

奋进的南平,我们的“十四五”

让善治成为南平最温暖的底色

南平市消防救援支队
无人机大队南平市消防救援支队
无人机大队
(资料图片)

(上接第一版)发挥综治中心“协调部”作用,统筹推进有关职能部门、群团组织、社会调解机构入驻同级综治中心,整合矛盾纠纷调处中心、12345便民服务平台等6大平台功能,注重发挥法律咨询专家、“两代表一委员”、行业性专业性调解力量,实现“一窗口受理、一站式服务、一揽子调处、全链条解决”。

此外,南平市还创新组建平安指导员队伍,以各级综治中心为据点,推动社会治理重心下移、力量下沉、资源下倾,助力基层平安建设提质增效。目前,南平市已选派2353名政法干警担任行政村(社区)平安指导员,158名县级政法单位班子成员挂点联系乡镇(街道)综治中心,实现全市全覆盖。

在用好信息化平台方面,南平也有自己的“解法”——依托综治中心,纵向贯穿市、县、乡三级,横向联结法院、检察院、公安、司法、信访等部门,运用大数据、云计算等数字技术,创新打造涉稳风险隐患信息化平台,实现共建共享共用。2024年以来,平台累计动态汇聚超过3万条信息,涉稳风险隐患“底数清、情况明、数据准”底座得到进一步夯实。

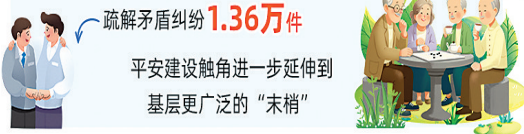
从“应急救援”到“综合减灾”
自然风险防范能力的整体性跃升

南平,是闽江流域面积最大的设区市,也是自然灾害易发多发区,洪涝、地质灾害、森林火灾等风险突出。五年来,南平市牢固树立“人民至上、生命至上”理念,完善监测预警体系,推进工程治理与生态修复,强化应急准备与社会动员,推动防灾减灾救灾工作从注重灾后救助向注重灾前预防转变,从应对单一灾种向综合减灾转变,从减少灾害损失向减轻灾害风险转变。

2024年6月9日至18日,南平全境连续10天强降雨,全市平均降雨量超450毫米,创1961年以来同期之最!这轮持续时间长、累积雨量巨大、影响范围广、叠加效应强、致灾风险高的极端性强降雨,给人留下了深刻印象,而同样深刻的,还有防御“6·9”极端暴雨洪涝灾害中那场“提前2天的整村撤离”以及“一处50米距离的精准预判”。

南平全市群众安全感连续多年位居全省前列
其中,2023年度、2024年度,连续两年位居全省第一

目前,全市已设置“吃茶话事”点2218个



疏解矛盾纠纷1.36万件

平安建设触角进一步延伸到
基层更广泛的“末梢”

南平市创新组建平安指导员队伍

以各级综治中心为据点
推动社会治理
重心下移、力量下沉、资源下倾
助力基层平安建设提质增效



全市已选派2353名政法干警

担任行政村(社区)平安指导员

158名县级政法单位班子成员

挂点联系乡镇(街道)综治中心

实现全市全覆盖

“松溪县茶平乡吴山头村一处民居后方的山体出现滑坡,山体平行位移236.604毫米,多处山体出现不同程度开裂。”2024年6月15日上午8时40分,福建省自然资源厅地质灾害监测预警系统根据部署于该区域的触发传感器捕捉到的数据,并发出了预警。万幸的是,居住在该区域的吴山头村整村村民共计30户52人,已于两天前全部撤离,无人员伤亡。

无独有偶,浦城县忠信镇Y037乡道洋尾路段山体滑坡,也因预判精准,提前后撤布控点并设置警示标志进行封闭管理,最终没有造成人员伤亡!“就差50米!多亏了当地干部在巡查中及时发现隐患,让我们第一时间撤出了危险区域。”当地村民回忆起往事仍心有余悸。

加强巡查、精准预判、提前转移……面对全市域覆盖、破历史纪录、致灾性极强的“6·9”极端暴雨洪涝灾害,南平及早研判形势,提前进入状态,果断指挥调度,全员合力共战,取得了极端天气“零死亡”的重大胜利。仅2024年,15起成功避险避灾案例被应急管理部、自然资源部通报表扬。

全市防御“6·9”极端暴雨洪涝灾害,不仅是一次战术上的胜利,更是“以防为主”防灾减灾理念的生动实践。五年来,南平全市升级改造气象、水文、地质灾害等监测站点,利用物联网、卫星遥感等技术,实现对雨量、水位、山体位移等关键指标的实时监测和准确感知。在此基础上,全市还建立了统一的突发事件预警信息发布平台,打通信息传递“最后一公里”,确保预警信息能够快速、精准地传达到村、到户、到人。特别是在应对强降雨过程中,实现了基于精细化预报的“点对点”预警和防汛扁平化指挥体系,为人员转移避险赢得宝贵时间,交出了“人民至上、生命至上”的全新答卷。

