

# 用好优势，不断巩固拓展经济稳中向好势头

——论学习贯彻中央经济工作会议精神

□人民日报评论员

“我国经济长期向好的支撑条件和基本面没有改变。”中央经济工作会议强调，“要坚定信心、用好优势、应对挑战，不断巩固拓展经济稳中向好势头。”这是对我国经济形势作出的重大判断，对于做好明年经济工作具有重大指导作用。

中国经济从来都是在历经风雨洗礼中成长壮大的。亲历与见证一年来和“十四五”以来的发展，我们都有这样的共同感受，也更加坚定了砥砺前行的信心。

信心来自于在这很不平凡的一年，国内外形势深刻复杂变化，我国经济保持了总体平稳、稳中有进的发展态势。经济社会发展主要目标将顺利完成，经济总量将达到140万亿元左右，世界银行、国际货币基金组织等多个国际机构最近上调2025年中国经济增速预期。外贸较快增长、出口多元化成效明显，人工智能、生物医药、机器人等研发应用走在世界前列，全国统一大市场建设向纵深推进，海南自由贸易港即将正式启动全岛封关……这表明，我国高质量发展扎实推进，展现出强大韧性和活力。

信心来自于过去5年，我国经济、科技、

国防等硬实力和文化、制度、外交等软实力明显提升，新质生产力加快发展，“十四五”即将圆满收官，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。近5年来，在外部冲击明显加大的背景下，中国经济顶压前行、向新向优，对全球经济贡献率稳定在30%左右。党和国家事业取得新的重大成就，中国式现代化迈出新的坚实步伐，为“十五五”经济发展打下坚实基础。

党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证，是全党全国人民迎难而上、砥砺奋进的信心所在、底气所在。实践证明，在关键时刻、重要节点，以习近平同志为核心的党中央及时研判形势、作出决策部署，确保我国经济航船乘风破浪、行稳致远，充分展现了在复杂多变的局面下驾驭经济工作的高超智慧和娴熟能力，充分彰显了“两个确立”的决定性意义。

明年是“十五五”开局之年，良好的开局是成功的一半。坚定信心、应对挑战，全力以赴做好明年经济工作，不断巩固拓展经济稳中向好势头，一个极为重要的方面就是用好中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源

优势。这里以用好完整产业体系优势和超大规模市场优势为例深入分析。

从供给看，产业规模、产业体系是大国经济内部可循环与内生可持续发展的基本支撑，我国建立起全球规模最庞大、门类最齐全、配套最完善的产业体系，成为全球新技术的“推广场”“应用场”。

过去5年，我国产业体系的完备性和体系性进一步加强，2024年制造业增加值占全球比重接近30%，总体规模连续15年位居世界第一，建成了3.5万多家基础级、230余家卓越级智能工厂和1260家5G工厂，是全球能耗强度下降最快的国家之一。

用好我国完整产业体系优势，坚持以科技创新引领产业升级，统筹推进传统产业改造提升、新兴产业培育壮大、未来产业超前布局，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，定能为我国稳住经济大盘、高质量发展注入源源不断的新动能。

从需求看，大国经济都是内需为主导，市场是当今世界最稀缺的资源，强大国内市场是中国式现代化的战略依托。

过去5年，我国超大规模市场体量更大，全球第二大消费市场的地位更加稳固，

社会消费品零售总额从2020年的39.1万亿元提升至2024年的48.3万亿元，年均增长5.5%，消费对经济增长的年均贡献率达60%左右，主引擎作用持续凸显。我国拥有14亿多人口、全球最大规模中等收入群体，蕴含着巨大投资和消费潜力，正在快速增长为全球最大消费市场。

用好我国超大规模市场优势，坚持扩大内需这个战略基点，统筹促消费和扩投资，深入实施提振消费专项行动，一手增强消费品供需适配性，一手纵深推进全国统一大市场建设，在解决群众急难愁盼问题、增进民生福祉中培育新的经济增长点，就能增强国内大循环内生动力和可靠性。

实现明年经济社会发展目标任务事关全局、责任重大。我们要把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，统一到党中央关于经济形势的科学判断和对明年经济工作的决策部署上来，万众一心、奋发有为，把各方面优势转化为高质量发展的实际效能，用实干实绩确保“十五五”开好局、起好步。

(载12月13日《人民日报》，新华社北京12月12日电)

# 推动经济实现质的有效提升和量的合理增长

——从中央经济工作会议看“十五五”开局之年中国经济着力点

□新华社记者

中央经济工作会议12月10日至11日在北京举行。习近平总书记出席会议并发表重要讲话，总结2025年经济工作，分析当前经济形势，部署2026年经济工作，为实现“十五五”良好开局定向领航。

