

要有大局观、执行力

□新华社记者 叶昊鸣

“定了就要落实，各级各部门都要有大局观、执行力。”习近平总书记近日在2025年中央经济工作会议上提出的这一要求，充分体现了我们党重要的思想方法和工作方法。

不谋万世者，不足谋一时；不谋全局者，不足谋一域。干工作、谋长远，必须从发展全局、发展整体去考虑，否则容易产生“管中窥豹”的局限性，陷入“捡了芝麻丢了西瓜”的困境中。在发展的过程中，如果眼里只有本地区本部门的“一亩三分地”，片面强调自身情况的特殊性，不从全国和全局整体中考虑，最终也会在顾此失彼中局限自身的发展。

上世纪80年代，习近平同志领导编制《1985年—2000年厦门经济社会发展战略》，就鲜明地把厦门发展置于世界经济发展规律和趋势、全国改革开放的大局中来谋划。

2003年，任浙江省委书记时，习近平同志发表文章指出，各级党政一把手“要努力增强总揽全局的能力，放眼全局谋一域，把握形势谋大事”“始终把全

局作为观察和处理问题的出发点和落脚点，以全局利益为最高价值追求”。

党的十八大以来，“战略”“全局”“方向”“长远”等更是习近平总书记重要讲话中的高频词。

习近平总书记明确指出：“领导干部要胸怀两个大局，一个是中华民族伟大复兴的战略全局，一个是世界百年未有之大变局，这是我们谋划工作的基本出发点。”

在“两个大局”的历史性交汇中，领导干部贯彻落实党中央决策部署要站在国家的、全局的角度找准坐标系，把本地区本部门的工作放到经济社会发展大局中进行思考和定位，采取正确的策略，把好的态势、趋势转变为优势、胜势，更好把握各项工作战略主动。

有大局观，还要有执行力。

执行力，首先在于对党中央决策部署的完整、准确、全面的领会和理解，时刻关注党中央在关心什么、强调什么，在大局中把握工作的关键着力点。

执行力，在于真抓实干，一切工作都要往实里做、做出实效。“抓工作落实要以上率下、真抓实干”“以钉钉子精神抓好改革落实”……全面深化改革的历史进程中，“抓落实”的要求始终一以贯之。

成千上万的建设者夜以继日苦干实干，雄安新区完成了从“一张图”到“一座城”的历史蝶变；持之以恒推进“八八战略”20余年，浙江实现了从资源小省到经济大省的历史性飞跃……事实证明，我们取得的每一项成绩，都是狠抓落实取得的结果。

执行力，在于只争朝夕、看准了就抓紧干的紧迫感、使命感。短短一年多时间，十九届三中全会部署的党和国家机构改革任务总体完成；“按小时、按分秒计算”打赢人类历史上规模最大的脱贫攻坚战……对当务之急，要立说立行、紧抓快办，不能慢慢吞吞、拖拖拉拉。

当前，我国改革进入攻坚期和深水区，触及的利益矛盾日益复杂，阻力与挑战显著增加。不折不扣贯彻落实党中央的决策部署，必须同时间赛跑、同历史并进。

从全局上谋势，在关键处落子。正值“十五五”开启序幕之际，要在识大势谋大局上把握主动，要在大局中把握明年经济工作的关键着力点，要在抓落实善作为上下苦功夫，真抓实干、善作善成，将会议决策部署转化为实际成效，在落实落细中开创未来。

（新华社北京12月19日电）

因地制宜，自觉按规律办事

□新华社记者 张辛欣

近日举行的中央经济工作会议上，习近平总书记的一席话切中肯綮——

“因地制宜，本质就是实事求是。”

围绕发展新质生产力、生态环保、农村政改等，总书记阐明因地制宜的重要性，强调落实中需要结合实际、因地制宜，但不能自行其是、搞本位主义。

实事求是，是中国共产党人认识世界、改造世界的根本要求。因地制宜，自觉按规律办事，是中国共产党实事求是思想路线的体现。

我国幅员辽阔、人口众多，各地区资源禀赋不同，发展的状况、面临的情况问题不同，在全国大格局中的定位也不同。党中央的决策部署着眼的是全局、把握的是大势、体现的是方向、谋划的是根本，让决策部署落地见效，关键要紧密结合自身实际，尊重差异、尊重规律，创造性开展工作。

习近平总书记曾讲述过这样一段往事：“我在正定工作的时候，经济学家于光远提出一个概念——限于当时中国经济实力和条件，要多考虑实现现代化的‘穷办法’。我在‘穷办法’后面又加上了一个

