

聚焦“十五五”规划建议

新华社北京11月29日电(记者魏冠宇)“十五五”规划建议提出,提升职业学校办学能力,建设特色鲜明高职院校。

职业教育是国民教育体系和人力资源开发的重要组成部分,是培养高素质技能型人才的基础工程。“十四五”期间,职业教育供给了现代产业70%以上新增高素质高技能人才。目前,我国已建成世界上规模最大的职业教育体系,全面覆盖了联合国产业分类的41个工业大类。

“职业教育与经济社会发展紧密相连,在促进教育链、人才链、创新链、产业链、供应链的深度对接上有不可替代的作用。”国家教育行政学院教授、职业教育研究中心主任邢晖介绍,近年来,我国职业教育实施以“办学能力高水平、产教融合高质量”为导向的“新双高”改革,充分融合人才成长和区域经济社会发展需求。

过去五年,职业教育推动“中国制造”走向“中国创造”,培养大批高技能人才。未来五年,会是什么样?

“新一轮科技革命和产业变革正在成为影响职业教育的关键因素。”北京师范大学国家职业教育研究院院长和震说,“人工智能、绿色化等带来的产业组织方式变革,将要求培养具备数字技能、社会素养和协作处理工作现场问题解决问题的能力复合型技能人才,职业教育应当主动适应。”

“规划建议提出的部署和要求,高度概括了当前职业教育的重点难点,明确了‘十五五’期间职业教育改革和高质量人才培养的战略方向,让职业教育高质量发展有的放矢。”邢晖说。

“办学能力是人才培养质量的重要保障,特色是职业院校技能人才培养的类型定位。高职走好技能型高校发展之路,职业教育将进一步推进产教融合走向实体化、协同化。”和震表示,工作领域学习化、职业培训终身化,让高学历毕业生也愿意通过职业教育投身一线新型工作岗位,不断提质培优的技术技能人才队伍,将成为中国式现代化建设的有力保障。

提升职业学校办学能力
建设特色鲜明高职院校

为什么要全链条推动集成电路、工业母机、高端仪器、基础软件、先进材料、生物制造等重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破

新华社北京11月29日电《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出:“全链条推动集成电路、工业母机、高端仪器、基础软件、先进材料、生物制造等重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破。”这是发挥新型举国体制优势、打赢关键核心技术攻坚战的重要举措。

关键核心技术是国之重器,对推动我国经济高质量发展、保障国家安全都具有十分重要的意义,必须切实提高关键核心技术攻关能力,把科技发展主动权牢牢掌握在自己手里,为高质量发展提供坚强有力的科技支撑。近年来,我国关键核心技术攻关加速突破,第五代移动通信(5G)、北斗导航、高速铁路、核电等领域攻克一

批重大关键核心技术。但集成电路、工业母机、高端仪器、基础软件、先进材料、生物制造等仍然是我国被“卡脖子”的重点领域,需要进一步加大攻关力度,加快取得决定性突破。

第一,加快建设科技强国,推进中国式现代化建设,需要尽快解决“卡脖子”的被动局面。推动这些领域在技术攻关、制造、应用方面的全链条突围,是在事关国家安全和发展的战略性、基础性产业上加快自主发展、赢得竞争优势的关键之举。加强关键核心技术攻关全链条部署、体系化布局,系统优化重大科技创新体制机制,推动科技创新力量、要素配置、人才队伍体系化、建制化、协同化发展,有助于更好加快关键核心技术攻关和成果应用,缩短创新周期,尽快扭转关键核心技术受制于人的局面,为培育新质生产力、推动高质量发展提供源源不断的创新动力。

第二,“卡脖子”技术问题的根子是基础理论研究跟不上,源头和底层的东西没有搞清楚。只有提出原创基础理论、掌握底层技术原理,才能筑牢科技创新和产业发展的根基。当前,我国传统产业优化升级、战略性新兴产业发展和未来产业培育取得明显成效,正在加快向全球价值链中高端迈进,综合竞争力持续增强。打造现代化产业体系,需要围绕产业链部署创新链,围绕创新链布局产业链,在集成电路、工业母机、高端仪器、基础软件、先进材料、生物制造等重点领域补短板、锻长板、强优势,全面提升产业创新能力。关键核心技术攻关要防止简单的模仿性创新,陷入“追赶—落后—再追赶”模式,必须注重加强原始创新和颠覆性创新,从根本上解决原理性、基础性问题,在新一轮科技革命和产业变革的时代浪潮中抢占科技制高点、掌握发展主动权,构筑新动能新优势。

