

# 中央财办有关负责同志详解2025年中央经济工作会议精神

□新华社记者

在“十四五”即将收官、“十五五”新征程开启的关键时点,2025年12月10日至11日召开的中央经济工作会议备受瞩目。

当前经济形势怎么看?“十五五”新开局重点任务如何推进?聚焦舆论关注的热点问题,中央财办有关负责同志会后第一时间接受中央主要媒体采访,深入解读中央经济工作会议精神。

**问:**2025年我国交出怎样的经济“成绩单”?明年经济形势如何?

**答:**中央经济工作会议对今年经济工作进行全面总结,指出2025年是很不平凡的一年,中国经济顶压前行、向新向优发展,展现强大韧性和活力。

一是运行总体平稳、稳中有进。主要经济指标符合预期,预计全年经济增长5%左右,继续位居世界主要经济体前列,经济总量有望达到140万亿元左右。就业总体稳定,外贸较快增长,出口多元化成效明显。

二是现代化产业体系建设持续推进。新质生产力稳步发展,科技创新成果丰硕,人工智能、生物医药、机器人等研发应用走在全国前列。

三是改革开放迈出新步伐。全国统一大市场建设向纵深推进,综合整治“内卷式”竞争效应显现,资本市场较为活跃,自主开放有序推进。

四是重点领域风险化解取得积极进展。地方政府隐性债务有序置换,“保交房”任务全面完成,中小金融机构改革化险成效明显,守住不发生系统性风险的底线。

五是民生保障更加有力。育儿补贴、学前一年免费教育等政策相继实施,社会保障水平持续提高。社会大局保持稳定。今年经济社会发展目标即将顺利实现,助力“十四五”圆满收官。

在充分肯定成绩的同时,会议分析了当前经济运行中存在的困难和挑战,指出我国经济发展中老问题、新挑战仍然不少,外部环境变化影响加深,国内供需弱矛盾突出,重点领域风险隐患较多。我们要直面问题、正视挑战,看到这些大多是发展中的、转型中的问题,绕不开、躲不过,经过努力是可以解决的。

展望明年,世界经济有望延续温和增长态势,但变数较多。从国内看,我们面临的困难挑战不少,但经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大等长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变,中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势将更加彰显。活跃的要素流动和创新为发展持续注入新动能,人流、物流、信息流、资金流保持较快增长态势,投资和消费增速明年有望恢复,产业转型升级加快,科技和产业创新进入成果转化阶段,我国经济发展前景是十分光明的。

**问:**明年继续实施更加积极有为的宏观政策,财政政策和货币政策如何发力?

**答:**今年我国首次实施更加积极的财政政策,时隔14年再次实施适度宽松的货币政策,为推动经济持续回升向好发挥了重要作用。根据中央经济工作会议部署,明年我国继续实施更加积极有为的宏观政策。在政策取向上,坚持稳中求进、提质增效。

明年继续实施更加积极的财政政策——政策力度上,保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量,既着眼眼前,用好用足财政政策空间,也为应对未来风险留有余地,确保财政可持续。重视解决地方财政困难,建立健全增收节支机制,增强地方自主财力,兜牢基层“三保”底线。

政策质效上,提高精准性和有效性。优化财政支出结构,强化国家重大战略财力保障,推动更多资金资源投向于人。统筹用好政府债券资金,更加注重惠民生、扩内需、增后劲。同时,严肃财经纪律,坚持党政机关过紧日子。

实施时机上,主动靠前发力。合理加快资金下达拨付,推动尽快形成实际支出和实物工作量。

明年继续实施适度宽松的货币政策——一是把促进经济稳定增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量,这是今年会议的新提法。货币政策将加强前瞻性、科学性调节,保持流动性充裕,保持社会融资条件相对宽松,促进社会综合融资成本低位运行,与其他政策举措形成合力,努力推动实现经济增长、物价回升等目标。

二是灵活高效运用多种货币政策工具。

货币政策工具箱既包括降准降息,也包括其他短期、中期、长期流动性投放工具。明年将灵活搭配、高效运用多种工具,使社会融资规模、货币供应量增长同经济增长、价格总水平预期目标相匹配。

