

为什么要着力打造新兴支柱产业

学习规划建设每日问答

新华社北京 11 月 25 日电 支柱产业是国民经济的基本盘，在现代化产业体系建设中居于牵一发而动全身的重要地位。《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》提出：“着力打造新兴支柱产业。”这是时代所需、发展所需，意义重大、影响深远。

第一，着力打造新兴支柱产业对推动经济质的有效提升意义重大。改革开放以来，我国大力发展实体经济，成为全球产业门类最齐全、规模最大的国家，告别了“短缺经济”，有效满足了人民群众生产生活需要。在解决了“有没有”问题后，适应新时代我国社

会主要矛盾变化，需要在提高质量上下更大功夫，着重提升中高端消费品供给能力，满足消费升级需求，着力解决“好不好”问题。战略性新兴产业具有知识技术密集、物质资源消耗少、成长潜力大、综合效益好等特征，对发展新质生产力、提高经济发展质量意义重大。2025 年我国战略性新兴产业增加值占国内生产总值的比重预计超过 17%，比“十三五”末高 5.3 个百分点，为经济高质量发展作出重要贡献；“新三样”（新能源汽车、锂电池、光伏产品）均为战略性新兴产业，明显改善出口产品质量。《建议》提出打造新兴支柱产业，可视为培育发展战略性新兴产业的“升级版”，旨在加速推进我国经济发展发生质的飞跃。

第二，着力打造新兴支柱产业对保持经济量的合理增长尤为迫切。近年来，在国际贸易环境恶化、国内市场需求不足、生产要素成本攀升等多重因素综合作用下，矿业、冶金、化工、轻工、纺织、机械、船舶、建筑等重点产业规模扩展面临巨大挑战，部分出现供求失衡、“内卷式”竞争、物价低位运行等问题，影响企业发展、居民就业和政府税收。“十五五”时期，石油化工等产业还可能面临国内需求达峰问题，突破经济增长瓶颈、加快新旧动能平稳接续转换比以往任何时候都更加迫切。保持经济量的合理增长，必须加快打造新兴支柱产业，为扩大就业、增加劳动者收入等提供坚实支撑。

第三，着力打造新兴支柱产业对推进产业体系现代化举足轻重。历史证

明，每一次科技革命都会催生出一批新兴支柱产业，推动产业体系“新陈代谢”。抓住机遇的国家成功实现产业体系现代化，有的保住强国地位，有的新进入发达国家行列；没有抓住机遇的国家失去国际竞争力，有的退出强国行列，有的掉入“中等收入陷阱”。当今世界，新一轮科技革命和产业变革加速突破，辐射范围之广、影响程度之深前所未有，涌现出一大批新技术、新产业、新业态、新模式，引发全球产业结构和布局趋势性调整甚至重塑。“十五五”时期，我国产业发展面临机遇与挑战并存、竞争加剧的严峻复杂形势，必须把握住新一轮科技革命和产业变革机遇，将新能源、新材料、航空航天、低空经济等打造成新兴支柱产业，加快建设现代化产业体系。

规划建设新看点

新华社北京 11 月 25 日电（记者魏玉坤 戴锦铭）江河是人类赖以生存的基础，也是经济社会发展的重要支撑。“十五五”规划建设提出，拓展流域经济等模式。这一重要部署，旨在将地理优势转变为发展优势，让绿水青山变为金山银山。

什么是流域经济？通俗地说，就是要做好江河“大文章”。依托流域内江河资源，通过水上运输、港口建设等，加强沿线区域产业协作、基础设施共建、生态环境共治等，促进区域协调发展，激活高质量发展新动力新活力。

我国发展流域经济具有天然优势：流域面积达 50 平方公里及以上的河流有 4.5 万条，拥有长江、黄河、珠江、松花江、淮河、海河、辽河等七大流域。

松花江畔，东北振兴展现新活力；珠江口岸，粤港澳大湾区崛起世界级城市群；嘉陵江边，重庆唱好新时代西部“双城记”……千横百纵的江河、星罗棋布的湖泊，打开了中国经济发展的纵深空间。

