

南平市促进科技特派员工作条例

(2025年10月23日南平市第六届人民代表大会常务委员会第二十八次会议通过
2025年11月27日福建省第十四届人民代表大会常务委员会第十九次会议批准)

目 录

第一章 总则
第二章 选派和管理
第三章 服务和保障
第四章 法律责任
第五章 附则

第一章 总 则

第一条 为了完善、巩固和坚持科技特派员制度,促进科技成果转化,发展农业新质生产力,服务乡村全面振兴,根据《中华人民共和国科学技术进步法》、《中华人民共和国促进科技成果转化法》、《中华人民共和国农业技术推广法》等有关法律、法规,结合本市实际,制定本条例。

第二条 南平市行政区域内促进科技特派员工作,适用本条例。

本条例所称科技特派员,是指按照一定的条件和程序,从高等院校、科研院所、职业学校、企事业单位等或者自然人中遴选选派到农村基层开展创新创业和服务的专业技术人员或者管理人员。

第三条 科技特派员工作应当遵循人才下沉、科技下乡、服务“三农”、高位嫁接、重心下移的原则,突出服务公益性,实行党委统领、政府主导、部门协同、社会参与的工作机制,提高科技服务和创新创业成效。

第四条 市、县(市、区)人民政府应当加强本行政区域内科技特派员工作的组织监督和落实,将科技特派员工作纳入国民经济和社会发展规划,所需经费纳入本级财政预算。

市、县(市、区)科技特派员工作协调机构负责统筹协调、总体规划、督促推进本行政区域内科技特派员工作,研究解决工作中的重要问题。

乡镇人民政府、街道办事处应当做好本辖区内科技特派员需求征集、服务对接等工作,为科技特派员开展工作提供保障和支持。

第五条 市、县(市、区)人民政府科技特派员工作主管部门负责科技特派员选选派、日常管理、考核评价、服务保障等具体工作。

市、县(市、区)人民政府发展和改革委员会、科技、教育、财政、人力资源和社会保障、农业农村、林业等有关部门和供销社、金融机构等,依照各自职责做好科技特派员相关工作。

第六条 市、县(市、区)工会、共青团、妇联、科学技术协会等群团组织应当发挥各自优势,协助做好科技特派员工作。

鼓励引导社会资本支持科技特派员农村科技创业。

第七条 建立科技特派员工作报告制度,市、县(市、区)人民政府应当每五年向本级人民代表大会常务委员会报告科技特派员工作情况。

第八条 对在科技特派员工作中做出突出贡献的单位和个人,市、县(市、区)可以按照有关规定给予表彰。

鼓励社会力量设奖对科技特派员进行表彰奖励。

第二章 选派和管理

第九条 个人科技特派员应当具备以下基本条件:

(一)具有良好的政治素质,身心健康、吃苦耐劳、遵纪守法、诚实守信、廉洁奉公;
(二)具备创新创业的积极性、主动性,有

较强的事业心、责任感、使命感;
(三)具备与服务领域相适应的专业技术和知识能力;

(四)具有中级及以上技术职称或者同等专业技术水平。

科技特派员可以以个人、团队、法人的组织形式提供服务。

团队科技特派员和法人科技特派员应当有三名以上成员符合个人科技特派员的选派条件。

第十条 市、县(市、区)人民政府科技特派员工作主管部门应当建立科技特派员需求库,常态化开展科技需求采集,掌握农村基层对科技特派员的需求。

市、县(市、区)人民政府科技特派员工作主管部门应当建立科技特派员供给库,提供科技特派员专业专长、科技成果、服务经验等信息,对接地方产业技术需求。

第十一条 市、县(市、区)人民政府科技特派员工作主管部门应当根据服务需求、项目需要和科技特派员的专业专长等,按照双向选择、按需选派的要求,开展科技特派员选派工作。

鼓励对接高等院校、科研院所遴选选派高层次人才科技特派员,面向社会公开遴选选派有专业技能和实践经验的科技特派员;鼓励知名专家设立以个人名字命名的科技特派员服务团队。

科技特派员的选选派程序由市人民政府制定,并向社会公布。

第十二条 科技特派员主要承担科技助力乡村全面振兴的工作任务,包括以下事项:

(一)宣传解读“三农”政策法律法规,开展农业科技普及宣传;

(二)开展农业科技成果引进、技术示范,促进科技成果转化与推广,发展优质特色农业;

(三)开展农业实用技术和技能培训、指导与服务,培养乡土科技人才;

(四)开展农业科技项目攻关和创新创业活动;

(五)推进农产品生产、加工、销售一体化发展,深化一二三产融合,促进农民增收致富;

(六)其他符合科技特派员工作要求的服务。

第十三条 科技特派员、派出单位和服务对象应当依法签订服务协议,明确服务方式、服务内容、服务期限、预期目标和双方权利义务等事项。

科技特派员应当按照服务协议要求,认真履行服务职责,定期向派出单位和科技特派员工作主管部门报告工作。

第十四条 市、县(市、区)科技特派员工作主管部门应当对科技特派员开展服务工作进

行监督,定期对科技特派员工作进展、经费使用、服务成效等情况进行检查。

第十五条 市、县(市、区)科技特派员工作主管部门应当建立健全考核评价机制,定期对科技特派员进行考核评价。考核结果作为续派、调整、表彰奖励和政策支持的依据。

科技特派员派出单位应当将科技特派员在服务期间的工作表现纳入绩效考评内容,并作为其职称评聘、评先评优、晋职晋级的参考。

第十六条 对科技特派员实行动态管理。出现下列情况之一的,由科技特派员工作主管部门取消其科技特派员资格:

(一)考核不合格或者无故不参加考核;

(二)存在严重违纪违法行为;

(三)存在故意损害服务对象合法权益的行为;

(四)不服从管理或者长期不参加科技特派员相关活动;

(五)存在其他应当取消科技特派员资格的情形。

第三章 服务和保障

第十七条 市、县(市、区)人民政府应当设立科技特派员工作专项资金,用于经遴选选派的科技特派员的工作经费、牵头承担的项目补助、科技特派员现场教学点补助以及其他与科技特派员制度相关的工作。

科技特派员工作专项资金应当专款专用。审计机关应当加强对科技特派员工作专项资金的审计监督。

第十八条 市、县(市、区)人民政府应当通过项目补助、购买保险、搭建平台等方式,为科技特派员开展创新创业活动提供支持。

市、县(市、区)人民政府科技特派员工作主管部门应当为科技特派员购买人身意外保险。

对建立利益共同体的科技特派员主持的创新创业项目,在同等条件下给予优先立项支持、优先推荐申报省级以上科技计划项目。

第十九条 市、县(市、区)人民政府可以通过政府引导基金等,发挥财政资金的杠杆作用,以创投引导、贷款风险补偿等方式,加大对科技特派员创业企业的支持力度。

鼓励和支持政策性银行和商业银行等金融机构在业务范围内加大信贷支持力度,开展对科技特派员的授信业务和小额贷款业务。

第二十条 市、县(市、区)人民政府应当加强科技特派员创业基地建设,降低创业门槛和风险。

支持高等院校、科研院所与地方共建农业农村发展研究机构、农业综合服务示范基地等,面向农村开展农业技术服务。

支持科技特派员创办、领办、协办专业合作社、专业技术协会和涉农企业等,围绕农业

全产业链开展服务。

第二十一条 科技特派员派出单位应当做好科技特派员选派推荐、日常管理、培训交流等工作,为科技特派员深入基层开展科技服务和创新创业活动提供工作保障,落实科技特派员各项优惠政策。

第二十二条 科技特派员服务对象应当为科技特派员履行职责提供必要的工作和生活条件,配合申报实施科技计划项目,协助相关部门做好科技特派员日常管理、考核评价等工作。

第二十三条 市人民政府应当加强全国骨干科技特派员(南平)培训基地建设,为促进科技特派员工作提供智力支持和人才保障。

市、县(市、区)科技特派员工作主管部门应当定期组织科技特派员开展业务培训。支持科技特派员参加学术交流、进修培训等活动。

第二十四条 高等院校、科研院所、职业学校等事业单位对到农村开展科技创业的科技特派员,在科技创业协议约定的期限内保留其人事关系,与原单位其他在岗人员同享享有参加职称评聘、岗位等级晋升和社会保险等方面的权利,期满后可以根据本人意愿选择辞职创业或者回原单位工作。