三是加力支持扩大内需、科技创新、中小

(上接第一版)在绿色低碳高品质铝合金熔铸、铝型材精密挤压成型、铝合金轻量化集成等领域突破一批关键技术。”周策介绍,南铝公司主导制定了《高纯净细晶铝及铝合金圆铸锭》等多项国家标准,成为行业的标准制定者与技术引领者;攻克了600MPa高强高光铝合金难题,让铝材料高强度与高表面质量可以兼得,持续巩固其在全球消费电子领域铝材应用的龙头地位。

“南铝还通过‘源头减碳—过程控碳—循环用碳—认证碳’的全链条模式,不断推进绿色低碳行动计划,生产的再生铝合金圆铸锭全生命周期碳足迹仅为行业内平均值的三分之一,为有色行业绿色转型提供可复制路径。”周策说。

周策表示,五年来,在各级党委、政

府的关心支持和福建工控集团的精心指导下,南铝公司发展质效实现新提升,结构转型升级新局面,科技创新取得新突破,绿色发展焕发新气象,智改数转迈上新台阶。

“以智改数转为例,公司先后实施电解槽控智能升级、熔铸生产线智能改造等一批标志性项目,安全生产智能监测平台、工业碳排放计量与管理系统等关键项目成功上线运行,获评‘国家级5G工厂’和两化融合管理体系AAA级优秀企业,成为行业智改数转的标杆典范。”周策颇为自豪地说。

党的二十届四中全会提出,要加强原始创新和关键核心技术攻关,推动科

技创新和产业创新深度融合。加快高水平科技自立自强,引领发展新质生产力。

南平市委六届十次全会提出,加快建设具有南平特色的现代化绿色产业体系,努力把资源优势更好转化为发展优势。

推动科技创新和产业创新深度融合,因地制宜发展新质生产力。

周策表示,“十五五”期间,南铝公司司将着重从四个方面持续发力:一是突破关键核心技术,提升自主创新能力,优化产品结构,发挥“高端铝合金材料”核心竞争优势,加快推进高端铝合金材料向高端铝合金制品转型升级;二是坚定不移落实“双碳”目标,全面推进绿色制造,构建资源循环利用体系;三是加

速数字化转型,推动智能制造应用,提升企业运营效率和管理水平;四是强化人才建设,完善激励机制,打造高素质人才队伍。

“我们将坚持以习近平新时代中国

特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大及二十届历次全会精神,高擎国企大旗,深入践行“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念,以高质量发展为首要任务,以创新驱动和绿色发展为双引擎,聚焦高端化、绿色化、智能化发展方向,努力将南铝打造成为创新能力突出、产业结构优化、绿色低碳领先、核心竞争力强的华东地区最大的全流程先进铝合金材料及深加工领军企业,向产值营收‘200亿’目标全力迈进,努力成就‘基业长青 百年南铝’的梦想。”周策说。

产业结构转型升级、新技术发展等多方面因素影响,就业形势面临一些新变化新挑战,需要高度重视。

根据中央经济工作会议部署,明年将继续强化就业优先政策导向,实施稳岗扩容提质行动,着力促进高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业,确保就业大局总体稳定。

一是提高经济发展对就业的带动能力。坚持就业优先,强化财政、货币、投资、消费、产业等各类政策对就业的带动作用。加大对建筑、住宿餐饮等劳动密集型行业的政策支持,加强科技创新、产业发展、就业稳定、民生改善相协同,推动构建就业友好型发展模式。统一用好失业保险金稳岗返还、创业就业补贴等支持政策,加力就业岗位挖潜扩容。

二是着力稳定重点群体就业。明年高校毕业生将达到1270万人,再创历史新高,还有大量农民工、退役军人等重点群体需要就业。要加大政策支持力度,强化择业和用观念引导,支持更多高校毕业生到城乡基层、中小微企业就业创业。要稳定农民工就业,压实劳务输入地和输出地稳就业工作责任,统筹支持返乡入乡创业和就地就近就业。做好退役军人就业服务保障。

三是大力开展职业技能培训。聚焦高精尖产业与急需紧缺、就业容量大的行业,开展更多专项培训。针对新技术发展对就业影响,开展劳动者就业转岗培训。发挥好龙头企业、链主企业、公共实训基地、职业院校和培训机构作用,深入实施大规模职业技能提升培训行动,健全终身职业技能培训制度。