第三,形成共促关键核心技术攻关工作格局,需要充分发挥新型举国体制优势,协调好有效市场和有为政府在资源配置中的作用,把政府、市场、社会等各方面力量有机结合起来,把科研攻关、成果转化、市场应用有效衔接起来。采取超常规措施,强化目标牵引和需求导向,完善攻关机制,加强企业、高校、科研院所等攻关主体的协同,充分发挥国家战略科技力量的攻关作用。突出使命导向,强化激励措施,引导科研人员聚焦国家战略需求开展高质量、原创性、颠覆性的科技创新活动,加大对取得重大科技创新成果、作出突出贡献的科研人员和创新团队奖励力度。强化自主创新产品的推广应用,推进新技术新产品新场景大规模应用示范,完善首台(套)、首批次、首版次应用政策,加大政府采购自主创新产品力度,形成以用促研、迭代升级的良性循环,共同推进关键核心技术攻关。

罕见病药更可及,看国产创新药驶入“快车道”

□新华社记者 李恒

在上海交通大学医学院附属新华医院,14岁的戈谢病患者小艾用了国产新药。“用得上的药、用得好的药,心里踏实多了。”小艾母亲有了久违的轻松。长期依赖进口、价格高昂的罕见病用药,正出现更多“中国造”。“真正的医药创新,价值最终要体现在患者的可及性与生命的尊严上。”药物研发企业北海康成的创始人、董事长兼CEO薛群说,未来将持续聚焦临床未被满足的需求,让更多新药、好药惠及患者。

罕见病,衡量社会文明温度的标尺。从实验室研发,到获批上市,再到参与今年国家商保创新药协商,这一新药走向患者之路,正是近年来国产创新药加速发展的缩影。

“十五五”规划建议提出“支持创新药和医疗器械发展”。业内人士表示,这意味着多部门将进一步加大政策扶持力度,从审评审批、支付保障、产业配套等多维度,为本土创新药企“铺路搭桥”。

让罕见病用药“不罕见”。针对罕见病患者长期面临的“诊断难、用药难、药价高”困境,相关部门开辟药物研发和审评审批的绿色通道,

并通过国家医保目录谈判和动态调整机制,让多款罕见病用药加快上市、“降价入场”。

“国家层面对于创新药,特别是临床急需的罕见病药物支持力度是空前的。”中国罕见病联盟执行理事李林康说。

让创新药跑出“加速度”。2024年,中国创新药上市申请审评平均时长225个工作日,其中,获得优先审评的创新药审评平均时长仅162个工作日,审评审批速度显著提升。

数据显示,“十四五”以来,我国获批上市的国产创新药超过110个,市场规模达1000亿元。在研新药数量占全球数量比例超过20%,跃居全球新药研发第二

位。

中国医药创新促进会相关负责人介绍,近年来,“中国药”从跟随模仿逐渐迈向原创创新,研发实力和国际化水平显著提升。

多部门推出支持创新药发展的举措,采用新技术平台提升研发效率,真实世界研究数据为药物评价和医保决策提供更充分依据……未来,创新药将得到“全生命周期”的进一步支持。

随着政策、产业与科技的深度融合,更多国产创新药有望进入千家万户,“病有所医、药有所保”的愿望将加速照进现实。

(新华社北京11月29日电)

应急之窗

责任编辑:卓茹茜

南平市深化网格化监管模式,持续推进工贸行业风险辨识管控和隐患排查治理——

齐抓共管筑牢工贸企业安全防线

本报讯(林奥)工贸企业实现“一企一格一员”全覆盖、配备网格员10119人、排查隐患71805项……近年来,我市深化工贸行业网格化监管,创新推行“分级分类定责任+五级网格抓落实+信息化提质效”监管模式,构建覆盖市、县、乡、企、车间的网格化监管体系,实现风险隐患精准管控与动态治理。

应急管理部门通过分级分类明确监管责任,强化网格协同调度、“一库三单”信息化平台闭环隐患整改,以精准化安全监管持续改善企业安全生产管理水平,有效提升基层安全风险防范能力。过去两年,全市工贸行业实现安全生产“零亡人”事故,隐患整改销号率达99.97%,确保了全市工贸行业安全生产形势稳定向好。

构建“五级网格”分类施策精准监管

日前,建阳区应急管理局安全监管执法人员对海螺水泥有限责任公司进行了安全风险核查。从核查情况来看,企业网格员已对车间、装卸区、循环水池以及水泥库等位置进行了较大以上安全风险辨识,管控措施具有针对性、可操作性。

