

2025 中国经济回眸

# 抓紧抓好就业这个“最大的民生”

□新华社记者 张晓洁 林凡诗

就业是最大的民生，也是经济发展最基本的支撑。今年以来，以习近平同志为核心的党中央坚持把就业工作摆在治国理政的突出位置，强化就业优先导向，各地各部门出台一系列政策举措稳就业惠民生，就业形势保持总体稳定。前三季度，全国城镇新增就业1057万人，完成全年目标任务的88%。1至10月，全国城镇调查失业率均值5.2%，低于预期控制目标。

经济发展越是承压前行，越要千方百计稳住就业。持续推动就业扩容提质，不断增强广大劳动者的获得感幸福感安全感，将为经济社会发展、保障改善民生提供有力支撑。

## 出实招，稳定就业大盘

雪域高原，西藏定日地震灾区群众陆续搬入新居过冬。“家园重建起来了，还学到不少技能技术。”参与重建的村民洛桑说。通过以工代赈方式支持灾区群众动手重建家园，有关部门共计发放劳务报酬11.64亿元，切实带动灾区群众就业增收。

今年全年，国家发展改革委下达以工代赈中央投资355亿元，预计吸纳超过110万名低收入群众就近务工。

“十四五”规划收官之年，面对外部冲击加大、内部困难挑战叠加的复杂局面，党中央把稳就业摆在“四稳”首位，各方直面百胜性难题，企业关心关切，全力拓宽就业渠道、多措并举帮助企业稳岗扩岗。

3月，关于进一步加大金融助企稳岗扩岗力度的通知印发；4月，稳就业稳经济推动高质量发展的若干举措公布，明确对受关税影响较大的企业提高失业保险稳岗返还比例；7月，关于进一步加大稳就业政策支持力度的通知发布，提出扩大稳岗扩岗专项贷款支持范围、扩大社会保险补贴范围等举措……

一项项政策发挥对冲效应、加快释放红利，为稳就业大盘、保障和改善民生提供坚实支撑。

前三季度，阶段性降低失业保险费率政策为企业减少用工成本1384亿元，发放稳岗返还资金196亿元，支持培训等促就业支出166亿元；延续实施一次性扩岗补助政策，向14万户企业发放扩岗补助9亿元，惠及60万高校毕业生等青年群体。

精准保障重点群体，兜牢民生底线，是稳就业的重中之重。

多点发力，为青年就业保驾护航——面对高校毕业生规模创历史新高，实施就业服务攻坚行动，强化离校未就业毕业生实名帮扶，募集百万见习岗位，招募“三支一扶”人员4.25万名。

稳岗服务，为农民工增收纾难解困——强化输入地、输出地劳务对接，稳定农民工特别是脱贫人口务工规模，全国近2500个劳务品牌带动过亿农民工就业。

集中帮扶，为失业人员上岗搭桥引路——提供就业政策、培训项目、市场岗位、招聘活动等信息，帮助相关行业企业失业人员及早就业。

“10月份全国城镇调查失业率继续下降，农民工等重点群体就业保持稳定，就业‘稳’的格局没有改变，为惠民生、促稳定创造了有利条件。”国家统计局新闻发言人付凌晖说。

新加坡《联合早报》网站等外媒认为，中国不断完善政策工具箱，稳就业稳经济举措极具针对性，有助于稳定就业总量。

## 挖潜力，拓展就业空间

位于北京石景山的人形机器人数据训练中心内，100多名员工在训练师、数据录入审核、机器人运维等岗位上相互配合，让机器人在反复训练中变得更聪明。随着经济转型升级加快，科技创新深入推进，部分行业用工需求下滑，但新兴产业、现代服务业招聘需求显著提高，就业空间不断拓展。

智联招聘数据显示，智能制造、电子信息、大数据等“数”“智”相关专业人才供不应求。今年前三季度，AI产品经理、人工智能工程师招聘需求同比分别增长178%、26%。

纵观今年各地发布的人才需求目录，人工智能、新一代信息技术等领域成为就业“新风口”。

在北京，新一代信息技术产业的5G-A技术研发与应用等18个核心领域人才紧缺程度高；在河北雄安新区，数字智能类、绿色低碳类等岗位吸引育才重点；在广东，通信技术工程师、医疗器械研发员等需求旺盛……