以长江流域为例。2024 年，长江经济带地区生产总值逾 63 万亿元，同比增长 5.4%，正在成长为引领经济高质量发展主力军。

流域经济涉及产业、生态、文化等多个方面，绝非单一区域或单一领域的“独角戏”。站在发展全局高度来谋划，跳出“一城一地”来部署，是拓展流域经济的应有之义。

长三角三省一市共建高质量公共服务体系，推动区域内技术、资金、人才等资源要素有序流通；珠三角地区加强供应链协作，携手发展内河航运、生态旅游等产业；黄河流域深化生态协同治理，谱写人与自然和谐相处的新画卷……既坚持流域“一盘棋”，又因地制宜探索发展路径，优势互补、高质量发展的区域经布局加快构建。

从空间上看，江河联通东西、纵贯南北，本身就是一个开放系统。从历史看，河海交汇之地，往往开风气之先。拓展流域经济，要充分发挥通江达海优势，以高水平对外开放塑造发展新优势。

江海潮涌，新的滩涂不断滋生，一如流域经济生机盎然。大江南北，一幅流域经济发展新图景正在铺展。

以服务业为重点扩大开放，可以“解锁”哪些新机遇？

新华社北京 11 月 25 日电（记者邹多为）“十五五”规划建设在部署扩大高水平对外开放时，明确提出“以服务业为重点扩大市场准入和开放领域”。

近年来，随着制造业外资准入限制清零，服务业成为我国扩大高水平对外开放的重要着力点。2024 年，服务业吸收外资占全国实际使用外资比重约七成，服务贸易规模首次超过 1 万亿美元，创历史新高。

“中国服务”不仅开放步伐越来越

快，惠及范围也越来越广。

服务业扩大开放综合试点示范是服务业开放制度创新和政策试验的平台。2015 年以来，国务院已分三批先后批准北京、天津、上海、海南、重庆、沈阳、南京等 11 个省份和城市开展试点，示范推出了科技、金融、文化、电信、教育等 12 个行业领域开放举措，培育了大型设备和运输工具融资租赁、知识产权的质押融资、铁路提单信用证融资结算、共享医院、特医特药跨境医疗保险等多类新业态新模式。2024 年，11 个省份和城市的服务业吸收外资 2932 亿元，约占全国服务业吸收外资的一半。

今年出台的《加快推进服务业扩大开放综合试点工作方案》，创新探索再次提速加力：在已有试点地区基础上，又将大连、宁波、厦门、青岛等 9 个城市纳入试点范围，聚焦重点服务领域开放，产业创新发展等多个维度，明确 155 项试点任务。

发展游戏出海业务、支持外籍医生开设诊所、支持开办外资护理学院、允许以捐资方式举办非营利性医疗机构和养老机构、支持探索发展国际保理业务、支持跨国公司以外币开展跨境资金集中运营业务、允许外商投资旅行社经营出境旅游业务……

国务院发展研究中心对外经济研

究部副研究员陈红娜分析认为，新一轮服务业扩大开放综合试点，有助于促进贸易投资自由便利和资源要素高效流动，提升国际循环质量和水平，推动解决国内市场高端供给不充分的问题，为消费者、投资者带来更多选择和机遇。

“以服务业为重点扩大开放，再次表明我国扩大高水平开放的决心坚定不移。”陈红娜说，“十五五”期间，随着我国加大重点领域开放，持续放宽市场准入门槛，扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放和自主开放，服务业的创新活力与发展潜力将得到进一步激发，国际合作的空间也将更加广阔。

聚焦“十五五”规划建设

“世界不会再等美国”

——两场国际会议折射一个共同趋势

□新华社记者

在美国缺席的情况下，世界瞩目的两场多边会议近日分别落下帷幕，并达成重要国际共识——巴西贝伦《联合国气候变化框架公约》第三十次缔约方大会（COP30）通过重要政治文件，强调全球绿色转型不可逆转；在南非约翰内斯堡举行的二十国集团（G20）领导人第二十次峰会通过联合宣言，推动通过多边合作应对全球挑战。