“通过开展安全风险辨识,落实网格化管理,我市工贸行业的监管工作更加精细化、专业化。各级网格员各司其职、各负其责,共同构成了一张严密的安全监管网络。”市应急局副局长薛吉峰介绍,南平针对工贸企业数量多、类型杂的特点,出台了《南平市工贸企业安全生产分级分类监督管理办法》。该办法按照“隶属关系+风险程度”的原则,将3236家工贸企业划分为市、县、乡三级监管主体,同时,按风险等级从高到低分为“A、B、C、D”四类,对企业实施“一类一策”精准监管。

市级主要负责高风险A类企业的监管工作。A类企业通常规模较大、生产工艺复杂、危险程度较高。县级主要负责B类、C类企业的监管工作。B、C类企业规模适中,生产工艺相对简单,但仍存在一定的安全风险。乡级主要负责D类企业的监管工作。D类企业多为小微企业,生产工艺简单,安全风险相对较低。但由于数量众多、分布广泛,乡级监管部门需要投入大量的人力物力进行监管。为了确保监管效果,我市实行了“一企一格一员”制度,即每家企业都配备一名网格员进行专门监管。

在分级分类的基础上,南平市进一步推行了“市级—县级—乡镇(街道)—企业—车间(班组)”五级网格化管理。这一管理模式将全市3236家企业全部纳入网格之中,形成了横向到边、纵向到底的监管网络。同步出台了《南平市工贸行业安全生

产网格化监管工作方案》,全市工贸企业实现“一企一格一员”全覆盖。共划定一级网格1个、二级网格10个、三级网格150个、四级网格2102个、五级网格3715个,配备网格员10119人。在节假日、重点时段、敏感节点通过网格群发布重要工作提示,对重点行业、重点企业生产和值班等情况,进行实时调度,针对重点部位,通过上传照片、视频连线等方式,点对点进行专家指导服务,在不影响企业正常经营的情况下,精准找出问题隐患,并闭环整改,大幅度提升安全生产监管质效。

创新“网格化+信息化”治理模式

中控室内,屏幕上显示公司厂房、仓储区内景及周边区域实况,仪器柜内,安全连锁系统确保装置的安全性和可靠性。“我们对关键设备运行状况实时监测,一旦发生异常情况,墙上的声光报警器就会响起。公司通过动态监管、过程留痕,每天将所有安全信息汇总到‘一库三单’平台。”20日上午,福建南平青松化工有限公司安环部负责人在电脑前,使用“一库三单”信息化管理平台开展线上安全巡查,他打开“一库三单”操作系统,企业生产设备状况、隐患排查情况、风险点位、检查反馈信息一目了然。该企业依托“一库三单”数据库,将纸质材料信息化,构建起“全覆盖、全链条、无间隙”的安全生产管理责任体系。

抓住了责任落实,就牵住了安全生产的“牛鼻子”。近年来,我市以“网格化+信息化+监管+执法”机制为抓手,创新“一库三单”信息化管理机制,下发了《关于加强安全生产风险隐患排查整治一库三单信息化管理的通知》,依托南平市应急管理平台,建立了“一库三单”信息化管理系统。将企事业单位及各类社会单元风险隐患数据和风险隐患、责任、整改销号等信息全部录入南平市应急管理平台,形成安全风险和隐患数据库、安全风险和隐患清单、风险管控和隐患治理责任清单、隐患整改销号清单“一库三单”,实现“底数清、情况明、责任实”。

通过压实属地责任、行业监管责任,倒逼企业主体责任落实。应急管理部门利用“一库三单”平台调度抽查企事业单位和各类社会单元运用“一库三单”情况,对落实风险分级管控和隐患排查治理不到位的,精准跟进执法。同步创新试行对企业“点对点”开展专家视频在线指导服务工作。市级网格员每月邀请重点企业开展专项远程专家指导服务,开出问题隐患清单136条,要求企业限时整改,由属地应急管理局督促整改到位。

政策与技术双向赋能,实现应急管理精细化、数字化。应急管理部门从市县纵向、市直横向两个维度分析研判、预警提示,加强“一库三单”平台巡查、业务培训和分析指导,实施动态评分赋码,重点时段精准调度,远程隐患排查治理,做到“日调度,月研究通报、约谈、曝光、执法”,今年以来,累计开展工贸企业调度114次,覆盖568家企业,调度响应时间从原来2天缩短至1小时内,下发提示函59次,约谈企业62家、监管部门18个、乡、镇政府及工业园区24个。