‘土办法’，就是适应当地的办法，不一定要大而全。”“土办法”蕴含的恰是因地制宜、因势利导的道理，是从认识规律到运用规律的转化。

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，这是战略的坚定性。如何实现高质量发展？这就要求各地各部门要在策略上具有灵活性，认识、把握、运用好经济规律、发展规律，立足实际精准探寻突破口和着力点。

近年来，习近平总书记向各级领导干部反复强调因地制宜抓落实、自觉按规律办事的重要性。

推动新质生产力发展，一再强调“要防止‘一哄而上、泡沫化，也不要搞一种模式’”“不能光盯着‘新三样’，不能大呼隆、一哄而起、一哄而散，一定要因地制宜，各有千秋”；

推动区域发展，深刻指出“因地制宜、扬长补短，走出适合本地区实际的高质量发展之路”“不能什么都想要，贪多嚼不烂，大小通吃，最后消化不良”；

推动能源革命，精准阐明“立足我国能源资源禀赋，坚持先立后破、通盘谋划”……

谆谆叮嘱，字字千钧。

当前，国内一些产业出现“内卷式”竞争，个别地区照搬、效仿“外地经验”，这些现象和苗头暴露出对单一模式的过度依赖，也体现出把“一切从实际出发”落到深处的迫切性。

能否一切从实际出发，因地制宜抓落实，自觉按规律办事，不仅是工作方法的问题，也折射了发展观，检验着政绩观。

习近平同志在地方工作时讲过，“领导要有水平，水平从哪里来？水平来自对客观规律的认识和掌握”。

各地在发展过程中，如何防止“一哄而上”地盲目蛮干，如何坚持有所为有所不为，如何在一盘棋格局下实现错位有序发展，考验着领导干部的能力和水平。

当下，中国经济面临不少老问题、新挑战。未来5年是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。

应对错综复杂的发展形势，确保“十五五”实现良好开局，各地各部门要把认识和化解矛盾作为打开工作局面的突破口，将吃透中央精神与摸清本地实际紧密结合，科学规划下一步工作。

正如习近平总书记所说：“不要有大干快上的冲动，也就是不能不按规律办事，急功近利、急于出成绩。要把这种浮躁心理、急躁心态都压下来，扎实踏实、踏踏实实地搞现代化建设。”

（新华社北京12月18日电）

堵住“吃拿卡要”，莫让“微权力”啃食企业利益

□新华社记者 吉哲鹏 陈永强

日前，司法部发布规范涉企行政执法专项行动第三批典型案例，其中某地市场监管局执法人员违反执法行为规范案引发广泛关注。该案中，16名行政执法人员向多家小微企业和个体工商户索要、收受红包礼金，最终被严肃追责。

行政执法人员本应是良好营商环境的守护者，然而却成了企业负担的制造者、企业经营的索利者，如此以权谋私的“微权力”直接侵害企业切身利益，严重干扰市场正常秩序。

案例犹如一面镜子，照出了一些地方亟需进一步

优化营商环境，维护好经营主体合法权益的问题。小微企业是经济的“毛细血管”，规模小、抗风险能力弱，以权谋私、“吃拿卡要”等行为加重企业负担，侵蚀社会对执法公正的信任，阻碍经济“微循环”的畅通。

近日召开的中央经济工作会议提出要营造良好的营商环境。惩治“微腐败”，规范执法权，是打通政策落实“最后一公里”的关键一环，对于切实为企业松绑减负，营造良好、公平、透明的法治化营商环境具有重要意义。

约束执法人员行为，守住公平廉洁底线，才能让企业直观感受到执法温度与法治诚意。管住“微权

力”，治理“微腐败”必须持之以恒。既要完善监督机制，杜绝暗箱操作，整治执法人员行为不当等问题，也要持续健全制度设计，统一执法标准，明确“可为”和“不可为”的界限。

近年来各级各地通过发布典型案例、建立负面清单、推行“扫码入企”、落实罚缴分离等措施，逐步构建起自查自纠与外部监督相结合的长效机制。随着制度笼子越扎越牢，监督手段日益精准，“微腐败”的生存空间必将越来越小，各类经营主体的活力将愈加涌动。