围绕市场所需，各地大力发展新业态、新模式，积极挖掘、培育新的职业序列，开发新的就业增长点。针对先进制造业、消费新热点等行业领域，加大就业岗位释放力度，分领域、分类别制定专门方案；新增17个新职业、42个新工种，为劳动者就业开辟新赛道……一项项政策举措，助力创造更多就业新机遇。

立足产业变革带来的分工细化、岗位变化，不少企业也在加快更新人才培养，确保产线升级的同时，实现员工就业“升级”。

在福耀集团，新建的全自动化生产线可催生超3000个就业岗位。通过校企联动、定制培养、精准输送，原有的体力工人转型为操作自动化设备的技术工人。

越来越多劳动者敏锐捕捉到就业市场新机遇，努力寻找个人职业发展的新路径。

“希望和团队共同努力，推广低空乡村物流。”来自四川彭州的无人机驾驶员杨兴邦说。随着低空经济蓬勃发展，他所在的无人机试验基地里，一批无人机驾驶员正在不断开发各种无人机应用业务。

“数字经济、低空经济等为传统服务模式以及个人职业发展开启了全新想象，它们已经成为未来就业市场的重要部分，并将释放更大潜力。”中国人事科学研究院研究员范巍说。

把握技术进步新趋势、产业结构新变化、经济消费活动新业态，在产业和就业的协同推进中，更多高质量的

的就业岗位将不断得以创造。

## 增福祉，提高就业质量

“政策支持下，我们薪酬待遇有保障，技能提升有平台，晋升通道更畅通。”在广西柳工机械股份有限公司传动件公司，长期专注于数控加工的庞淇文说，得益于“新八级工”制度全面推行，他不仅获评特级技师、收入高了，还走上管理岗位，事业发展有了新天地，干劲更足了。

不仅要好就业，更要就好业。

从加强职业技能培训破解结构性就业矛盾，到优化就业环境解决制约提升就业质量的卡点堵点问题，再到健全制度提升劳动者就业权益保障水平……今年以来，国家推出提高就业质量和稳定性的多重举措，让劳动者的就业之路越走越宽。

促进人岗高效匹配，让求职者有信心——计划3年补贴培训3000万人次，“技能照亮前程”培训行动今年启动，面向农民工、离校未就业高校毕业生等群体，推出数字人才、先进制造、养老护理、家政服务等领域。

聚焦市场所需，19个省份新增培育建设60多个产教训技能生态链，涉及先进制造、现代服务、数字经济等领域。

“专业培训下，9万余名护工扎根20多个城市，真正提高了他们的竞争力和就业质量。”山西“吕梁山护工”劳务品牌代表许艳平说。

营造良好就业环境，让劳动者更安心——面向农民工，全力维护工资报酬权益。眼下，2025年治理欠薪冬季行动在全国开展。有关部门畅通举报投诉渠道，全量接收处置投诉线索，严厉打击恶意欠薪违法行为。

面向技能人才，强化技能导向的薪酬分配制度。引导企业合理确定技能人才起点工资，推动工资分配向生产一线和急需紧缺的技能人才倾斜。

面向新就业形态人员，更好维护劳动权益。11家平台企业在17个省份的接单人员被纳入职业伤害保障范围，截至9月底，累计参保人数超过2200万人。

“职业伤害保障给我们加了一层实实在在的在的安全‘防护网’。”江苏南京外卖骑手瞿兴业说，近日发布的《外卖平台服务管理基本要求》在补贴发放等方面为骑手增添更多守护。

党的二十届四中全会指出，要切实抓好民生保障，多渠道挖掘潜力，加强稳岗促就业工作，促进重点群体稳定就业，加大欠薪整治力度，加强基本公共服务，解决好人民群众急难愁盼问题。

