

财 经 聚 焦

金融总量合理增长 贷款质效提升

解读十一月金融数据
 新华社记者 吴雨 任军

前11个月社融增量超去年全年、贷款结构持续优化、直接融资加快发展……12月12日，中国人民银行发布的11月金融统计数据，呈现出不少亮点。如何看待主要数据变化？信贷资金主要流向了哪些领域？

当日发布的金融数据显示，11月末，我国人民币贷款余额271万亿元，同比增长6.4%；广义货币(M2)余额336.99万亿元，同比增长8%；社会融资规模存量约为440.07万亿元，同比增长8.5%。

“金融总量合理增长，流动性充裕，为经济高质量发展营造了适宜的金融环境。”清华大学国家金融研究院院长田轩认为，前11个月社会融资规模增量累计为33.39万亿元，已超过去年全年，充分体现了适度宽松的货币政策。

业内专家表示，今年以来，宏观政策加大逆周期调节力度，对提振内需、稳定经济发挥了积极作用，也为金融总量合理增长提供了支撑。特别是随着财政赤字率提高，政府债券对社会融资规模的贡献度明显提高。

数据显示，前11个月，政府债券净融资13.15万亿元，同比多3.61万亿元，政府债券净融资在社融规模增量中占比近四成。

前11个月各项贷款增加15.36万亿元，贷款规模保持合理增长。“人民币贷款增速较上月略有下降，这一方面由于多元化融资方式对银行贷款的替代，另一方面受地方债务化解等因素影响。”西南财经大学中国金融研究院副院长董青马说。

金融是经济的镜像，反映着实体经济的需求。超15万亿元新增信贷投向了哪里？

前11个月，企(事)业单位贷款增加14.4万亿元，企业仍是全部新增贷款中的大头。其中，中长期贷款增加8.49万亿元。

今年以来，我国经济高质量发展的成效，也反映在信贷领域。

记者从中国人民银行了解到，11月末，普惠小微贷款余额为35.88万亿元，同比增长11.4%；制造业中长期贷款余额为14.94万亿元，同比增长7.7%。这些贷款增速均高于同期各项贷款增速。

“今年以来，各家银行瞄准制造业、普惠小微、科技创新等重点领域发力，持续加大重点领域的支持力度。”董青马认为，日前召开的中央经济工作会议提出，引导金融机构加力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域，明确了金融支持的着力点，将进一步提升贷款质效。

今年以来，贷款利率保持在历史低位水平。记者从中国人民银行了解到，11月份企业新发放贷款(本外币)加权平均利率约为3.1%，比上年同期低约30个基点；个人住房新发放贷款(本外币)加权平均利率约为3.1%，比上年同期低约3个基点。

对于明年的货币政策，中央经济工作会议作出明确安排：“要继续实施适度宽松的货币政策”“灵活高效运用降准降息等多种政策工具”……

田轩认为，面对复杂的内外部形势，适度宽松的货币政策取向增强了货币政策的应对能力和空间。多种政策工具相互配合、各有侧重，形成了立体化的工具体系，保持社会融资条件相对宽松，不断巩固拓展经济稳中向好势头。

中国人民银行行长潘功胜日前表示，中国人民银行将继续实施好适度宽松的货币政策，把握好政策实施的力度、节奏和时机，为经济稳定增长和金融市场稳定运行创造良好的货币金融环境。

(新华社北京12月12日电)

“无限期冻结”俄资产 欧盟缘何“孤注一掷”

新华社记者 孙萍 康逸

欧盟日前宣布“无限期冻结”俄罗斯在欧盟境内资产，并计划在本月18日至19日举行的欧盟峰会上敲定具体方案。欧盟此举引发俄方强烈谴责，在国际法层面也造成巨大争议。匈牙利总理欧尔班13日说，欧盟此举无异于“宣战”，俄方则指称欧盟此举“孤注一掷”，必将遭到反制。一些分析人士和媒体指出，欧盟这项最新决定意在为动用俄资产对乌克兰融资“清障”，但此举开创“危险先例”，将严重损害欧盟信誉，同时使得俄乌谈判进程更加艰难。

为何此时“下手”

欧盟理事会12日宣布，决定“无限期冻结”俄罗斯在欧盟境内的资产。欧洲理事会主席科斯塔称，冻结状态将持续到俄方结束与乌克兰的冲突并赔偿损失。

乌克兰危机2022年2月全面升级后，西方国家冻结俄罗斯约3000亿美元海外资产。其中，欧盟冻结俄罗斯央行价值约2100亿欧元的资产。欧盟境内约90%被冻结俄资产由总部设在布鲁塞尔的欧洲清算银行控制。

