

学习规划建议问答

如何理解统筹建立常态化防止返贫致贫机制

新华社北京1月1日电《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出：“统筹建立常态化防止返贫致贫机制”。这是持续巩固拓展脱贫攻坚成果、长久守牢不发生规模性返贫致贫底线的具体举措，是发挥社会主义制度优越性、促进全体人民共同富裕的必然要求。

2020年我国历史性打赢脱贫攻坚战，所有农村贫困人口、贫困村、贫困县均成功摆脱贫困。之后设立了5年过渡期，经过接续奋斗，脱贫攻坚成果得到有效巩固拓展，脱贫人口收入水平和生活质量明显提高，脱贫地区经济实力和后劲明显增强。“十五五”时期是过渡期结束后的第一个5年。在今后相当长一段时间内，仍有部分农民群众会遇到疾病、事故、灾害等困难，需要党和政府提供帮扶；有一些地区发展遇到这样那样的制约，需要国家提供必要的扶持。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化，过渡期结束后要建立健全常态化防止返贫致贫机制，对农村低收入人口、欠发达地区实行分层分类帮扶，构筑更加牢固的防止返贫致贫防线，不断缩小收入差距和发展差距，推动全体人民和所有地区共同发展、共享现代化成果。

要着眼提高监测科学性、精准性、有效性和减轻基层负担，建立健全统一规范、精准识别、动态进出的常态化防止返贫致贫监测体系。聚焦“两不愁三保障”和饮水安全等底线要求，综合考虑农村居民人均可支配收入和农户家庭财产状况、刚性支出等情况，适应经济社会发展和生活成本变化，合理确定防止返贫致贫对象认定标准。对原建档立卡人口进行综合研判，对主要依靠政策托举实现脱贫的继续予以帮扶。坚持精准帮扶，采取差异化举措，群众遇到什么困难就帮助解决什么困难。对有劳动能力的帮扶对象，加大开发式帮扶力度，扶志扶智相结合，强化产业、就业、健康、教育等方面的帮扶，帮助

他们靠勤劳的双手创造更加美好的生活；对没有劳动能力的，通过综合性社会保障措施兜底，完善低保、特困等社会救助政策，实现应保尽保，确保基本生活无忧。在帮扶力度上，要根据帮扶对象实际困难程度，实行分层梯度帮扶，困难大的帮扶力度也更大。

对欠发达地区，就各地发展中遇到的具体制约采取针对性措施，帮助其改善发展条件，创造更好发展环境，以激发内生发展动力，加快改变落后面貌。把乡村振兴重点帮扶县作为欠发达地区的帮扶单元，建立分层负责、分类支持的帮扶制度。国家层面继续重点支持国家乡村振兴重点帮扶县，向革命老区、民族地区、边疆地区、重点生态功能区适度倾斜。各省(自治区、直辖市)确定一批省级乡村振兴重点帮扶县，优先将需要接续帮扶的脱贫县纳入。基础设施方面，因地制宜加大欠发达地区交通、水利、能源、数字等项目布局建设力度，强化与区域经济中心的互联互通和要素流动。公共服务方面，加快推进义务教育、医疗卫生、“一老一小”服务等事业改革发展，增强均衡性和可及性。随着交通通信条件改善和分布式能源加快发展等，欠发达地区面临新的机遇，要善于把握新形势，及时转换赛道，实现换道超车。乡村振兴重点帮扶县较为集中的市(地、州、盟)更要强化跨区域经济合作和融合，注重提升区域整体竞争力。

要坚持先立后破、稳妥有序，按照“大稳定、小调整”的原则，保持现有帮扶政策体系和工作体系总体稳定并适度优化调整。在逐项论证评估的基础上，针对过渡期后帮扶形势和任务的变化，以及实际运行中存在的突出问题，有针对性地优化完善配套帮扶政策。按照常态化的工作要求，防止返贫致贫对象和欠发达地区要做到有进有出，符合帮扶条件的纳入进来，帮扶到位了及时退出。

如何理解促进区域联动发展

新华社北京1月2日电《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出“促进区域联动发展”，并就此作出一系列战略部署。这是以习近平同志为核心的党中央立足区域发展新形势新要求提出的重大举措，对于优化区域经济布局、促进区域协调发展、推动高质量发展具有重大而深远的意义。习近平总书记在二十届中央政治局第二次集体学习时强调要“推动区域协调发展，区域重大战略、主体功能区战略等深度融合”，为部署和推进这一重大任务提供了根本遵循。