此外,作为福建生态屏障的南平,还将自然风险防范与生态文明建设紧密结合,深入开展全域生态体检,搭建南平市“生态体检”平台,建立“1+N”工作机制,从督导、管理、操作三个层面实现预警、溯源、调度等功能。同时,全市创建“一草一花一木”茶园水土流失防治与景观营造新模式,有效减少水土流失并提升了景观效果;实施全国国土绿化试点示范、闽西北山地丘陵生物多样性保护、国家储备林质量精准提升等项目,完成闽江流域山水林田湖草生态保护修复试点工程,充分发挥森林、河流的蓄水保土、调节气候等生态功能,以生态手段提升区域整体韧性,探索了一条富有特色的生态减灾路径。

“护绿”与“减灾”相辅相成,南平市通过机制创新调动了全社会护绿的内生动力,而基于生态系统的减灾措施则提升了区域的生态安全性,两者共同构成了南平市守护绿水青山、推动绿色高质量发展的坚实支柱。

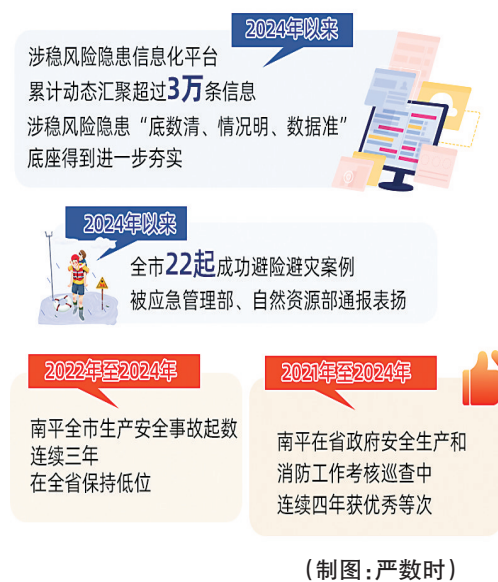
从“监管检查”到“责任内生”
社会安全内生动力更好地被激活

深入开展安全生产治本攻坚三年行动,完善安全生产风险排查和责任倒查机制,深化安全风险分级管控和隐患排查整治“一库三单”信息化管理,坚决遏制重特大事故发生;

探索“科技治超”破解交通运输领域沉疴痼疾,完成普通公路智能化科技治超平台建设,并通过数据对接、互联、织就“科技治超”一张网,持续助力执法效能“靶向精准”;

建立全国首个国家公园生态保护法治教育基地、全省首个“蒲公英”普法直播实践基地,打造“夷树光”未爱联盟、探索“研学+普法”模式等,南平市通过构建“1+3+3”普法工作体系,推进“八五”普法走深走实,让法治建设成果惠及更多群众……

“十四五”期间,南平市加快构筑更高水平平安南平、法治南平,全力筑牢安全屏障护航绿



色高质量发展,特别是2023年以来,全市聚焦城市安全风险防控与应急能力提升,打好“网格化+信息化+监管+执法”四套组合拳,在全省首创“安全体检”做法,印发《安全生产综合体检工作导则》,并在全市范围内开展安全综合体检工作,同时,创新运用“一库三单”信息化管理平台,即风险隐患库“一库”,风险隐患清单、风险管控和隐患排查治理清单、隐患整改销号清单“三单”,着力防范化解重大安全风险,更好统筹安全与发展。

打开南平市应急管理平台“一库三单”信息化管理页面,全市风险清单、风险巡检、巡检记录、隐患管理、风险汇总等内容一目了然。工作人员在平台上可以实时查看全市风险隐患各项指标的变化,并根据需要导出隐患清单。目前,平台已通过各类生产经营单位自查、各级监督、检查发现,以及群众通过南平市“安全眼”举报二维码反馈,汇集了1.3万家企事业单位10.9万个风险、40.9万条隐患,隐患整改率99.83%,剩余隐患按序时进度整改。

中控室内,屏幕上显示公司厂房、仓储区内景及周边区域实况;仪器柜内,安全连锁系统确保装置的安全性和可靠性……“动态监管、过程留痕,每天我们将所有的安全信息都汇总到‘一库三单’。”日前,福建南平青松化工有限公司安环部经理马天明在电脑前,使用“一库三单”开展线上安全巡查。他表示,企业依托“一库三单”数据库,将纸质材料信息化,构建起“全覆盖、全链条、无缝隙”的安全生产管理责任体系。

把风险控制在隐患形成之前、把隐患消除在事故前面,南平市通过“一库三单”信息化管理,形成了安全风险分级管控和隐患排查治理的“一张网”,对每一个隐患问题,都逐一明确整改责任、时限、措施,落实分级管控,实现闭环管理。同时,通过建立定期分析、联席会议、预警提示等工作机制,打通各行业部门间“信息壁垒”,推动各行业领域信息互通共享。

企业主体责任有效压实,精准化风险管控稳步实施,专业化监管能力显著提升,2022年至2024年,南平全市生产安全事故起数连续三年在全省保持低位,2021年至2024年,南平在省府安全生产和消防工作考核巡查中连续四年获优秀等次。