在“无限期冻结”决定出台前，欧盟冻结俄资产的措施每六个月续期一次，每次都需要得到27个成员国一致同意。

欧洲媒体分析认为，此前做法存在因成员国意见不一而“冻结松动”的风险，“无限期冻结”可以让这笔资金稳稳地“锁定在账上”，继而可以持续地对乌“输血”。

国际舆论认为，欧盟选在此时宣布“无限期冻结”，主要有两重考虑。

一是欧盟“钱袋子越来越瘪”。莫斯科国际关系学院高级研究员叶戈尔·谢尔盖耶夫指出，统计数据显示乌克兰2025年大部分外部融资来自欧盟，但欧盟目前已显现融资乏力迹象，供乌资金的预算缺口最早或在2026年2月显现。

二是以“冻结资产牌”争取“上桌权”。德国《商报》评述，冻结俄罗斯在欧资金，是欧盟确保

在俄乌和谈的谈判桌上占有一席之地的重要筹码。

两大连锁反应

欧盟最新决定引发了巨大争议。多方指出，欧盟向2100亿欧元的俄罗斯资产“下手”，将产生一系列连锁反应，重创欧盟信誉、阻碍俄乌谈判。

其一，损害欧盟信誉。俄罗斯圣彼得堡国立大学教授斯坦尼斯拉夫·特卡琴科说，欧盟举措为整个国际金融体系树立了危险先例，这将对欧盟的财政和信用评级造成沉重冲击。

匈牙利总理欧尔班13日直言，匈牙利也有国家储备存放在比利时，如果欧盟打算触碰俄罗斯的这些资产，“那我们也不得不想想，它们(匈牙利的国家储备)是否存在放在了正确的地方”。

其二，将给俄乌谈判增加更多阻力。分析人士认为，欧盟“无限期冻结”措施很可能引发俄方出台金融冻结和经济反制措施，俄乌谈判将因此增加更多不确定性。

斯洛伐克总理菲佐在给科斯塔的一封信中警告说，动用冻结的俄罗斯资产可能直接危及当前(各方)为解决俄乌危机所作的和平努力。

俄方誓言反制

俄外交部发言人扎哈罗娃13日说，未经俄罗斯同意处置俄方主权资产，无论是无限期冻结、没收，还是试图将事实上的没收包装成某种“赔偿贷款”，都严重违反国际法。俄总统普京此前指称，欧盟所讨论的没收俄罗斯资产是“盗窃行为”。

欧洲媒体分析称，俄方或对欧盟此举采取多项反制措施。据报道，俄罗斯央行已在莫斯科仲裁法院对欧洲清算银行提起诉讼，要求赔偿相关损失。

俄国家杜马(议会下院)国际事务委员会主席斯卢茨基说，欧盟无限期冻结俄方资产将“启动欧盟自杀程序”，俄方将“采取大量反制措施”，欧盟涉俄资产问题“不会仅限于司法纠纷”。(新华社符拉迪沃斯托克/布鲁塞尔12月14日电)

学习规划建议问答

如何理解加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督

新华社北京12月14日电《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出：“强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督。”查封、扣押、冻结作为国家公权力对财产权实施的强制性限制措施，是我国强制措施体系的重要组成部分。强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督，有利于依法平等长久保护各种所有制经济产权，防止和纠正利用行政、刑事手段不当干预经济纠纷，对于持续优化法治化营商环境、推进国家治理体系和治理能力现代化具有重大意义。党的二十届三中全会《决定》明确提出“加强产权执法司法保护”，“完善涉及公民人身权利强制措施以及查封、扣押、冻结等强制措施的制度”，《建议》又进一步提出“加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督”，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对这项工作的高度重视。

加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督，对于保障公民、企业等合法财产权利具有重要意义。在相关机关执法活动中，对物强制措施的使用较为普遍，但也存在适用不规范、不合法等问题，超权限、超范围、超数额、超时限查封、扣押、冻结，“过罚失当”、“类案不同罚”，违