《建议》对促进区域联动发展作出的重要部署，主要思路是以跨区域跨流域大通道的建设为基础，以重点城市群协调联动发展为主要路径，以跨区域联动发展重要支撑，以健全区域间规划统筹、产业协作、利益共享等机制为保障，促进各类要素合理流动和高效集聚，推动区域间互融互促、互利共赢，推动各地在深化合作中更好融入和支撑新发展格局，拓展国内大循环空间。在落实中需要准确把握以下4个方面。

第一，推进跨区域跨流域大通道的建设，强化区域基础设施互联互通。高效畅通的通道是促进区域联动发展的基础。要加快完善交通运输大通道和物流通道网络，高质量建设沿江沿海战略骨干通道、贯通沿海和西部陆海新通道，强化城市群之间以及城市群与重要功能性区域之间基础设施的高效联通。对于不同的地区，也有不同的要求。比如，东北地区要加快论证建设油气管道和电力外送通道等，中部地区要依托现代化基础设施体系建设强化该地区的大通道格局。

第二，加强重点城市群协调联动发展，促进区域创新链产业链高效协同。城市群具有强大的集聚效应，促进区域联动发展需要以城市群的协调联动作为载体和依托。既要强化城市群差异化发展定位，支持京津冀、长三角、粤港澳大湾区城市群打造世界级城市群，推动成渝地区双城经济圈、长江中游城市群等成为高质

量发展增长极，发展壮大山东半岛、粤闽浙沿海、中原、关中平原、北部湾等城市群，增强中西部和东北的城市群、都市圈对区域协调发展的支撑作用；又要完善城市群间交通通道，强化城市群间能源资源供应保障、科技创新成果转移转化等方面合作，优化城市群间产业分工和空间联系，在实现协同发展的同时，更好辐射带动周边地区发展。

第三，更好发挥跨区域联动型地区支撑带动作用，形成更大协同发展效应。从经济地理学角度看，跨区域联动型地区是指处于不同行政区域或经济区域的交汇地带，通过交通联通、资源整合、产业协作等方式能够实现协同发展的空间单元，具有区位中介性、功能枢纽性和发展联动性，是区域网络中的重要枢纽或节点。这类区域既包括地跨多个省份的城市群，也包括多个省市交汇的重要经济带，还包括省际交界毗邻的节点城市或县城。这些地区中有不少已经具备较强的产业发展基础，同时具有产业分工协作潜力和深化产业合作的现实需求，但也面临着区域合作的共性难题。通过打破行政区划壁垒，构建更为紧密的产业协作网络，可以在支撑带动周边发展方面发挥重要作用，下一步需要在深化合作上迈出更大步伐。

第四，深化跨行政区划合作，健全区域间合作机制和模式。跨行政区划合作是促进区域协调发展、畅通国内大循环，优化区域经济社会和国土空间体系的必然要求。“十五五”时期，要构建区域联动发展体制机制，健全区域间规划统筹、产业协作、利益共享等机制，探索省际交界毗邻地区统一规划、统一管理、合作共建、利益共享新机制。要积极探索创新合作模式，在当前相对成熟的共建合作园区等模式基础上，结合区域资源禀赋和发展基础因地制宜加以拓展。比如，以自然流域为地理空间单元，依托流域内共同资源，流域沿线不同行政区域在产业协作、基础设施共建、生态环境共治等方面积极探索，形成具有整体性和可持续性的联动发展模式。

国防部新闻发言人就境外炒作“正义使命-2025”演习答记者问

新华社北京1月2日电(记者王春涛)国防部新闻发言人张晓刚2日就境外炒作“正义使命-2025”演习答记者问。

有记者问，前不久，中国人民解放军东部战区举行了“正义使命-2025”演习。赖清德声称此次军演对区域稳定带来不确定性风险，美、日、澳、菲、欧盟等对此次演习说三道四，希望大陆保持克制，反对单方面改变台海现状。请问对此有何评论？

