切相关。”国务院发展研究中心对外经济研究部副研究员陈红娜说。

陈红娜表示，立足我国自身发展

需要，强调“进出口平衡发展”，就是为了以进口带动国内消费升级和产业转型，并与贸易伙伴分享发展机遇，从而缓解贸易不平衡矛盾，增强应对主动性。

“十五五”期间，“进出口平衡发展”如何发力？

在业内人士看来，应在推进高水平对外开放进程中，坚持稳定出口与扩大进口相结合。

“要尽量把我们的产品优势，变成企业提升品牌价值和议价能力的坚实根基，把贸易顺差转变为驱动国家发展和提升国民福祉的强劲动能。”陈红娜说。

“推动市场多元化和内外贸一体化”“拓展中间品贸易、绿色贸易”“大力发展服务贸易”“完善跨境服务贸易负面清单管理制度”“有序扩大数字领域开放”……

规划建议中的一系列针对性举措，既通过增强抗冲击和规则适配能力稳定出口，也强化了扩大关键高品质商品和服务进口，为实现“出口稳、进口扩、结构优”提供了保障支撑。

强筋壮骨，随着国内需求全方位扩大，自主开放、单边开放有序扩大，迈向贸易强国的步伐必将更加坚实有力。

82 年前，《开罗宣言》划下“永不可逾越的历史红线”

□新华社记者 阚静文 熊茂伶 赵家淞

在埃及首都开罗西南的吉萨金字塔不远处，有一幢名为“米纳饭店”的历史建筑。1943 年 11 月 22 日至 26 日，中国、美国和英国三国政府首脑在这里召开开罗会议，讨论对日作战问题，签署了《开罗宣言》。

《开罗宣言》于 1943 年 12 月 1 日正式发表，是世界反法西斯战争的重大成果，明确确认了中国对台湾的主权，为国际社会确立战后国际秩序奠定了重要基础。

本月 21 日和 22 日，中国外交部发言人连续两天在例行记者会上提及《开罗宣言》，批驳日本首相高市早苗的涉台错误言论以及扩军危险行径。

多国人士指出，高市一系列错误言行践踏《开罗宣言》等“永不可逾越的历史红线”，严重违背国际法和国际关系基本准则，挑战战后国际秩序，必将走向失败结局。

红线早已划下

《开罗宣言》明确规定，日本将窃取于中国的领土，包括台湾和澎湖列岛归还中国。1945 年，中美英三国发表、苏联后来加入的《波茨坦公告》，重申“开罗宣言之条件必将实施”。同年 9 月，日本签署《日本投降条款》，承诺“忠诚履行波茨坦公告各项规定之义务”。

国际社会公认，这些具有国际法效力的文件为二战后中国收复被日本军国主义掠夺和夺取的领土提供了重要的国际法依据，也是战后国际秩序的重要组成部分。

比利时中国和平统一促进会会长朱海安说，《开罗宣言》和《波茨坦公告》明确规定日本将夺取的台湾和澎湖列岛等归还中国，台湾自古以来就是中国不可分割的一部分的事实不容置疑。

基于“台湾是中国领土不可分割的一部分”这一事实 and 前提，1971 年，第 26 届联合国大会以压倒性多数通过第 2758 号决议，彰显了

巴西当地时间 22 日晚，随着《联合国气候变化框架公约》（以下简称《公约》）第三十次缔约方大会（COP30）主席多拉戈的木槌落下，现场掌声雷动，这场吸引全世界目光的大会在延期一天后终于落下帷幕。

这是联合国气候变化大会首次在美国联邦政府缺席的情况下召开。大会达成的系列成果再次证明：《巴黎协定》是全世界绝大多数国家的共识，全球绿色转型不可逆转。

凝聚全球气候治理共识

今年是《巴黎协定》达成十周年。各方对 COP30 寄予厚望，希望大会成果能为下一个十年的气候气候治理指明方向。经过长达 13 天的谈判，缔约方最终就多个关键议题达成共识。