法使用刑事手段处置经济纠纷、跨区域逐利性执法等情况时有发生。这不仅直接剥夺或限制了财产权利人对财产的合法占有、使用、收益和处分权，更可能导致企业正常生产经营活动陷入困境，造成难以挽回的经济损失。涉案财产强制措施的不规范、不透明、不及时解封解冻等问题，会显著增加经营主体的制度性交易成本和经营风险，影响投资信心。加大对物强制措施的司法监督力度，是保障企业正常生产经营活动、促进经济发展、优化法治化营商环境的必然要求。

加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督，是防止权力滥用，健全制约监督体系的必然要求。对物强制措施的不当适用甚至滥用，特别是当权利人寻求救济渠道不畅或效果不及预期时，极易引发公众对司法公正的质疑，侵蚀社会公众对法律体系的信任基础。对物强制措施涉及重大财产权益，执行过程若缺乏透明度和有效监督，也容易滋生腐败问题。总体上看，当前对物强制措施以内部监督为主，行政诉讼、控告申诉检察、庭审异议等司法监督途径发挥作用有限。因此，有必要适度引入司法审查机制，从源头上保障对物强制措施依法规范适用。从域外情况看，无论是英美法系还是大陆法系的主要国家，针对查封、扣押、冻结等限制

为什么要推动大中小企业协同融通发展

新华社北京12月13日电《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出：“推动大中小企业协同融通发展。”这是加快实施创新驱动发展战略，优化产业组织结构，建设现代化产业体系，构建新发展格局的重要举措。协同融通发展并非简单的企业间合作，而是以市场、资本、技术、信息等互通共享为基础，提升整体创新效率，产业链韧性和宏观经济稳定性的深度融合发展模式。

大中小企业协同融通发展有利于构建产业创新生态系统。通过大中小企业协同，能够更好地汇聚各方创新资源，激发全社会创新活力。大企业拥有丰富的研发资源、先进装备和技术储备，但由于组织庞大复杂，有时创新活力不足；对于一些细分领域，也往往无暇顾及。中小企业市场嗅觉敏锐，组织方式和决策机制灵活，但经常受制于资金短缺、技术积累薄弱、抗风险能力弱。通过构建开放创新平台，大企业可以发布技术需求清单，为中小企业提供清晰的需求导向和市场支撑。中小企业的技术创新可以通过技术许可、专利共享或者企业并购等方式融入大企业平台，加速商业化进程。中小企业的创新成果，也为大企业的技术升级和产品创新提供了源泉，帮助企业不断向产业链高端迈进。这种“大企业搭台、中小企业唱戏”的共生模式，可以更好释放全

链条创新活力，提升创新效率。

大中小企业协同融通发展有利于提升产业链韧性。在当今全球经济版图深度重构的浪潮中，产业链韧性和全球竞争力日益成为国家竞争力的核心要素。现代产业体系分工高度细化，产业链环环相扣，大中小企业协同融通发展是锻造产业链韧性的关键路径。核心环节过度依赖单一企业或者海外供应商，或者链条上存在明显薄弱环节，都会使产业链在面临外部冲击时更加脆弱。大企业作为“链长”，可以通过制定产品标准、技术规范和管理体系，引导产业链上的中小企业提升能力、统一接口，确保供应链的稳定性和响应速度。中小企业通过与行业龙头的深度合作，可以专注细分领域，更精准地锚定市场需求和技术前沿，在特定领域做精做强，形成高度专业化的配套支撑能力。大中小企业通过产业链协同，实现生产资源、科技资源、人力资源的高效利用和跨界融合，深化产业链与创新链协同。

大中小企业协同融通发展有利于夯实国内大循环的根基。构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，要求国内产业体系具备强大的内生动力和畅通的内部循环。从宏观经济运行看，中小企业在吸纳就业、促进创新方面发挥着不可替代的作用，通过

提升网络交易平台产品和服务质量

市场监管总局等部门部署这些新举措

新华社记者 赵文君

指导意见专门明确了选品机制、培训要求和“黑名单”制度，既保障新业态健康成长，也守住质量安全底线。

强化协同共治，指导意见不仅明确了监管部门的职责，更注重引导平台、行业协会、消费者组织等多方参与，形成“政府监管、平台主责、企业自律、社会监督”的良好格局。

在着力解决群众反映集中的问题方面，指导意见提出诸多具有突破性的举措。

确保“买得真”，通过严打假冒伪劣、虚假标注，推行质量安全赋码核验等措施，让消费者在线上也能买到放心产品，不再担心货不对板；督促“服务好”，通过完善线上服务标准、优化售后服务、设立老年人人工直连热线等，让线上服务既有效率也有温度；售后“有保障”，通过建立快速处置通道、推行“先行和解”“一键举证”等机制，让消费者遇到问题能及时得到解决，不用再为维权跑断腿。