第二十五条 市、县(市、区)人民政府应当把科技特派员工作列入重点人才项目予以推进。

高等院校、科研院所、职业学校等事业单位对开展农村科技公益服务的科技特派员,在服务期限内保留其原单位工资福利、岗位、编制,工龄连续计算,工资正常调整。

高等院校、科研院所、职业学校等事业单位应当将科技服务成果视同科研成果;对服务期间年度考核合格以上的科技特派员,在职称评审时,服务期限视同全职专业工作年限。

第二十六条 支持有关单位和个人举办科技特派员产品推介会、交易会、科技创新创业大赛等,扩大科技特派员制度的影响力,促进科技成果转化和产业化。

第二十七条 市、县(市、区)人民政府应当利用数字技术和信息系统,做好科技特派员供需对接、成果展示、项目申报、在线服务、培训学习等工作。

市、县(市、区)人民政府应当支持科技特派员开展现代农业、食品产业、健康产业等优势特色产业创业,应用现代信息技术推动农业转型升级。

第二十八条 鼓励中介机构发挥市场化、社会化、专业化等优势,促进科技特派员技术服务供给与需求的精准对接,促进科技成果转化。

第二十九条 科技特派员履职期间取得的

知识产权归属和利益分配办法,依照有关法律、法规执行。法律未明确规定的,由科技特派员、派出单位、服务对象通过合同约定。

第三十条 科技特派员在开展农村科技服务期间,对完成、转化职务科技成果作出重要贡献的,由科技成果完成单位按照《中华人民共和国促进科技成果转化法》和《福建省促进科技成果转化条例》等规定予以奖励。

第三十一条 从高等院校、科研院所、企事业单位专业技术岗位选派出的科技特派员,可以以科技成果和知识产权入股、资金入股、技术服务和租赁经营等形式,与服务对象结成风险共担、收益共享的经济实体(简称利益共同体)。

科技特派员服务期满后在利益共同体所持股份不受身份改变等因素影响,向所在单位报告后,可依法依规继续持有股份,确保利益共同体持续稳定发展。

科技特派员从利益共同体获得的合法收益,归科技特派员个人所有,不受所在单位绩效工资总量限制,不计入单位绩效工资总量。科技特派员个人须如实将从利益共同体获得的收入报所在单位备案,按有关规定缴纳个人所得税。

对国家机关工作人员和国有企事业单位领导干部人员兼职(任职)和获取额外利益另有规定的,从其规定。

第三十二条 鼓励科技特派员自由探索、勇于承担风险,营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围。原始记录等能够证明承担探索性强、风险高的农业科学技术研究开发项目的科技特派员已经履行了勤勉尽责义务仍不能完成该项目的,予以免责。

第四章 法律责任

第三十三条 违反本条例规定的行为,法律、法规已有法律责任规定的,从其规定。

第三十四条 违反本条例规定,阻碍科技特派员依法开展工作、或者侵犯科技特派员合法权益的,由相关部门依法给予处理;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

第三十五条 违反本条例第十七条规定,在专项资金使用管理中存在虚报、冒领、截留、挪用等违法行为的,责令返还违法所得,按照《中华人民共和国预算法》、国务院《财政违法行为处罚处分条例》等有关规定对相关部门和单位予以处理,并依法追究相关责任人的责任;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

第三十六条 国家机关、国有企事业单位工作人员在科技特派员的选选派、日常管理、考核评价、服务保障等工作中,有滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊等行为的,由所在单位或者上级机关依法给予处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

第五章 附 则

第三十七条 南平市辖区范围外遴选选派到南平市提供科技服务和开展创新创业工作的科技特派员,其职称评审、岗位聘任、工资待遇等涉及人事管理的事项,依照派出单位所在地的有关规定执行。

第三十八条 本条例自2026年1月1日起施行。

2025年10月23日,南平市第六届人民代表大会常务委员会第二十八次会议审议通过了《南平市促进科技特派员工作条例》(以下简称《条例》),根据《中华人民共和国立法法》第八十一条第一款规定,决定报请批准,现作如下说明:

一、制定条例的必要性

(一)制定《条例》,是固化成熟经验与提升制度稳定性的需要。科技特派员制度是习近平总书记在建工作期间亲自倡导推动的重要农村工作创新机制。2021年3月22日,习近平总书记在南平市武夷山星村镇燕子窠生态茶园考察时指出,要很好总结科技特派员制度经验,继续加以完善、巩固、坚持。南平作为科技特派员工作的发源地,经过20多年实践探索,积累了丰富经验,探索出“高位嫁接、重心下移”等模式。但这些成果多依赖政策文件,缺乏法制层面刚性保障,存在因政策调整导致制度走样的风险。通过立法,可将科技特派员工作“南平模式”的有关成熟制度和实践做法转化为法规规范,确保制度长期稳定实施。

(二)制定《条例》,是解决实践难题与保障各方权益的需要。科技特派员在服务“三农”过程中,涉及复杂法律关系和实际问题。如“利益共同体”的法律地位、权责边界及风险分担机制尚需明晰;兼职取酬、离岗创业等激励保障措施需要明确依据;选派程序、服务标准、考核评价等也需统一规范。地方立法可系统梳理这些问题和有关法律关系,明确各主体权利和义务责任,为科技特派员创新创业解除后顾之忧。

(三)制定《条例》,是引领改革创新与服务乡村振兴战略的需要。当前,国家全面实施乡村振兴战略,对科技创新提出更高要求。科技特派员制度是促进科技创新、推动乡村全面振

兴的重要支撑。开展立法可引导科技、人才等生产要素向农业农村聚集,打通科技兴农“最后一公里”,为南平乡村振兴和农业农村新质生产力发展注入法治动力。

二、立法遵循的基本原则

科技特派员工作立法是我市开展的一项创新性立法,没有现成的法律法规可供参照。在制定过程中,我们始终遵循了如下基本思路:一是贯彻落实上级政策精神。牢牢把握促进类立法的功能定位,侧重发挥立法引领作用,认真贯彻落实《国务院办公厅关于深入推行科技特派员制度的若干意见》等中央制度安排和《福建省人民政府关于深入推行科技特派员制度的实施意见》《中共福建省委办公厅 福建省人民政府办公厅关于深入推进科技特派员制度服务乡村振兴的若干措施》等部署要求,做到中央和省上有要求我们有呼应,确保上级的规定要求落地见效。二是总结提升南平工作实践。始终立足南平科技特派员工作实践,吸收《南平市科技特派员工作管理办法》、南平市《关于进一步深化科技特派员制度的若干措施》和《南平市科技特派员利益共同体备案暂行办法》等应当坚持巩固的成熟制度和实践成果,以地方性法规形式巩固下来,并坚持问题导向,强化制度设计,构建科技特派员制度南平模式。三是吸收借鉴各地经验做法。加强科技特派员制度探索,坚持它山之石可以攻玉,积极关注并研究各地在科技特派员工作中的创新举措,主动吸收借鉴各地在科技

特派员选派管理、服务保障、利益共同体建设等方面行之有效的做法,增强法规的系统性全面性。

三、《条例》的主要内容

《条例》共分总则、选派和管理、服务和保障、法律责任和附则5章38条。

(一)关于总则。明确立法目的,强调促进科技成果转化,发展农业新质生产力,服务乡村振兴的立法宗旨。对科技特派员的概念作了定义,规定科技特派员是指按照一定的条件和程序,从高等院校、科研院所、职业学校、企事业单位等或者自然人中遴选选派到农村基层开展创新创业和服务的专业技术人员或者管理人员。确立科技特派员工作基本原则和工作机制,明确政府及相关部门职责,形成党委统领、政府主导、部门协同、社会参与的工作格局。

(二)关于选派和管理。完善科技特派员选选派派机制,明确科技特派员应当具备的基本条件、科技特派员的选选派派要求和程序,规定科技特派员的主要工作任务,强调通过签订服务协议的方式明确科技特派员和服务对象双方的权利义务。建立科技特派员的管理制度,规定市、县(市、区)科技特派员工作主管部门应当建立健全考核评价机制,定期对科技特派员工作进行考核评价,考核结果作为续派、调整、表彰奖励和政策支持的依据;科技特派员派出单位应当将科技特派员在服务期间的工作表现纳入绩效考评内容,并作为其职称