“世界不会再等美国。”美国《华盛顿邮报》评论说。世界舆论解读，尽管美方缺席这两场会议甚至干扰会议议程，国际社会共同应对气候变化的行动并未停滞，凝聚发展合作共识的努力并未减弱。全球南方国家在全球治理体系中角色正从被动参与转向主动作为，推动世界政治经济格局深刻演变。

美国缺席“为形成共识创造更多空间”

“我们明年再见。”23 日，南非总统拉马福萨用主席槌敲击桌子，宣布本次 G20 峰会闭幕。按照惯例，G20 峰会主办方在闭幕时，会将主席槌交给接任轮值主席国领导人。但这次，下一任 G20 轮值主席国美国，缺席了。

美国政府非但没有出席此次 G20 峰会，还在峰会前对南非施压，反对未经美方同意“以二十国集团共识为前提发表任何峰会成果文件”，引起国际社会一片哗然。

于 22 日晚在巴西贝伦结束的 COP30 会场也同样难觅美方踪迹。美国政府首次没有派出任何高级别代表出席气候大会。

“美国的缺席显示其只关心狭隘的自身利益，并放弃了应尽的国际责任。”埃及开罗美国大学政治学教授努哈·贝吉尔说，这是美国单边主义的又一次体现。

“讽刺的是，美国不在反而为形成共识创造更多空间。”英国剑桥大学可持续领导力学院教授理查德·卡兰说，因为人们不必时刻提防、揣摩或应对“美国优先”的立场和行为。

COP30 通过的重要政治文件涵盖减缓和适应气候变化、气候融资、国际合作等多项议题，并首次将贸易议题纳入成果文件。G20 峰会联合宣言强调通过多边合作应对全球挑战，呼吁加强对发展中国家的支持，以推动包容性增长与可持续发展。

泰国泰中“一带一路”研究中心主任威伦·披差翁帕迪说，美国缺席两场重要国际会议并不是偶然的外交安排，体现的是美国背离多边主义合作的政策趋势，“美国在全球治理体系中的信誉度和影响力正在迅速下滑”。

“多边主义和全球南方的重大胜利”

尽管美国发出“不得发表宣言”的胁迫，但 G20 峰会首次在开幕当日便通过联合宣言。COP30 会议则经历了各方密集协商，“加时”一天至 22 日晚达成重要政

治文件，大会主席多拉戈的木槌落下时，现场掌声雷动。

一快一慢，一早一晚，两场多边会议节奏不同，但折射出一个共同趋势：美国的干扰、胁迫并不能影响国际社会凝聚共识。全球南方国家为推动两场会议取得积极成果发挥了关键作用，已逐渐成为推动全球经济治理、气候治理的重要力量。

“这是多边主义和全球南方的重大胜利。”南非媒体这样报道 G20 峰会首日即通过联合宣言。在峰会期间，全球南方国家广泛呼吁各方践行多边主义，缩小全球南北方国家的发展差距。

以中国为代表的全球南方国家，在 COP30 期间反复呼吁，气候行动应保障发展中国家的发展权，推动包容、公正的转型，拒绝单方面转嫁责任和贸易壁垒，成为推动各方凝聚气候议题共识的重要力量。

威伦认为，两场会议说明，全球南方国家在全球治理领域的议程设置能力和自信显著增强。墨西哥国立自治大学国际问题专家伊格纳西奥·马丁内斯表示，全球南方国家不再只是既有议题的参与者，而是开始在更广泛领域表达自身关切。

“两场会议充分展现全球南方国家进一步参与全球治理的意愿和能力，以及在推动国际合作方面的积极作用。”中国现代国际关系研究院研究员、金砖国家暨 G20 研究中心主任徐飞彪说，全球南方正以更加务实、开放的姿态承担全球治理责任，展现出探索包容、可持续和互利共赢发展新道路的决心。

“无论美国是否参与，世界都将继续前进”

“没有美国，世界能否前进？二十国集团领导人已作出尝试！”美国《纽约时报》以此为题报道 G20 峰会。报道援引南非国际关系与合作部长拉莫拉的话说：“二十国集团应释放明确信号——无论美国是否参与，世界都将继续前进。”