四是推动灵活就业、新就业形态健康发展。加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障制度建设,鼓励支持参加职工保险,扩大新就业形态人员职业伤害保障试点。营造公平就业环境,努力消除性别、年龄等就业歧视和不合理限制。

五是加强就业形势分析与监测预警。跟踪分析重点领域、重点行业、重点地区、重点群体就业情况,加强对就业形势的穿透式分析研判,及时排查化解苗头性倾向性风险隐患,加强就业政策储备。

**问:**着力稳定房地产市场,明年会采取哪些措施?

**答:**房地产关联性强、涉及面广,社会上关注度很高。今年以来,我国新房和二手房交易总量基本稳定,房价降幅持续收窄,区域市场走势出现分化,各城市房价涨跌不一。房地产开发投资延续下降态势,这是各地消化库存、严控增量的结果,是房企应对当前市场形势的理性选择,对此要客观分析、正确看待。

一方面,要看到我国房地产高质量发展仍有较大空间。

从刚性需求看,2024年我国常住人口城镇化率为67%,而户籍人口城镇化率不足50%,新落户农民工、新毕业大学生等“新市民”刚性住房需求有待持续释放。

从改善性需求看,尽管我国城镇住房总量已经不小,但区位分布、持有结构不均衡,相当部分城镇居民住房满意度还不够高,存在“以旧换新”“以小换大”的改善性需求。不少城市反映,一些群众卖旧房买新房的意愿上升,今年二手房交易占比已从2021年的28%提高至45%,“好房子”总体不愁卖,说明改善性需求潜力还很大。

从很多发达国家房地产业发展历程看,在城镇化进入稳定期后,每年仍有数量可观的住房需求,房地产业增加值在GDP中的占比始终保持在相当比例。我们在城市更新特别是危旧房和城中村改造方面还有很多工作要做,更好满足城镇居民刚性和改善性住房需求的任务还不少,房地产高质量发展仍有可观前景。

另一方面,要以构建新模式为牵引推动房地高质量发展。中央经济工作会议对着力稳定房地产市场、加快构建房地产业发展新模式作出部署。下一步,重点要抓好几件事。

一是从供需两端发力稳市场。供给端要严控增量、盘活存量,鼓励购房存量商品房用于保障性住房等合理用途,加快消化库存,同时有序推动“好房子”建设。需求端要采取更多针对性措施,充分释放居民刚性和改善性需求。

二是积极推动房地企业转型发展。支持房企加快从以新房销售为主向更多持有物业、提供高品质多样化居住服务转型。同时,要进一步发挥“保交房”白名单制度作用,支持房企合理融资需求。

三是加快构建房地发展新模式。改革完善房地开发、融资、销售等基础制度,合理把握房地发展新模式各项基础制度出台时机,深化住房公积金制度改革,渐进推开立“新”破“旧”,推动新旧模式平稳转换。

(新华社北京12月16日电)

## “努力成就‘基业长青 百年南铝’的梦想”

府的关心支持和福建工控集团的精心指导下,南铝公司发展质效实现新提升,结构转型升级新局面,科技创新取得新突破,绿色发展焕发新气象,智改数转迈上新台阶。

“以智改数转为例,公司先后实施电解槽控智能升级、熔铸生产线智能改造等一批标志性项目,安全生产智能监测平台、工业碳排放计量与管理系统等关键项目成功上线运行,获评‘国家级5G工厂’和两化融合管理体系AAA级优秀企业,成为行业智改数转的标杆典范。”周策说。

党的二十届四中全会提出,要加强原始创新和关键核心技术攻关,推动科

技创新和产业创新深度融合。加快高水平科技自立自强,引领发展新质生产力。

南平市委六届十次全会提出,加快建设具有南平特色的现代化绿色产业体系,努力把资源优势更好转化为发展优势。

“我们将坚持以习近平新时代中国

特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大及二十届历次全会精神,高擎国企大旗,深入践行“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念,以高质量发展为首要任务,以创新驱动和绿色发展为双引擎,聚焦高端化、绿色化、智能化发展方向,努力将南铝打造成为创新能力突出、产业结构优化、绿色低碳领先、核心竞争力强的华东地区最大的全流程先进铝合金材料及深加工领军企业,向产值营收‘200亿’目标全力迈进,努力成就‘基业长青 百年南铝’的梦想。”周策说。