“我们将紧紧围绕促进人的全面发展和提高人民生活品质需要，深入实施就业优先战略，健全就业促进机制，推动就业质的有效提升和量的合理增长，让广大劳动者好就业、就好业。”人力资源社会保障部部长王晓萍说。

（新华社北京12月10日电）

# “罢”字当选台湾2025年度代表字

新华社台北12月10日电（记者黄硕 王承昊）台湾2025年度代表字票选结果10日公布，“罢”字以超1.5万票获选年度代表字，“诈”字和“淹”字分列第二、三名。

今年的票选活动由台湾《联合报》主办，先由各界人士推荐60个候选字，再面向民众投票。从11月13日至12月8日，累计选票超7.8万张。除前三名外，其余在投票结果中位列前10名的代表字依次为“挺”“灾”“铲”“乱”“裂”“税”“韧”。

“罢”字的推荐人包括台北市市长蒋万安、台湾民众党籍民意代表张启楷、中国国民党籍民意代表柯志恩和高中教师区桂芝。今年7月至8月，由民进党当局策动的针对31名国民党籍民意代表和被停职的新竹市市长高虹安的两轮“大罢免”投票均未通过。

台湾年度代表字票选活动已进入第18年，近年来当选的代表字有“贫”“缺”“涨”“宅”“疫”“乱”等。



12月10日，乘客在福州地铁4号线金牛山站内行走。当日，福州地铁4号线后通段开通运营。自此，福州地铁4号线全线贯通，并与5号线双线成环。（新华社记者 林善传 摄）

# 市场监管总局发布质量认证提升行动方案

新华社北京12月10日电（记者赵文君）市场监管总局10日发布《质量认证专业化能力提升行动方案（2025—2030年）》。

市场监管总局认证监管司司长姚雷表示，行动方案明确了质量认证专业化能力的总体要求、主要目标，为未来五年认证机构专业化发展指明了方向，将有效解决质量认证行业公信力不强等问题，促进认证行业公信力建设。

据介绍，行动方案提出三个阶段具体目标：到2026年底，切实解决认证机构和认证人员主体责任不到位的问题，全面建成“认证规则可查、认证过程可追、认证结果可溯”追溯体系。到2028年底，基本解决认证同质化竞争和有效供给不足的问题，使认证制度更加贴近需求，认证结果更加权威可靠，认证行业专业化能力发展取得新成效。到2030年，有效解决我国认证行业公信力不强、对高质量发展支撑力不够、国际市场竞争能力不足等问题，质量认证行业实现高质量发展，形成政府引导、行业协同、机构主导、人才支撑的专业化能力体系。

市场监管总局表示，下一步将会同各部门认真贯彻落实好行动方案，切实有效提升质量认证专业化能力，确保认证制度供给权威可靠，促进认证行业高质量发展。

# 汕头：彻查“12·9”火灾事故原因 全面排查整治隐患

新华社广州12月10日电（记者李雄鹰 赵紫羽）记者10日从广东省汕头市有关部门了解到，“12·9”火灾事故造成重大人员伤亡后，汕头市正全面调查火灾事故原因，进一步做好火情调查、有关善后和全市安全隐患大排查等工作。记者了解到，汕头市正全面调查火灾事故原因，并全面排查整治隐患，在全市范围内开展安全生产尤其是消防安全大排查、大整治专项行动。

12月9日晚，汕头市潮南区峡山街道发生自建房火灾事故。接报后，消防、应急管理、卫健等部门立即赶到现场开展救援。事故中被困人员共20人，其中8人获救，8人现场经确认无生命体征，另4人送医抢救无效死亡。

# 柬方通报9名平民在冲突中死亡 泰方在部分边境实施宵禁

新华社金边/曼谷12月10日电（记者吴长伟 常天童）柬埔寨新闻部大臣奈帕德拉10日说，截至当天中午12时，泰柬边境冲突已致柬方9名平民死亡、46人受伤。

奈帕德拉在社交媒体上发文说，9名遇难者中包括1名婴儿。目前已有超过12.7万名柬埔寨边境居民逃离家园。柬埔寨国防部当天在一份新闻稿中称，10日下午，泰军向位于班迭棉吉省的一所小学发射了两枚155毫米炮弹。同日，泰国军方宣布，即日起在泰国沙缴府的4个边境县实施宵禁。