多国专家认为，国际社会有意愿且有能力在美国缺席的情况下推进多边主义合作，这反映出世界政治经济格局的深刻变化，也证明全球治理体系变革的迫切性。

“国际政治经济格局正愈加向多极化方向演变，全球性议题已无需依赖某个大国的推动。”沙特利雅得政治和战略研究中心研究员阿卜杜勒·沙巴尼说。

“全球格局正经历深刻变革，多极化在加速，合作在提速，世界不再等待华盛顿。”斯里兰卡“一带一路”组织联合创始人玛雅·马朱兰说。

“这次 G20 峰会和 COP30 大会向西西方传递了一个重要信息——顺应世界新趋势，抑或被时代抛弃。”马朱兰说，“全球南方国家已整装待发，携手推动全球治理体系改革与完善，践行惠及全人类的发展模式。”

（新华社北京 11 月 25 日电）

中共南平市委六届十次全会在潭举行

（上接第一版）完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以全方位推动绿色高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，加快打造绿色高质量发展的高地、新时代山区深化改革的先锋、生态文化旅游产业对台合作的品牌、科技助力乡村振兴的样板、优秀传统文化传承发展的标杆、生态文明建设的典范，加快把生态优势、资源优势转化为经济优势、产业优势，加快建设全国绿色发展示范区，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，推动生态保护、绿色发展、民生改善相统一，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

全会指出，“十五五”时期南平经济社会发展必须遵循以下原则，坚持党的全面领导，坚持人民至上，坚持高质量发展，坚持全面深化改革，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持统筹发展和安全；把握以下要求，必须牢记嘱托、感恩奋进，始终沿着习近平总书记指引的方向阔步前进，必须扛牢党中央和省省委政府赋予我们的使命任务，坚定不移走好生态优先、绿色发展之路，必须因地制宜、发挥优势，加快发展新质生产力，必须把改革精神改革思维改革办法贯穿发展全过程，必须探索具有山区特色的共同富裕之路，必须对标先进、加压奋进，激发全市上下争先创优精气神。

全会提出了“十五五”时期南平经济社会发展的主要目标：绿色高质量发展，深化改革更显特色，南台交流更加紧密，文化品牌更大影响，人民生活更好品质，生态颜值更具魅力，社会治理更高水平。在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年全市经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升，人均地区生产总值达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，基本实现社会主义现代化。

全会提出，加快构建具有南平特色的现代化绿色产业体系，努力把资源优势更好转化为发展优势。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，加快构建“343X”现代化绿色产业体系，逐步形成千亿引领、百亿成势、多点支撑的现代化绿色产业发展格局；全面推进新型工业化，促进制造业智能化、绿色化、融合化发展；实施服务业扩能提质行动，促进服务业优质高效发展；深化国家农业绿色发展先行区建设，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，提升山区特色现代农业发展水平；高质量推进“三茶”统筹发展；适度超前布局新型基础设施建设，改造提升传统基础设施，构建现代化基础设施体系。

全会提出，推动科技创新和产业创新深度融合，因地制宜发展新质生产力。坚持以科技创新引领产业创新、以产业创新推动科技创新，

强化高质量科技供给，打造以绿色产业创新服务平台为核心的“1+9+N”科技创新平台体系；强化科技企业培育，打造企业主导、多元协同的产业创新集聚地；巩固提升科技特派员制度，推进新时代科技特派员工作继续走在全国前列；一体推进教育科技人才发展，深入推进数字南平建设，不断增强科技支撑力。

全会提出，主动扩内需促消费，积极服务和深度融入新发展格局。坚持惠民生和促消费，投资于物和投资于人紧密结合，深入实施提振消费专项行动，发挥文旅消费带动作用，培育新型消费热点，强化品牌引领，大力提振消费；持续扩大有效投资，提高民间投资比重，提高投资质量效益；主动融入全国统一大市场建设，规范地方政府经济促进行为；推进落实新时代民营经济强省战略，打造一流营商环境，扩大高水平对外开放，增创开放合作新优势。

全会提出，进一步全面深化改革，持续增强发展动力和社会活力。坚决扛起党中央和省委赋予南平的改革试点任务，发挥经济体制改革牵引作用，深化国资国企、财税体制、地方金融体制改革，构建高水平市场经济体制机制；深化要素市场化改革，健全闲置低效资源资产盘活处置机制；深化绿色、农村、民生、营商等领域改革，探索更多具有南平特色的标志性改革成果，在服务大局中彰显南平改革担当。