COP30 通过了重要政治文件《全球动员 团结协作应对气候变化挑战》。这份文件涵盖减缓和适应气候变化、气候融资、国际合作等多项议题。文件重申发达国家缔约方应在 2025 年之前将向发展中国家提供的适应资金较 2019 年水平增加一倍，并呼吁在 2035 年前实现增加两倍，为全球气候适应行动提供坚实的资金保障。为此，大会决定建立一项为期两年的气候资金工作方案，由两名主席联合主持，其中一名来自发达国家，另一名来自发展中国家。

此外，本届大会首次将贸易议题纳入成果文件。大会强调，要关注发展中国家的可持续发展。在采取气候应对措施时，任何国家不得以单边行动制造不合理的贸易歧视或变相贸易壁垒。大会成果获得了多方支持。由 39 个受气候威胁最严重的国家组成的小岛屿国家联盟表示，最终的成功虽然并不完美，但取得了必要的进步；44 个最不发达国家代表埃文斯·恩杰瓦对成果文件中关于“支持发展中国家适应气候变化融资在 2035 年前增加两倍”的结果表示满意，感谢会议成果“站在了 16 亿弱势群体一边”。

绿色转型大势是人心所向

今年，美国联邦政府没有派出任何高级别代表出席贝伦气候大会，这是自 1995 年首届联合国气候变化大会召开以来，美国联邦政府首次缺席这一重要会议。

中国代表团团长、生态环境部副部长李高表示，在当前全球地缘政治进一步紧张，单边主

义、保护主义抬头，美国退出《巴黎协定》，全球秩序面临挑战的背景下，本届大会达成了来之不易的重要政治文件，展现了各缔约方团结合作应对气候变化的强烈政治意愿，也表明全球绿色低碳转型是世界大势、时代潮流和人心所向。

正在南非参加二十国集团（G20）领导人第二十次峰会的巴西总统卢拉 22 日表示，COP30 的成功举办是“科学的胜利”“多边主义的胜利”。

《公约》秘书处执行秘书西蒙·斯蒂尔在闭幕全体会议上表示，这次大会说明全球希望通过合作应对气候变化，会议达成的文件宣告，全球向低排放和气候韧性社会的转型不可逆转，是未来大势所趋。

“我们早就知道，这届气候大会将在动荡的

COP30 凝聚全球共识 应对气候变化迈入新阶段

□新华社记者 吴昊 周永穗 陈昊佳

政治环境中举行。否认主义、意见分歧和地缘政治在今年给国际合作带来了沉重打击……但是 COP30 表明，气候合作依然充满活力，人类仍在为建设一个宜居的星球而奋斗。”斯蒂尔说。

中国助力“全球南方”达成公正转型重要目标

在 COP30 国家馆区，“中国角”每日高朋满



错误言行无视国际法，带有严重挑衅意味，与历史事实和国际共识背道而驰。

注定以失败告终

多国人士认为，高市的一系列错误言行挑衅国际正义、破坏战后国际秩序、践踏国际关系基本准则，后果严重、危害深重。如果日本想重走军国主义老路，最终只能以失败告终。

美国国际问题专家、前驻白宫记者威廉·琼斯认为，高市错误言行是军国主义、扩张主义等危险倾向的回潮，危害战后世界繁荣与稳定。

高市错误言行及相关动向引发周边国家警惕和批评。韩国国会议长禹元植要求日本在历史、领土等问题上展现真诚反省和负责任态度；朝鲜媒体发文批评日本正在撕下“和平国家的面具”，暴露“战争国家的丑恶嘴脸”；俄罗斯外交部发言人扎哈罗娃批评高市至今不反省自身错误。

鉴于高市相关言行极其错误、极为危险、极具挑衅，中方向日方进行严正交涉，并出台一系列反制措施。

大量日本民众自发到首相官邸前抗议，要求高市撤回错误言论并道歉。日本不少政界人士、媒体和专家纷纷批评高市言行恶化中日关系，引发地区局势紧张，给日本“带来灾难”。日本经济界人士普遍担忧日中关系恶化，进一步冲击日本已面临下行压力的日本经济。