**不断深化新形势下做好经济工作的规律性认识**

2025年是“十四五”规划收官之年，在中国式现代化进程中具有重要意义。

会议总结今年经济运行情况，指出“经济社会发展主要目标将顺利完成”“‘十四五’即将圆满收官，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局”。

会议认为，通过实践，我们对做好新形势下经济工作有了新的认识和体会：必须充分挖掘经济潜能，必须坚持政策支持和改革创新并举，必须做到既“放得活”又“管得好”，必须坚持投资于物和投资于人紧密结合，必须以苦练内功来应对外部挑战。

新时代以来的中央经济工作会议，一贯重视理论总结，用以指导经济发展实践。随着形势变化，中央经济工作会议持续深化对经济工作的规律性认识，2021年提出“四个必须”，2022年提出“六个坚持”，2023年提出“五个必须”，2024年提出“根本保证”“五个必须统筹”。

今年会议提出的“五个必须”，是党中央在深入总结今年经济工作实践和准确研判明年发展形势的基础上得出的，进一步丰富和发展了习近平经济思想，为做好明年经济工作提供根本遵循。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山表示。

“尊重经济规律、掌握科学方法，才能牢牢把握发展主动权。”‘五个必须’相互贯通、有机统一，是认识与实践的有机统一，要深刻把握和运用，切实贯彻落实到经济工作各个方面、全过程。”习近平经济思想研究中心研究一部主任顾严说。

围绕做好明年经济工作，会议指出，“更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争，更好统筹发展和安全”“着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期”“推动经济实现质的有效提升和量的合理增长”。

“会议的系列部署统筹当前和长远、兼顾激发内生动力和拓展外部空间，释放了以高质量发展的确定性应对各种不确定性的鲜明信号。”顾严说。

**实施更加积极有为的宏观政策**

会议明确了明年政策取向，指出“实施更加积极有为的宏观政策”“坚持稳中求进、提质增效”“加大逆周期和跨周期调节力度”。

中国财政科学研究院院长杨志勇表示，宏观政策加大调控力度，增强政策前瞻性针对性协同性，将更好引导经济社会发展预期。

会议指出，要继续实施更加积极的财政政策。

张林山表示，会议提出“保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量”“优化财政支出结构”，同时重视解决地方财政困难，强调“兜牢基层‘三保’底线”，体现了财政政策加力提效与防范风险并重的思路，有助于充分释放和提升财政政策效能。

“要继续实施适度宽松的货币政策”“灵活高效运用降准降息等多种政策工具”……会议对明年货币政策作出明确规定。

“这些安排体现了宏观政策的连续性、稳定性，有利于提振市场信心。”清华大学国家金融研究院院长田轩表示，适度宽松的货币政策有助于保持社会融资条件相对宽松，能在更大程度上配合更加积极的财政政策，增强宏观政策取向一致性和有效性。

金融是实体经济的血脉。田轩表示，会议明确金融支持的着力点，提出“引导金融机构加力支持扩大内需、科技创新、中小

小微企业等重点领域”，这将不断增强高质量发展内生动力。

## 建设强大国内市场

强大国内市场是中国式现代化的战略依托。会议将“坚持内需主导，建设强大国内市场”摆在明年8项重点任务之首。

“当前，国内有效需求不足的矛盾仍然突出。”国务院发展研究中心市场经济研究所市场流通研究室主任陈丽芬表示，建设强大国内市场，增强国内大循环内生动力和可靠性，是夯实经济发展根基、应对外部不确定性必然选择。

“深入实施提振消费专项行动”“扩大优质商品和服务供给”“优化‘两新’政策实施”“清理消费领域不合理限制措施”……聚焦提振消费，会议作出一系列部署。

陈丽芬表示，会议部署从提升消费能力、增强消费意愿、优化消费环境等方面综合发力，旨在以高质量供给创造有效需求，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

投资是稳增长、促发展的重要途径和有效手段。受外部环境复杂严峻、投资收益下降等因素影响，今年前10个月，全国固定资产投资同比下降1.7%。

会议指出，推动投资止跌回稳，适当增加中央预算内投资规模，优化实施“两重”项目，优化地方政府专项债券用途管理，继续发挥新型政策性金融工具作用，有效激发民间投资活力。

“会议系列部署方向明晰、精准务实，更好地发挥政府投资的撬动作用，进一步激发民间投资活力，将推动内需潜力不断释放。”南方科技大学副校长金李说。

## 加紧培育壮大新动能

会议强调，“坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能”，并提出“制定一体推进教育科技人才发展方案”“建设北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心”等一系列具体部署。