全会提出，积极融入两岸融合发展示范区建设，打造生态、文化、旅游产业对台合作品牌。深入贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，坚持以通促融、以惠促融、以情促融，发挥闽北特色优势，深化南台交流合作，推进南台社会经贸情感深度融合，更好服务祖国统一大业。

全会提出，优化绿色发展空间布局，提升区域协调发展水平。坚持区域差异化特色化协同发展，优化国土空间格局，形成“轴带引领、双心集聚、融合发展”的区域发展格局；以文化为引领，以世遗联动为纽带，以老区苏区振兴发展为目标，共谋共建共享大武夷文化旅游圈；促进区域交流合作，推动新时代山海协作向更深层次、更宽领域拓展。

全会提出，统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，加快推进城乡融合发展。坚持以以补农、以城带乡、协调发展、共同繁荣，联动推进优城、强县、兴村，做大做强中心城市，提高城镇化建设水平，发展壮大县城经济，加快建设宜居宜业和美乡村，大力发展农村新型经营主体，加快构建具有南平特色的城乡融合发展格局。

全会提出，一体推进护绿扩绿兴绿，努力争当生态文明建设典范。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持护绿、扩绿、兴绿并举，加快完善以武夷山国家公园为主体的自然保护地体系，巩固拓展“四个全域”目标，深化国家生态产品价值实现机制和碳达峰试

点，高质量建好国家碳计量中心（福建），努力在国家生态文明试验区建设中奋勇争先。

全会提出，传承发展优秀传统文化，建设更高水平文化强市。系统推进文脉传承、文旅融合、文化出海，坚持不懈做好以文化人工作，提升“闽北讲习班”实效；着力赓续闽北文脉，做好“物化”“教化”“活化”文章；培育壮大文旅支柱产业，努力打造世界级旅游目的地和福建省客厅，展现新时代南平文化的气韵和风采。

全会提出，着力保障和改善民生，推动共同富裕迈出坚实步伐。坚持尽力而为、量力而行，优先抓好民生领域各项改革，深入实施就业优先战略，提高就业质量和人民收入水平；办好人民满意的教育，构建与人口变化相适应的教育公共服务体系；健全社会保障体系，推进健康南平建设，促进人口高质量发展，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，不断满足人民群众对美好生活新需要。

全会提出，统筹发展和安全，建设更高水平平安南平。坚定不移贯彻总体国家安全观，加快推进国家安全体系和能力现代化，强化重点领域安全能力建设，提升公共安全保障水平，健全社会治理体系，全力服务国防和军队现代化建设，积极防范和化解各类风险隐患，为全市经济社会发展提供安全保障。

全会强调，全市各级党组织和广大党员、干部群众要为实现“十五五”规划团结奋斗。坚持和加强党的全面领导，深化拓展全过程人民民主实践，深化法治南平建设，做好规范性文件实施，充分调动全社会积极性主动性创造性，凝聚实现“十五五”规划目标任务的强大合力。

全会强调，坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，全市各级领导干部要带头向谷文昌、廖俊波等同志学习，牢固树立和践行造福人民的政绩观，传承弘扬“马上就办、真抓实干”优良作风，全面落实“四下基层”制度，千字当头、勇于争先，实字为要，求真务实，严字立身、弘扬正气，营造风清气正的良好政治生态，为在中国式现代化建设中奋勇争先提供根本保证。

全会强调，要统筹做好岁末年初各项工作。坚决实现全年经济社会发展目标，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，巩固拓展经济回升向好势头，切实抓好民生保障、安全生产和维护稳定工作，确保社会大局稳定。谋深谋实明年思路举措，确保开好局、起好步。

全会号召，全市各级党组织和广大党员、干部群众要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，牢记嘱托、砥砺前行，乘势而上、接续奋斗，扭住目标不放松，一张蓝图绘到底，全方位推动绿色高质量发展，在中国式现代化建设中奋勇争先，奋力谱写新征程南平建设新篇章。

拓展流域经济 做好江河『大文章』