张晓刚表示，中国人民解放军东部战区成功组织“正义使命-2025”演习，全面检验任务部队一体化联合作战能力，充分展示打“独”促

统、反制干涉的强大实力，鲜明昭示任何在台湾问题上越线挑衅的恶劣行径必遭坚决回击、任何阻挠中国实现统一的险恶图谋都不可能得逞。

“台湾是中国领土不可分割的一部分，台湾问题纯属中国内政，不容任何外来干涉。解放军位台岛周边组织反分裂反干涉行动，完全正当必要、无可非议。”张晓刚说，台海最大的现状就是海峡两岸同属一个中国，台海和平稳定的最大威胁就是“台独”分裂行径和外部势力纵容支持。没有人比我们更珍视台海和平，但我们绝不接受任何人任何势力以维护台海和平为

由，束缚我们遏制“台独”分裂活动的手脚，绝不允许任何人任何势力打着和平的幌子，干涉中国内部事务，祸乱台海。

张晓刚表示，我们敦促有关国家和机构严格恪守一个中国原则，停止对“台独”势力纵容支持，停止在台湾问题上搅局生事；希望广大台湾同胞切实认清清赖清德“台独引战”的极端危险性和危害性，防止被“台独”势力蒙蔽裹挟，切实维护好自身安全福祉和中华民族根本利益。中国人民解放军将持续加强练兵备战，随时准备回击谋“独”挑衅行径，坚决挫败一切外来干涉图谋，捍卫国家主权、统一、领土完整。

与中国同行，与希望同行

□新华社记者 李蓉

新年到来之际，国家主席习近平发表新年贺词，回顾中国踔厉奋发的非凡历程，向世界传递和平发展的坚定信念，展现共创未来的大国担当。世界从贺词中清晰感受到，中国正以越发自信、从容、开放的姿态，为人类和平与发展事业持续注入动力与希望。

这份希望，体现在中国以高质量发展为全球共同发展注入新动力。“十四五”圆满收官，中国经济总量连续跨越新关口，2025年预计达到140万亿元，经济实力、科技实力、国防实力、综合国力跃上新台阶。这份来之不易的成绩单，再次印证了中国经济的强大韧性。一个坚持稳中求进、推动高质量发展的中国，正以其超大规模市场、完备产业体系与蓬勃的创新活力，继续成为全球经济增长最大引擎。中国在绿色低碳发展道路上坚定前行，绿水青山成为亮丽底色，中国宣布应对气候变化的新一轮国家自主贡献目标，以一系列扎实行动助力全球生态文明建设

设。斯里兰卡“一带一路”组织联合创始人玛雅·马朱兰说，在全球不确定性上升的背景下，中国坚持和平发展、扩大开放和绿色转型，成为共同发展的重要力量源泉。

这份希望，来自于中国持续为维护世界和平与稳定注入正能量。2025年，中国隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年，同各国人民一起坚定捍卫和平、维护正义的崇高信念。2025年9月，习近平主席提出全球治理倡议，该倡议与全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议一起，共同构成构建人类命运共同体的战略引领。从在乌克兰、中东、东欧等地区热点问题上劝和促谈，到深化全球南方团结协作，再到通过联合国、金砖国家、上合组织等多边平台推动完善全球治理，“中国始终站在历史正确一边，愿同各国携手促进世界和平发展，推动构建人类命运共同体”。国际社会普遍认为，中国积极引领全球南方合作，已成

为维护国际公平正义、完善全球治理的关键力量。

这份希望，还源于中国对民心相通、文明互鉴的坚守与践行。中国从不将自身文明强加于人，而是以开放包容的心态促进文明交流互鉴，让不同文明在平等对话中共同发展。“文博热、非遗热不断升温”“悟空和哪吒风靡全球”，这正是中国文化魅力的生动写照。中国持续搭建文化交流桥梁，通过日益丰富的对话机制与合作平台，让世界各国得以触摸彼此文化的脉搏，让各国人民在欣赏多样文明之美中拥抱命运与共的未来。

锐始者必图其终，成功者先计于始。2026年是“十五五”开局之年，习近平主席在新年贺词中指出，中国将“继续敞开胸怀拥抱世界”。展望未来，中国式现代化的新征程，也是中国与世界共享机遇、共创未来的新征程。

“山海寻梦，不觉其远；前路迢迢，阔步而行。”当新年的阳光普照大地，世界更加相信：与中国同行，就是与机遇同行、与希望同行。

(新华社北京1月2日电)

新华
时评

“深海一号”产量达到陆地中型油田规模



穿梭油轮与“深海一号”能源站对接油(资料照片)。中国海油1月2日宣布，我国海上最大气田“深海一号”近期完成投产以来的第100船原油外输工作，2025年气田油气总产量突破450万吨油当量，与陆地中型油田产量规模相当。(新华社发 中国海油供图)