琼斯指出，高市错误言行在曾遭受日本侵略的国家引发紧张和担忧，日本经济已因此受到冲击。日本战后靠贸易和发展实现繁荣，如今却牺牲这种繁荣去推行在本地区制造紧张甚至冲突的政策。这是“愚蠢行为”，高市应反省自身错误。

扎哈罗娃谴责日本公然挑战战后国际秩序。“高市如果了解历史，便会意识到，日本历史上的侵略行动均以失败告终。”

（新华社北京 11 月 23 日电）

座，是大会的“强力磁场”和与会代表的“打卡地”，展现出中国在气候议题上不断扩大的影响力和号召力。

李高介绍，中国坚持多边主义，推动大会取得了多项成果，包括坚持共同但有区别的责任原则，维护《巴黎协定》的制度安排，特别是国家自主贡献制度；气候多边进程中首次引入了反对单边措施的相关机制；建立了公正转型的工作机制。此外，中国还与其他发展中国家共同努力，推动发达国家增加对发展中国家适应资金的支持，为大会取得积极成果作出了重要贡献。

大会期间，以中国为代表的全球南方国家成为推动达成共识的重要力量，反复呼吁气候行动应保障发展中国家的发展权，推动包容、公正的转型，拒绝单方面转嫁责任与贸易壁垒。

中国始终致力于推动应对气候变化南南合作，携手其他发展中国家共同应对气候挑战、分享绿色发展成果。截至 2025 年 10 月底，中国已与 43 个国家发展中国国家签署 55 份气候变化南南合作谅解备忘录，累计实施 300 多期能力建设项，为 120 余个发展中国家提供 1 万余人次培训名额。

《公约》秘书处执行秘书斯蒂尔表示，中国理念强调人与自然和谐共生，可以在中国的“双碳”目标中看到这种精神，也能在其再生能源领域的领导地位中感受到对这一愿景的实践。

（新华社巴西贝伦 11 月 23 日电）

11 月 22 日，在巴西贝伦举行的《联合国气候变化框架公约》第三十次缔约方大会（COP30）上，大会主席多拉戈（前右）与《联合国气候变化框架公约》秘书处执行秘书斯蒂尔（前左）及工作人员商议。

在巴西贝伦举行的《联合国气候变化框架公约》第三十次缔约方大会（COP30）经过“加时”后于 22 日闭幕，大会达成名为《全球动员 团结协作应对气候变化挑战》的政治文件。

（新华社发 卢西奥·塔沃拉 摄）

（上接第一版）

两岸同心共发展

精致茶器、特色茶点、醇厚高山茶……台湾馆内客流如潮，茶香与英语中藏着两岸同胞的深厚情谊。

两岸茶文化同根同源、血脉相连，在台湾馆得到了生动诠释。200 个展位创历届之最，173 家台企参展实现全台湾 22 个市县全覆盖。自 2007 年首届茶博会以来，这里已累计为 1100 多家台资企业、3000 多名台商提供参展支持，成为两岸茶人心中的“必赴之约”。

“其他展会可以不去，但武夷山茶博会，我一定要来。”64 岁的台湾阿里山茶产业运销合作社荣誉主席林育丞，十七届展会从未缺席。

这份情谊在展馆内随处可见：“台湾高山茶·政和白茶综合馆”内，政和茶企与台企并肩参展，供应链深度绑定；林凤池第八代后人林懿儒的企业专程前来，让两岸茶缘故事更加鲜活；首次参展的新北茶农李景毅顺利签下 3 家大陆经销商；阿里山茶业丞茶业等老牌台企，则展会会完成大陆市场常态化布局。

文化共鸣催生发展合力。“同心茶园”里，两岸茶人携手栽下新苗；“茶香两岸共月明”晚会上，来宾们在丝竹声中畅谈茶缘；《人在草木间》昆曲演绎“茶与戏”的邂逅。第七届海峡两岸茶文化研习营、“亲，来品茶”两岸青年武夷山打卡季、“茶香两岸·文脉相连”文艺工作者采风等 15 场涉台活动，让同胞情谊持续升温。