（新华社北京12月17日电）

合奏平安南平新乐章

（上接第一版）南平市茶文化底蕴深厚，被誉为“红茶祖地”“乌龙茶故乡”“白茶发源地”，是被喻为“世纪动脉”的万里茶道的起点。“‘吃茶话事’是将本地浓厚的茶文化与基层社会治理相结合，从群众所需所盼出发，用‘一室、一桌、一茶’在群众家门口搭建起听民情、问民需、解民忧的有效平台，很受大家的欢迎。可以看到，我们这里每个‘吃茶话事’点里的氛围都很好，大家有事说事解难题，没事喝茶‘拉家常’。”松溪县松源街道社会治理办干部范灵彬希望，未来的“吃茶话事”点，除了矛盾纠纷化解，可以更加注重基层治理预见性与主动性的提升，比如针对消费者权益保护宣传、村民关心关注的生产问题、妇女儿童权益保障等，邀请相关领域专家，开展围绕某一主题的“话事”、普法，在有效降低矛盾纠纷发生风险的同时，构建起群众基础好、富有生命力、可持续的基层治理机制。

以法治护航地方发展，根本是要提升公众的法治意识。“‘十四五’期间，我们构建了‘1+3+3’普法工作体系，推出全省首个‘蒲公英’普法主播孵化计划，相关工作经验获

评‘2025年度普法与依法治理工作创新案例’。”南平市司法局三级调研员冯日花说，展望“十五五”，司法部门将以《中华人民共和国法治宣传教育法》施行为契机，进一步完善这一普法工作体系，持续深化精准普法机制，抓紧“领导干部”关键少数、“青少年”未来多数，探索群众喜闻乐见的普法形式，壮大“蒲公英”普法主播队伍，推动普法从“单向输出”向“双向互动”转变，切实为南平绿色高质量发展筑牢法治根基。

“‘十四五’期间，我们将省司法厅‘蒲公英’普法公益动漫形象——‘蒲小法’融入公益书吧建设，打造5座‘蒲公英+书吧’普法阵地，并同步启动‘律师进书吧’‘书香解矛盾’等普法讲座，群众反响热烈。”建阳区司法局党组书记、局长张年说，下一步，计划把“蒲公英+书吧”工作模式延伸扩展到全区书吧，依托书吧公益阅读活动，邀请知名律师、专家学者定期开展法治讲座，推动开展书吧普法、书吧调解、社区矫正人员书吧义务劳动等，同时将宋慈法律文化与“蒲公英”普法相结合，持续打造书香建阳、法治建阳。

（上接第一版）据介绍，“十五五”期间，双方将继续围绕生物医药(制造)和食品加工等县域重点产业链，在关键核心技术联合攻关、共建中试熟化基地、联合开展创新创业人才培养等方面深度融合。

破解瓶颈，擦亮老“名片”

浦城是“福建粮仓”，种植水稻历史悠久。过去，当地一直想尝试种植发展“一种两收”的再生稻，但由于种种原因，难以推广大规模机械化种植。

2021年冬天，由福建农林大学林文雄教授担任首席专家的浦城再生稻科技小院落户石陂镇，高校师生与基层农技人员携手扎根田畴，手把手指导农户。

“这几年，跟着高校师生在田间实践，我们不仅学到了系统的水稻种植知识，还接触到更前沿的种植技术。”石陂镇农技干部李炜轩说。近年来，谢华安院士专家团队科技特派员工作站、再生稻科技小院、水稻种业科技小院等科创平台相继落地，为浦城稻作产业发展提供了强劲的科技“引擎”。如今，该县再生稻种植面积已扩大到10万亩。

“种子是农业的‘芯片’。我们研究种业科技，更要把科技送到田间地头。”福建农林大学农学院教授林荔辉告诉记者，科研人员通过“实验室+田间”双轨研发机制，建立起新的科技创新体系，育出带“浦”字的高端优质杂交水稻新品种。

除了水稻，浦城农产品资源丰富，有“一优特三宝”（一优为大米，两特为酸菜、酸枣糕，三宝为薏米、灵芝、丹桂）。土特产如何“出山下海”？也需要借力引智。

“黄华洋酸菜脆嫩爽口，但过去由于制作工艺

不够精细，存在季节性强、保质期短等问题，成为冬季‘限定美味’。”在九牧镇黄华洋共富工坊，镇党委书记黄林彬介绍，镇党委通过领办乡村振兴公司，帮助合作社对接大武夷绿色食品研发中心、福建农林大学、江南大学等科研团队，建立黄华洋酸菜生产加工菌种库，应用酸菜发酵、巴氏灭菌法等技术，让这口酸爽的“乡愁”味道四季留鲜。

在技术力量的加持下，黄华洋酸菜获得SC食品生产许可证、ISO22000食品安全管理体系和ISO9001质量管理体系认证。前不久，黄华洋酸菜、浦城大米、官路薏米等农产品一同亮相省农科院，在“科产融合创新赋能乡村特色农产品展示会”上大受欢迎。