2025年，全球科研取得多项成果，在航天探索、生命科学、人工智能、新能源等领域的进展持续拓展人类认知疆界、改变人们生活状态。一批新兴技术迅猛发展，在赋能千行百业的同时也带来风险和挑战，国际社会探讨通过多种途径加强治理。

太空探索任重道远

2025年，人类将更多航天器送入太空。中国天问二号探测器在5月成功发射，主要任务目标是对小行星2016HO3进行探测、取样并返回地球，再对主带彗星311P开展科学探测，国际专家评价该探测器将拓展人类研究太阳系天体的能力。

商业航天提速成为带动航天业发展的新引擎。美国“萤火虫”航空航天公司研发的月球着陆器“蓝色幽灵”3月成功登陆月球表面，旨在为美国“阿耳忒弥斯”登月计划积累关键数据。然而，“阿耳忒弥斯”计划的多个任务模块进度滞后，时间表一再更改。该计划核心运载工具——新一代重型运载火箭“星舰”在2025年上半年遭遇试飞三连败，8月和10月实施的两次试飞实现了核心目标，包括有效载荷部署演示、助推器着陆方案调整等，接下来还要攻克在热燃料补给、飞船回收等技术难点。

基因编辑再获突破

一名婴儿的笑脸在美国《科学》杂志2025年度十大科学突破榜单和英国《自然》杂志2025年度十大科学人物榜单同时出现。这是

患有罕见代谢疾病的美国婴儿KJ·马尔敦在6个月时接受全球首次个性化基因编辑疗法之后绽放的笑容。该病例意味着针对特定突变开展定制化基因编辑治疗已从概念变成现实。

在基因编辑猪为供体的异种器官移植方面，一个中国团队3月在《自然》发表论文报告世界首个将基因编辑猪肝移植到脑死亡人体内的成功案例，另一个中国团队8月在《自然-医学》发表论文报告了世界首个将基因编辑猪肺成功移植到脑死亡人体内的案例。美国一名终末期肾病患者年初接受基因编辑猪肾移植手术，到10月创下植入猪肾在体内维持功能271

拓展认知 改变生活

——2025年全球科研发展回眸

□新华社记者

天的新纪录。美国博德研究所教授、著名基因编辑研究者刘如谦认为，2025年是“基因编辑取得突破之年”。

人工智能加速迭代

中国人工智能企业深度求索2025年初发布开源大模型DeepSeek-R1，以更优资源成本实现与顶级模型媲美的性能，显著降低人工智能在各行业普及应用的门槛，助力全球南方国家缩小数字鸿沟。深度求索创始人梁文锋入选《自然》十大科学人物榜单。美国开放人工智能研究中心(OpenAI)、谷

歌旗下“深层思维”、元宇宙平台公司等2025年也推出了大模型新版本，在文本理解、多模态生成能力、执行多步骤复杂任务和实用性等方面不断突破。

人工智能赋能科研的潜力进一步显现：“深层思维”的高级版“双子座”模型在国际数学奥林匹克竞赛题目测试中得分达到金牌水平；OpenAI的GPT-5模型在组合数学领域的开放性问题上取得原创突破；美国药管局认定首款人工智能药物研发工具，用于一种严重肝病的药物临床试验指标评估。谷歌量子人工智能实验室研发的“量子回声”算法实现首个可验证量子优势，使量子计算更接近实用化。

能源转型迎来临界点

能源转型是应对气候变化、实现可持续发展的必由之路。“全球可再生能源增长势头不可挡”被《科学》杂志评为年度头号科学突破。该杂志高度评价中国的引领作用，认为中国强大的工业体系是全球向可再生能源转型的主要驱动力。

在美国政府缺席的情况下，11月在巴西贝伦举行的联合国气候变化大会达成积极平衡的一揽子政治成果，展现了各方合作推进绿色低碳转型的决心。

能源方面另一个观点来自聚变能源领域。国际热核聚变实验堆组织4日宣布，由30多个国家参与建造的“人造太阳”已完成其“电磁心脏”——世界最大、最强的脉冲超导电磁体系统的全部组件建造。这标志着人类向实现可控核聚变能源又迈进一步。

(据新华社北京1月2日电)