与此同时，《海峡两岸茶园碳汇项目方法学》发布，成为两岸绿色低碳领域首个行业标准，武夷山、阿里山合作二十周年纪念文创产品亮相，一片茶叶正搭建起两岸协同发展的坚实桥梁。

茶香万里会知音

茶香飘四海，宾朋八方来。本届茶博会吸引了全球 20 多个国家和地区的 300 余名外宾，人数较上届增长 50% 以上。

一叶牵两岸 茶香飘四海

开幕式上，波黑、布基纳法索等国驻华大使盛赞武夷茶文化的独特魅力；“外交官看武夷”活动中，外宾们在九曲溪畔品茗观景，感受“茶和天下”的深意。“一带一路”馆、万里茶道馆、俄罗斯馆内，来自喀山、圣彼得堡、恰克图等万里茶道沿线城市的茶商带来特色产品，让古老的茶道焕发新生。

“武夷山是茶人的信仰，是必来朝圣之地。”缅甸茶叶协会副会长段家席提前抵达，只为亲身感受武夷茶原产地魅力。

合作的种子悄然发芽，发展之路越走越宽。俄罗斯茶商乔翔鹏与南平实业集团签约，计划在万里茶道终点设立“武夷山水·茶空间”；谢尔盖·谢维列夫则要将武夷岩茶引入自己的海外连锁茶馆，让“万里茶道”起点茶香飘进欧洲千家万户。

万里茶道国际协作交流活动和国保单位文化联盟座谈会，构建起 8 省 21 家国保单位联动平台，凝聚联合申遗力量，让武夷茶的文

化价值在世界舞台愈发闪亮。

全域联动焕新颜

“一叶融山水，茶旅两相宜。”从展馆内的成果展示到全域茶事体验，茶博会不仅是产业盛会，更成为全民共享的“茶业嘉年华”。

四季茶事展馆内，武夷山联动小红书团队推广 8 条茶旅精品线路，以春喊山、夏制茶、秋斗茶、冬煮茶的四季主题，串联起武夷山国家公园 1 号风景道、下梅古村落、生态茶庄园等特色点位。

游客们既可以戴上斗笠走进茶园采茶，在茶厂里学习制茶技艺，沿着茶足径徒步观景，也能住茶馆、吃茶膳、赏茶戏，沉浸式感受武夷茶生活韵味。

星村镇茶王赛芳香馥郁，天心村的斗茶节人声鼎沸，茶博会上斗出的一杯好茶“互动热烈，延平贡茶、小湖村山“北苑茗茶”、光泽红

茶等斗茶品鉴会“多点开花”。

“茶香两岸”八闽美食嘉年华以茶入菜，崇安溪水上运动会山水茶景相映成趣，丹桂花茶品鉴、宋代点茶表演、抹茶产品展示，一场场融合茶、食、文、体、旅的活动轮番上演。

文旅融合硕果盈枝。茶文旅产品推介会达成 14 项合作，覆盖自然教育研学、高端度假基地、民宿集群开发等领域。

盛会热度突破展馆边界：截至 20 日晚，新华社、人民网、央视网等 100 余家主流媒体报道 7700 余条，全方位呈现茶博览点，1700 余条涉台报道传递两岸茶缘；“海峡两岸茶博会”“回到万里茶道起点武夷山”等话题全网阅读量超 2.8 亿次，让武夷茶香通过屏幕飘向更多人心。

曲终人不散，茶香意更浓。第十七届海峡两岸茶业博览会虽已落幕，但丰硕成果、深厚情谊与广阔机遇，正为茶产业注入持久动力。作为永久落户武夷山的标杆展会，茶博会必将继续成为推动两岸融合、促进茶产业升级、传播中华茶文化的重要平台，让武夷茶香飘向更美好的未来，让“茶和天下”的故事被更多人知晓。