取长补短，合力助民生

11月9日，浦城县医院医生在省立医院肝胆外科专家严茂林教授的指导下，为两名患者分别完成了“右半肝切除+胆总管切开取石+胆道镜探查网膜取石+肠粘连松解术”和“腹腔镜下左半肝切除+左尾状叶切除+胆总管切开取石+胆囊切除术”。

“一天之内完成左右半肝切除手术，填补了浦城肝胆外科空白。这得益于福州大学附属省立医院与浦城县总医院创新开展紧密型医联体建设，为区域内患者带来更优质的治疗选择。”浦城县医院副院长、普外科副主任医师陈璇说。

优质的医疗和教育资源欠缺是山区普遍存在的民生短板。依托校地合作，浦城正逐步将这些短板补长。

走进浦城县医院住院部一楼综合服务中心，记者看到，患者在该院已可预约福州大学附属省

立医院的专家号。“校地合作推动分级诊疗体系建设，不仅优化了医疗资源配置，也进一步提升了基层医疗服务能力，让老百姓在‘家门口’就能享受到优质的医疗服务。”浦城县卫生健康局局长梁武说。

在教育方面，浦城县与福建师范大学合作组建含心理学专家、骨干教师、家教指导师的服务团队，形成“理论研发——一线实践——督导提升”运行模式，提升县域心理教育专业化、标准化水平。“诗画浦城”，需要艺术人才增添诗情画意。今年夏天，福州大学厦门工艺美术学院环境艺术设计系主任梁青，带着对故乡的深情，以省文化特派团成员的身份回到仙阳镇阳泉文化艺术村，与村民一起开展稻田景观艺术创作。“搞艺术就是把村里的好东西‘晒’给别人看，让大家都过得更舒心、钱包更鼓。”梁青说。村民对梁青的理念非常认同，和她一起以稻田为“画布”、以白墙黛瓦为“主景”开展创作。大家把主街旁的晾衣竿改成展示架，挂上村民耕作的老照片，把淘汰的竹筐、旧犁头等放在村口变成艺术装置……如今的阳泉村已成为远近闻名的网红打卡地。

今年，浦城成为福建省文化科技特派团工作首批4个试点县之一，包括梁青在内的一批高水平专家“入驻”，提供“组团式服务”，为县域发展提供源源不断的文化和科技支撑。

一项项成果的落地转化，正成为浦城产业升级、乡村振兴的强劲引擎。展望“十五五”，当地还将立足闽浙赣三省交界的区位优势，扩大校地合作的“朋友圈”，推动更多前沿技术转化为现实生产力，为县域发展注入澎湃动能。

海南自贸港封关开启中国对外开放新篇章

□新华社记者 王晖余 吴茂辉

12月18日，海南自由贸易港正式启动全岛封关。这是中国坚定不移扩大高水平对外开放、推动建设开放型世界经济的标志性举措，开启了中国对外开放实践新篇章。

从设立经济特区到加入世界贸易组织，从共建“一带一路”到建设自由贸易试验区，中国开放步伐始终稳健有力。海南自贸港的封关运作，是中国稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放的新探索。

封关运作，是国家战略部署的坚实落地。

作为探索当今世界最高水平开放形态的载体，海南自贸港承载着制度型开放向纵深推进的战

略使命。从“一线”放开、“二线”管住、岛内自由的进出口管理制度，到贸易、投资、运输、人

员、跨境资金和跨境数据流动等各领域的高水

平开放，海南正为全国提供宝贵样本与实践经

验。

封关运作，是制度集成创新的前沿实践。海南自贸港建设，不仅涉及关税政策的调整，更涉及投资、金融、法治、政府服务等领域系统性改革。

围绕经济、生态、社会、营商环境等方面改

革，海南已推出173项制度创新案例，其中37项向全国推广。

未来站在更高起点谋划和

推进改革，还将持续推动规则衔接、管理协同

和效能提升，不断完善自贸港政策制度体系。

封关运作，进一步拉紧中国与世界的合作纽

带。一个贸易投资更自由便利、要素流动更

高效的海南，将吸引更多全球资源汇聚，推

动区域经济一体化发展。这是向世界分享机遇、

共同发展的重要桥梁。在复杂多变的国际环境

中，中国坚定不移深化互利合作，对外开放的大

门不会关闭，只会越开越大。

推进海南自由贸易港建设是一项复杂的系

统性工程。监管模式的创新、风险防控体系的

完善、各类政策的协同落地，都需要在探索中稳

步推进。需以钉钉子精神狠抓落实，统筹发展和安全，稳扎稳打、步步为营，确保各项政策顺畅运行、落实落细，持续释放效