中国电子信息产业发展研究院未来产业研究中心副所长李艺铭说，创新驱动是构建现代化经济体系的核心引擎。会议的一系列部署，凸显创新的系统性、协同性特征，推动科技创新与产业创新深度融合，进一步提升产业体系整体效能，为高质量发展注入更充沛的动能。

会议提出“强化企业创新主体地位”。李艺铭说，这将有利于增强原始创新能力和技术转化能力，推动创新链和产业链紧密结合，提升国家创新体系整体效能。

科技服务业是连接科技创新与市场需求的重要桥梁。会议提出“制定服务业扩能提质行动方案”“创新金融科技服务”。

中国电子信息产业发展研究院规划研究所副所长李杨说，推动先进制造业和现代服务业深度融合是培育新质生产力、构建现代化产业体系的重要途径。二者通过全要素渗透实现价值链攀升，形成“制造强基、服务增值”的良性循环。要围绕基础研究开发、技术转移转化、企业孵化等打造科技创新生态链，加快科技成果转化为产业化，有力支撑科技创新和产业创新融合发展。

## 在深化改革开放中增动力激发活力

改革是推动国家发展的根本动力。“制定全国统一大市场建设条例”“深入整治‘内卷式’竞争”“完善民营经济促进法配套法规政策”“推动平台企业和平台内经营者、劳动者共赢发展”“拓展要素市场化改革试点”……会议提出，坚持改革攻坚，增强高质量发展动力活力。

对外经济贸易大学经济学院教授庄芮表示，会议针对制约高质量发展的深层次体制机制障碍和卡点堵点作出具体部署，在突破并举中推动全面深化改革，赢得发展主动。

努力为人民群众多办实事

会议指出，坚持民生为大，努力为人民

群众多办实事。

“稳定高校毕业生、农民工等重点群体就业”“增加普通高中学位供给和优质高校本科招生”“优化药品集中采购”“实施康复护理扩容提升工程”……会议多项部署聚焦人民群众急难愁盼，惠及民生。

“民生工作，关键在一个‘实’字。”国务院发展研究中心研究员赵峰说，一系列部署涵盖就业、教育、医疗等方面，凸显以人民为中心的发展思想，将进一步增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

中国农业大学重阳金融研究院副研究员丁壮说，落实落细各项部署，要加快补齐民生保障的短板弱项，不断把改革发展成果转化为人民生活品质，增加政府资金用于民生保障支出，提高民生类政府投资比重，鼓励社会力量参与民生服务供给。

临近岁末，回家安心过年是人民群众实实在在的期盼。会议要求，要做好岁末年初重要民生商品保供工作，关心困难群众生产生活，坚决防范遏制重特大事故发生。

赵峰表示，把更多的资源“投资于人”，扎实做好各项民生工作，用心用情增进民生福祉，将不断满足人民日益增长的美好生活需要，实现经济发展和民生改善的良性循环。

## 积极稳妥化解重点领域风险

会议指出，“坚持守牢底线，积极稳妥化解重点领域风险”，强调“着力稳定房地产市场”“积极有序化解地方政府债务风险”。

国家发展改革委宏观经济研究院研究员刘琳表示，当前房地产行业处于调整和结构性重组的关键期。会议对明年房地产工作作出明确部署，提出“因城施策控增量、去库存、优供给”“鼓励购房存商品房重点用于保障性住房”“深化住房公积金制度改革”“有序推动‘好房子’建设”等举措，坚持长短结合、标本兼治。这将有助于促进房地产行业实现平稳健康发展，加快构建房地产发展新模式，进一步推动房地产高质量发展。

会议要求，积极有序化解地方政府债务风险，督促各地主动化债，不得违规新增隐性债务。

杨志勇说，各地要全面贯彻落实会议精神，坚决遏制地方新增隐性债务，落实好一揽子化债计划，加快建立与高质量发展相适应的政府债务管理体制。在化解债务风险的实践中，坚持多措并举，厘清各方责任，积极推进地方融资平台出清，更好推动地方经济发展。

## 加强党对经济工作的全面领导树立和践行正确政绩观

会议强调，要加强党对经济工作的全面领导，形成统一意志和强大合力。要坚持党中央集中统一领导，各地区各部门结合实际、因地制宜，全面落实党中央关于明年经济工作的思路、任务、政策。

清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜表示，结合实际、因地制宜做好经济工作，既要坚持全国“一盘棋”，确保党中央决策部署落地见效，又要立足自身产业基础和发展阶段主动谋划。各地应找准定位、精准规划，提前布局明年乃至“十五五”时期的发展重点，以地方层面的有效突破为全国发展大局增添动力、贡献力量。