助企提升本质安全水平

“现在只要动手手指,各类标准规范、工作要求一目了然,开展安全工作更有针对性了。”我市在实施网格化监管模式创新的过程中始终坚持问题导向、目标导向,工贸行业监管人员针对行业存在的突出问题制定了详细的实施方案和措施,将各项任务细化分解到各个部门、各个网格,以“线上线下相结合”的方式明确责任人和时间节点,构建了一套科学、高效网格化监管体系,确保工作有序推进、取得实效,这一便企做法受到了各家企业负责人点赞。

今年以来,市应急管理局依托网格化监管开展工贸企业事故警示教育 and 重点工作提醒,主动入企宣传推介,以PPT、动画及视频等方式展示涉熔融金属作业、筒型仓清库作业、动火作业、喷漆作业、涉爆粉尘清扫作业以及转动设备保养、检维修作业、有限空间作业等重点作业安全要求。通过举办培训班、召开现场会等方式,加强对各级网格员和企业安全管理人员的培训和教育,围绕主要负责人履职、有限空间制度建设、有限空间作业风险辨识和台账建立、人员培训、隐患排查治理等内容,为企业“把脉问诊”。全市应急管理系统监管人员及专家开展宣传活动241次,覆盖企业1068家、企业员工4126人次,检查发现企业违章作业行为824项,已整改822项。

“通过‘一库三单’信息化管理体系的建立和网格场景化应用的实施,我市实现了对工贸行业风险隐患的全流程数字化管理和高效监管,各级网格员能够实时上传巡查数据和信息,管理层能够直观查看风险分布、整改进展等关键指标,督促问题隐患整改销号,这一体系大幅提升了监管质效。”市应急管理局相关负责人表示,下一步,南平市将继续深化网格化监管模式创新,推动安全生产责任落实落地,持续提升工贸企业本质安全水平,为全市经济社会高质量发展提供坚实安全保障。

光泽打出企业安全治理“组合拳”

本报讯(林奥 卢妙婷)今年以来,光泽县应急管理局通过健全体制机制、深化风险普查、强化应急演练等措施,严格落实“安全第一、预防为主、综合治理”方针及“三管三必须”要求,树牢红线意识,坚持底线思维,多措并举打出安全“组合拳”,护航企业高质量发展。专家指导精准施策,隐患排查治理到位。通过政府购买服务的方式,聘请专家开展5轮指导服务,覆盖企业53家次,精准发现并整改隐患144条。同步开展专项培训2次,组织行业主要负责人进行为期48学时的专业培训,参训达662人次。

标准建设提质扩面,政策激励成效显著。截至目前,已召开标准化创建宣贯推进会议3次,培训人员460余人次,完成标准化达标创建企业85家,创建达标率达73%。县政府对56家达标企业兑现奖励资金70万元。

数字赋能监管转型,主体责任落地生根。依托“闽企安”信息化平台,推动首批28家企业建立企业内部安全监督检查机制,督促企业主要负责人切实履行“第一责任人”职责。

实战演练淬炼森林防灭火“硬实力”

本报讯(林奥 陈欢挥 官叶军)11月18日,光泽县举行2025年度森林防灭火应急救援综合演练,来自多支国有林场及地方森林消防队、专业 and 半专业扑火队共同参演。

演习模拟当日14时30分,鸾凤镇某林区发生森林火情,火势迅速蔓延。火情发生后,县森林防灭火指挥部迅速启动应急响应,调集县地方森林消防队、止马、华桥国有林场专业扑火队等5支森林消防队伍,共计100多人,携带专业装备赶赴现场,并在火场附近设立前线指挥部,利用无人机勘察火情、定位水源、制定扑救方案,实施扑救。经过1小时30分钟紧张处置,火场明火全部扑灭。演练流程规范、衔接顺畅,全面检验了“监测预警、快速响应、协同作战、善后处置”的全链条应急能力,磨合了多部门联动机制,提升了专业队伍的实战水平。

以赛促训 以赛促建 以赛促战

本报讯(龚志明 陈婉君)11月27日,浦城县2025年度综合应急救援(消防)队伍职业技能竞赛举行。来自全县19个乡镇(街道)和林业局的20支参赛队伍、210余名应急救援队员参赛。此次技能竞赛以提升应急队伍实战救援能力为目标,按照以赛促训、以赛促建、以赛促战的原则,根据应急救援战训实战化要求组织开展。

本次竞赛设置4KG干粉灭火器灭火救人操、手抬机动泵干干线出两支水枪操、水罐消防车干干线出两支水枪操、单位防火巡查业务、风力灭火机吹砖块等5个实战科目,全面检验队伍“拉得出、冲得上、打得赢”的应急处置能力。