泰军方发布公告称，为确保该地区社会秩序、公共安全和稳定，保障民众生命免受来自国外的威胁，决定在沙缴府达帕耶、班周宋、亚兰、空哈4个县实施宵禁，民众19时至次日5时不得外出。

泰国外交部发言人尼康德10日在新闻发布会上表示，鉴于泰柬边境局势存在不确定性，建议泰国公民非必要不留柬、不赴柬，直至局势缓和。

尼康德表示，目前在柬埔寨约600至1200人。该部已向柬方发出两份抗议照会，要求柬埔寨停止侵犯泰国主权，停止一切挑衅，并就所发生的事件承担责任。

泰柬边境地区7日起爆发激烈冲突，多地响起密集炮火。双方均指责对方“先开火”。

# 外交部：日本军国主义从未得到彻底清算，一直蠢蠢欲动

新华社北京12月10日电（记者曹嘉璐 刘杨）外交部发言人郭嘉昆10日表示，日本加速强军扩武图谋“再军事化”，只会引发对日本未来向何处去的“再质疑”，换来国际社会对日本历史罪行的“再清算”。中方呼吁所有爱好和平的国家警惕和阻止任何复活日本军国主义的危险动向，共同维护来之不易的二战胜利成果。

当日例行记者会上，有记者问：我们注意到，日本“再军事化”加快抬头，引发国际社会普遍关切。英国《经济学人》、美国《欧亚评论》等媒体发表评论称，日本正在从一个“和平主义国家”转向军事强国；日本企图复活军国主义只会威胁地区和世界和平稳定，值得警惕。中方对此有何评论？

郭嘉昆说，中方注意到有关外媒观点。近年来，日本大幅调整安保政策，加快修改“和平宪法”，持续突破“专守防卫”原则，解禁集体自卫权，放宽武器出口，图谋修改“无核三原则”，发展所谓“对敌基地攻击能力”，

日方高官还放言不排除引进核潜艇。这一系列动作已引起周边国家和国际社会高度警惕。

他说：“我们注意到，日本防卫费已经连续13年增长，规模在西方国家中居于第二位。欧洲智库统计，日本五大军工企业2024年营收较前一年猛增40%。一个举着‘和平宪法’幌子、喊着‘反思战争’号子、自称走着‘专守防卫’路子的国家，该如何解释强军扩武的所作所为？”

郭嘉昆说，事实上，二战后日本政府始终没有对侵略战争进行彻底反省，大量战犯重返并活跃于日本政坛和自卫队，多任首相及其他政要执意参拜供奉二战甲级战犯的靖国神社，通过修改教科书等方式淡化、美化侵略史实。日本右翼势力倒是对战争进行了所谓“反思”，但“反思”的不是战争罪责而是“为何战败”。日本军国主义从未得到彻底清算，一直蠢蠢欲动，妄图卷土重来。



# 中欧班列“东通道”今年通行量突破5000列

12月10日早晨，中欧班列在中国铁路哈尔滨局集团有限公司满洲里站整装待发（无人机照片）。

当日，伴随一列编组60辆，满载家用电器和数码产品的中欧班列驶出满洲里铁路口岸，今年中欧班列“东通道”通行班列数量已达5166列，运送各类货品超53万标准箱，为服务高水平对外开放提供了强劲动能。

中欧班列“东通道”由满洲里、绥芬河、同江铁路口岸组成，目前班列运输货物品类较开行初期增至千余种，涵盖电脑、冰箱、成品汽车等高附加值产品，班列通行线路拓展到27条，覆盖波兰、德国、荷兰等14个国家，联通国内长沙、郑州、成都等60余个城市，有效助力我国外贸经济深度融入全球产业链供应链体系。

（新华社发 黄旭 摄）

『太空快递员』！轻舟货运飞船完成多项关键技术验证