会议强调，要树立和践行正确政绩观，坚持人民至上、以实干出政绩，自觉按规律办事，完善差异化考核评价体系。

张晓兰表示，树立和践行正确政绩观，要把为民造福作为最重要的政绩，把老百姓做了多少好事实事作为检验政绩的重要标准。要从实际出发，加强调查研究、科学论证，精准设置关键性、引领性指标，完善分级分类考核，避免同质化竞争和短视行为，不折不扣把党中央各项决策部署落到实处。(新华社北京12月11日电)

新华社北京12月12日电(记者曹嘉琪 邵艺博)外交部发言人郭嘉昆12日表示，日本军国主义是全世界人民的公敌。中方将同所有爱好和平的国家和人士共同维护二战胜利成果和战后国际秩序。我们敦促日方深刻反省历史，切实汲取教训，同军国主义彻底切割，以实际行动消除遗毒。

当日例行记者会上，有记者问：第十二个南京大屠杀死难者国家公祭日临近，在中国抗战胜利80周年之际，特别是在日本首相高市早苗有关涉台言论导致中日关系紧张的背景下，中方将如何开展纪念活动？

“今年是南京大屠杀死难案发生88周年。中方依据全国人大立法决定，将按惯例举行南京大屠杀死难者国家公祭仪式。”郭嘉昆说，南京大屠杀是日本军国主义犯下的残暴罪行，铁证如山。30万中国人惨遭屠杀，成为人类历史上最黑暗的一页。日本军国主义以所谓“存亡危机事态”为由，对中国和其他亚洲国家发动侵略战争，犯下的反人类罪行罄竹难书，是人类文明史上的耻辱。

郭嘉昆表示，《开罗宣言》《波茨坦公告》等国际法文件就反对侵略、惩治战犯、根除军国主义等作出明确规定。同盟国还设立远东国际军事法庭审判日本战犯。然而日本政府长期纵容右翼分子倒行逆施，多任首相及其他政要执意参拜供奉着甲级战犯的靖国神社，一些政客公然质疑对日本殖民侵略表示反省、道歉的“村山谈话”。日方还多次修改教科书，企图美化侵略罪行，为侵略历史翻案。上述恶行穷追极深，践踏人类良知，国际社会对此强烈愤慨、高度警惕。

“今年是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年，也是台湾光复80周年。”郭嘉昆说，“80年前，中国人民浴血奋战，打败日本帝国主义，从日本侵略者手中收回台湾等被窃取的领土，捍卫国家山河无恙和国际公理正义。80年后，中华民族伟大复兴势不可挡，我们绝不允许日本右翼势力开历史倒车，绝不允许外部势力染指中国台湾地区，绝不允许日本军国主义死灰复燃。”

郭嘉昆说，日本军国主义是全世界人民的公敌。中方将同所有爱好和平的国家和人士共同维护二战胜利成果和战后国际秩序。我们敦促日方深刻反省历史，切实汲取教训，同军国主义彻底切割，以实际行动消除遗毒。

## 我国对部分钢铁产品实施出口许可证管理

新华社北京12月12日电 记者12日从商务部获悉，商务部、海关总署日前印发公告，决定对部分钢铁产品实施出口许可证管理。公告自2026年1月1日起执行。

依据《中华人民共和国对外贸易法》《中华人民共和国货物进出口管理条例》《货物出口许可证管理办法》等法律、行政法规和规章，商务部、海关总署决定对《出口许可证管理货物目录(2025年)》进行调整，将部分钢铁产品纳入目录。

根据公告，对外贸易经营者出口上述货物，应凭货物出口合同、生产商开具的产品质量检验合格证明申领出口许可证。



12月12日，参观者在机器人展示装置前驻足观看。当日，2025全球开发者先锋大会暨国际机器人大赛在上海张江科学会堂举行。大会设置“竞技场”“实验室”“思辨广场”“节日”等多元板块，打造技术比拼、思想交锋、产业展示与科普体验全面融合的平台。(新华社记者 方喆 摄)

驻柬使馆：

## 多名中国公民从电诈园区获救 务必警惕电诈陷阱

新华社金边12月12日电(记者吴长伟)新华社记者12日从中国驻柬埔寨大使馆了解到，自11月底以来，经中柬双方密切协作，共有46名中国公民从柬埔寨多个电信诈骗园区成功获救。目前，柬方正加紧为有关人员办理回国手续。

中国驻柬使馆再次提醒广大中国公民：务必高度警惕网络“高薪招聘”陷阱，谨防上当受骗。电诈园区从事违法活动，且普遍存在非法拘禁、暴力胁迫甚至侵害人身安全等犯罪现象，切勿为贪图钱财而以生命安全为代价到园区铤而走险。如发现自身或周围人员可能在柬卷入电诈、非法拘禁等异常情况，请尽快向中柬两国警方报警，并及时向驻柬使馆寻求协助。