指导意见坚持发展与治理双轮驱动、协同发力，推动网络交易平台实现从“量大”到“质优”的根本性转变。

在发展方面“激活力、优供给”，例如支持平台利用数据优势，发展按需生产、以销定产等新型制造模式，让制造跟着消费走；鼓励平台建立首席质量官制度，引导平台算法逻辑向优质侧重；强化新业态引导，要求直播电商加强直播营销人员质量管理培训，建立以质量为核心的选品和培训机制，

财产权利的强制措施，普遍建立了事前司法审批制度。基于我国司法职权配置和国情实际，建立具有中国特色的对物强制措施司法监督制度，有利于彰显我国强化产权执法司法保护的姿态和决心。

加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督，需要多维度、全链条构建严密高效的制约监督体系。在强化内部制约机制、完善执法机关内部审批制度和程序的同时，要强化外部制约监督，以司法监督督促相关执法机关规范执法行为。要加强监察执法、行政执法与刑事司法的制度衔接，明确不同阶段查封、扣押、冻结措施适用规则。要健全检察机关对强制措施法律监督机制，加强检察机关与相关机关办案衔接和配合制约。深化推进以审判为中心的诉讼制度改革，把对涉案财物进行调查作为庭审的重要内容、独立环节，对查封财物及其孳息的权属、来源、去向、收益等进行全面调查，确保涉案财物的处置经得起法律的检验。要优化过程监管，建立跨部门信息共享平台，建立覆盖全阶段、各环节的涉案财物信息监管机制。要畅通救济渠道，赋予公民、法人充分的救济权利，明确当事人对审查程序的启动权、申辩权和赔偿权，构建完善的监督救济制度体系。

大企业牵引需求、稳定大盘，中小企业提供大量就业岗位，激发市场活力，共同保障经济运行的稳定性和可持续性。从区域经济发展看，大中小企业协同融通发展有助于形成高效联动的产业集群效应，促进研发、制造、服务的集聚，提升区域产业竞争力。

大中小企业协同融通发展是一项系统工程，需要政府和市场共同发力，在机制创新和生态培育上下大功夫。一是政府科学引导。政府要着力建设公共服务平台，特别是要建立和完善科研设备共享服务平台，整合高校、科研院所、国有企业的大型科研设备，面向社会开放使用，降低中小企业科技创新成本。鼓励大中小企业联合申报和承担国家科技创新和产业化项目，通过项目实施促进企业的协同创新和资源共享。二是发挥市场机制作用。大企业在合作中通常处于优势地位，要加强对大企业尤其是国有大企业的引导，明确其“链长”职能，鼓励其发挥龙头作用，主动开放资源。专业服务机构发挥着重要的支撑作用，要加强专业能力建设，提供更加高效的信息匹配、技术支持、知识产权等服务。三是营造生态氛围。要加强知识产权保护 and 运用，维护企业创新成果和合法权益，推动大中小企业构建公平互信的合作关系，合理分享收益，形成融通发展、优势互补的产业生态。

在治理方面“强监管、护公平”，例如引入“产品数字护照”计划，在重点产品领域试点开展质量安全赋码核验，打造生产源头赋码、平台验码亮码、消费者识码用码机制，通过“码”上辨真伪、溯源头，打造全链条溯源机制；建设全国工业产品质量安全监测预警平台，变被动查处为主动预警，努力让监管跑在风险前面。

打好质量管理的“组合拳”，指导意见通过对平台、平台内经营者和直播带货的不同侧重要求，形成合力，促进产品和服务质量提升。

针对平台企业，指导意见要求严把入驻审核与上架关，运用数字化、人工智能等技术优化日常管理，将信用监管数据作为平台实施准入退出、流量分配等的重要依据，让失信行为无处藏身。

针对平台内经营者，指导意见要求推动经营者建立从供应商管理到质量追溯、召回的全链条管控体系，加强质量检测与认证，推动结果共享互认。

针对直播电商，指导意见提出，引导建立“质量优先”的选品机制，加强主播质量素养培训，建立“黑名单”制度，让优质内容与高质量产品相辅相成。

张蕾蕾表示，下一步，市场监管总局将联合各相关部门，抓好政策落地实施，通过常态化督导、典型案例推广等方式，让各项措施真正见效。

(新华社北京12月12日电)



闽北日报(宣)

国际
观察