安不忘危,治不忘乱。从“被动处置”转向“主动创安”,从“应急救援”迈向“综合减灾”,从“监管检查”深化为“责任内生”——每一次纠纷的成功调解、每一回风险的精准预警、每一处隐患的及时消除,都凝聚着南平市深入践行以人民为中心的发展思想的坚实步履。这一系列社会治理的创新实践,正不断筑牢安全基石,提升治理效能,塑造着一个更具韧性、更加安全、更趋和谐的平安南平、法治南平。

“这是数字大屏的实时监控画面,系统刚刚自动识别并预警了一起靠近危险水域的行为。”近日,在延平区智慧城管系统指挥中心,工作人员正轻点鼠标,大屏幕上立即显示出防溺水系统发出预警的全过程,通过“第一时间识别、第一时间预警”,有效防范了溺水事件的发生。

区城管局相关负责人告诉笔者,市委、市政府高度重视和持续支持延平区民生事业发展,锚定城乡品质整体提升目标,延平区按照市委、市政府部署,着力推进便捷高效的智慧城市建设,其中智慧城管平台通过不断优化升级城市管理智能化水平,已陆续完成了一期与二期平台的建设,顺利推动延平区城市管理完成从“人防”向“技防”转型升级,构建起了一张覆盖城区全域、实时响应的城市安全智能防护网。

“过去汛期期间,我们往往需要组织至少4支队伍全天候巡逻,使用人防手段监测水位、排查隐患,不仅投入人力多、覆盖范围有限,响应效率也十分受限。”工作人员指着大屏幕介绍,“但现在只要人员进入警戒区域范围10%,系统就会自动触发语音告警,并同步向后端平台推送警报,实现精准高效干预。”

延平:智慧城管护民安居

□本报通讯员

区城管局相关负责人表示,智慧城管二期项目通过增设高空违建监管云台、智能防溺水监测系统新型智能设备,进一步增强系统智能感知能力,真正实现了水陆空三位一体的全域覆盖。“360度旋转的高空云台可以实现对楼顶违建、高空安全隐患的实时抓拍与预警,沿江滨路及部分公园设置的33个防溺水智能监测球机在极端天气下也能24小时不间断对危险区域进行监控,而新建的渣土平台监测设备则可以对渣土车辆进行实时监控和追踪分析,确保渣土运输的安全顺畅。”

据悉,目前延平区智慧城管平台已完成对城市区域的全面覆盖,普查数据范围达到16万平方公里,信息化覆盖面位居全市首位。系统整合了视频监控、物联感知、AI算法等多种技术手段,逐步构建起“一网全办、一链知全局、一体全联动”的城市治理新格局。

未来,延平区将继续拓展智慧城管应用场景,推动城市管理更加精细化、智能化,让科技真正服务于民,以智慧城市建设的推动人民生活更便捷、更安全、更幸福。



延平区应急指挥中心夏道分中心(资料图片)

“明明出厂时没有超重,而且沿途经过的前几个非现场执法路段都没有显示超限,怎么到邵武龙斗非现点就提示我超限呢?”“张师傅,您先别着急,我们科技治超平台很人性化的,4小时内经过多个非现点且称重误差率不超过10%的,系统会采纳最轻点位的称重数据。”……日前,南平市交通运输综合执法大队的执法人员接到群众诉求,对科技治超点的称重结果有异议。

接诉后,南平市交通运输综合执法大队的执法人员立即打开了科技治超平台,查看各非现点所采集的图片、车辆等信息和数据,并对数据进行分拣、合成,对合成情况进行初审、复审后,将信息推送至邵武市交通运输执法大队,进行进一步的审查、认定,最终将核查结果以手机短信形式发送给驾驶员。全程仅耗时10分钟。

这只是我市开展科技治超试点工作的一个缩影。自2020年开展科技治超试点工作以来,我市已建成45处车辆路面动态检测点、1个市级监测监控指挥中心、10个县级应用终端、4处超限检测站电子抓拍系统,形成全市科技治超“一张网”。

科技治超精准高效

□本报记者 严岚 通讯员 严慧

五年来,我市境内货车超限率降至0.66%,货车责任事故率下降85.7%，“百吨王”货车基本消失;普通公路路况完好率提升至88%以上。南平辖区内非现场执法案件年处理量对比2021年提升53.6%,执法人力节省70%,工作效率大幅提升。

南平市交通运输综合执法支队公路路政执法大队大队长李伟表示,今年以来,我市对治超站的检测系统进行升级改造,增加AI轮轴识别系统等新技术应用,进一步提升科技治超的精准度和科技化水平。同时,紧盯短途治超漏洞多、源头企业监管弱、现场执法取证难、执法队伍人员少等交通执法领域沉痾痼疾,以科技治超为重要抓手,建设完善普通公路智能化管理科技治超平台,形成市级指挥中心“一呼百应”共治体系,实现路面不停车自动检测、动态数据实时采集,超限行为精准判定,违法证据链一键生成的“智能研判、精准锁定、高效处置”全流程闭环管理。