评聘、评先评优、晋职晋级的参考,调动科技特派员工作的积极性;明确监督检查、动态管理等制度,与其他管理规定构成完整的制度闭环。

(三)关于服务和保障。规定科技特派员工作经费支持、项目补助、金融支持、创业支持、派出单位支持、服务对象支持、业务培训、成果推介、信息服务、中介服务等内容,为科技特派员依法履职和创新创业营造良好的环境;规定高等院校、科研院所、职业学校等事业单位对开展农村科技公益服务的科技特派员,在服务期限内保留其原单位工资福利、岗位、编制,工龄连续计算,工资正常调整;要求高等院校、科研院所、职业学校等事业单位应当将科技服务成果视同科研成果;对服务期间年度考核合格以上的科技特派员,在职称评审时,服务期限视同全职专业工作年限,保障科技特派员的待遇;规定高等院校、科研院所、职业学校等事业单位对到农村开展科技创业的科技特派员,在科技创业协议约定的期限内保留其人事关系,与原单位其他在岗人员同享享有参加职称评聘、岗位等级晋升和社会保险等方面的权利,期满后可以根据本人意愿选择辞职创业或者回原单位工作,为科技特派员创新创业解除后顾之忧。支持科技特派员与服务对象结成利益共同体,对照《国务院办公厅关于深入推行科技特派员制度的若干意见》《福建省人民政府关于深入推行科技特派员制度的实施意见》《中共福建省委办公厅 福建省人

民政府办公厅关于深入推进科技特派员制度服务乡村振兴的若干措施》的规定,充分考虑中央组织部《关于进一步规范党政领导干部在企业兼职(任职)问题的意见》要求,规定从高等院校、科研院所、企事业单位专业技术岗位遴选选派的科技特派员,可以以科技成果和知识产权入股、资金入股、技术服务和租赁经营等形式,与服务对象结成风险共担、收益共享的经济实体(简称利益共同体),将建立利益共同体的主体范围限定为从专业技术岗位选选派派的科技特派员。明确科技特派员服务期满后在利益共同体所持股份不受身份改变等因素影响,科技特派员从利益共同体获得的合法收益归科技特派员个人所有,保证利益共同体持续稳定发展。同时还规定了利益共同体备案制度和收入报告制度,加强对利益共同体的管理。考虑到从专业技术岗位选选派派的科技特派员可能兼任国有企事业单位领导人员,或者后期可能发生身份变化,对国家机关工作人员和国有企事业单位领导人员适用本条款做了除外规定。此外,明确了科技特派员知识产权归属,规定科技成果转化奖励措施,建立容错机制,鼓励科技特派员勇于创新创业。

(四)关于法律责任。设置了阻碍科技特派员依法开展工作、侵犯科技特派员合法权益、违反规定使用专项资金、国家机关和国有企事业单位工作人员不依法履职等行为的法律责任,增强法规的刚性,为法规执行提供保障。

(五)关于附则。规定南平市辖区范围外遴选选派到南平市提供科技服务和开展创新创业工作的科技特派员,其职称评审、岗位聘任、工资待遇等涉及人事管理的事项,依照派出单位所在地的有关规定执行,解决属地管辖和属人管辖的矛盾。规定生效日期。

关于《南平市促进科技特派员工作条例（草案）》审议结果的报告

南平市人民代表大会法制委员会

2025年7月15日,市第六届人大常委会第二十六次会议对《南平市促进科技特派员工作条例(草案)》进行了二审;8月27日,市第六届人大常委会第二十七次会议对《南平市促进科技特派员工作条例(草案二审稿)》进行了二审;10月23日上午,市第六届人大常委会第二十八次会议对《南平市促进科技特派员工作条例(草案三审稿)》(以下简称草案三审稿)进行了三审。市人大常委会第十九次会议对草案三审稿进行统一审议,形成了提交本次

会议审议表决的《南平市促进科技特派员工作条例(草案表决稿)》(以下简称草案表决稿)。法制委认为,《条例(草案)》历经常委会三次审议,充分吸收了各方面的意见建议,制度设计更加科学,内容安排更加合理,文字表述更加精炼规范,已经比较成熟,符合《中华人民共和国促进科技成果转化法》等上位法律法规和《南平市人民代表大会及其常务委员会立法条例》的规定,建议提请本次会议审议表决。