



从“房”到“城”，美好城市怎样建？

——代表委员热议“好房子、好小区、好社区、好城区”建设

□本报记者 张莎 郑可

政府工作报告提出，加快构建房地产发展新模式，探索自然资源资产组合供应，延续优化全域房票、共有产权房等政策，统筹推进“四好”建设，更好满足群众刚性和多样化改善性住房需求。

“四好”即“好房子、好小区、好社区、好城区”。“四好”建设既适应人民群众对高品质居住的需要，又擘画城市更新与住房发展的新蓝图，更彰显住房城乡建设系统始终如一的民生情怀与使命担当。两会期间，围绕好小区如何改造、好社区如何营造、好城区如何建设，代表委员纷纷建言献策。

在城市更新中践行“民生情怀”

“十四五”期间，我市统筹城乡促融合，城市面貌日新月异。以全域城市体检引领城市更新，实施城市更新项目3259个、完成投资1721亿元，改造老旧小区41万多户、惠及人口超100万，改造户数占全省四分之一、居设区市第一。

民生无小事，枝叶总关情。随着城市更新工作向纵深推进，资金渠道狭窄、利益协调乏力、管理缺位与人才匮乏等问题日益凸显。此次两会，南平市政协副主席、致公党南平市委主委吴敏君提交了《关于破解城市更新瓶颈，提升“人民城市”建设质效的建议》，建议加大财政投入力度，设立城市更新专项基金，除积极争取中央预算内资金外，还要激励社会资本参与，探索发行专项债券等融资新模式，拓宽资金来源；创新规划设计理念，盘活城市“边角料”空间打造“小而美”的口袋公园，聚焦“一老一小一青年”需求，建设全龄友好型社区；制定城市更新项目后续管理维护制度，搭建多样化公共参与平台，鼓励公众以志愿服务等多种形式参与，共同提升城市品质。

推进城市更新是城市内涵式发展的必然要求，是实现人民群众对美好生活向往的迫切需要。

政府工作报告提出，加快延平老城更新，优化提升小区、街区公共空间，完善城市功能配套，培育发展特色城市经济，推进文商旅体融合发展。

“十四五”期间，延平区紧扣民生需求，以城市体检为基础，精准识别居民“急难愁盼”问题，遵循“一片区一方案”原则，为不同片区量身定制改造计划。截至目前，争取到老旧改各类资金近9亿元，全区累计开工89个改造片区，覆盖334个小区、惠及居民超过8万户，中心城区2000年以前的小区，基本完成了一轮更新，持续提升居民居住幸福感。

在城市更新中如何持续将人民宜居安居放在首位？市人大代表、延平区住房和城乡建设局党组书记、局长杨钦良表示，从延平区已实施情况来看，虽然一定程度获得老百姓的认可点赞，但复盘总结分析，还有很多值得持续提升的空间，如建设后期管理运营、城市风貌保护性改造等。

为此，杨钦良建议，结合“十五五”规划建议要求，全面认真复盘城市更新的规划、建设、管理、运营全过程，精准谋划项目，争取资金支持，努力做到高起点规划，高水平建设，实施精细化管理，实现运营效益最大化。如正在实施的南纸社区和厂区的融合更新改造，以及化工厂片区、七三一八厂和合成氨厂片区等等，都可以通过融合更新改造项目，让老厂区焕发新活力。此外，在改造过程中，可以借鉴重庆模式，巧用天桥、电梯、连廊、云梯等市政项目串联延平的山水，全面加强中心城区的通达性，进一步提升延平城市的品位和形象。



延平城区夜景(资料图片)

在城市建设中守护“一老一小”

在光泽县，随着老旧小区“打包式更新”的持续推进，群众对改造的期待已从“补短板”稳步转向“提品质”。荣兴花园、二一七路沿街小区等片区通过改造进一步升级功能，增设智慧停车系统、电动自行车充电棚、适老化扶手等设施，老旧小区真正实现“旧貌换新颜”。

对此，市人大代表、光泽县杭川镇杭西社区副主任殷伟认为，“好房子”建设要聚焦民生痛点，扩大电梯加装覆盖面，切实破解老年群体出行难等“面子”难题。他建议，“好房子”不仅面向新建商品房，更涵盖保障房提质与老旧小区改造，确保民生工程“既保基本、更优品质”，在新建住宅中，同步配套防滑地面、紧急呼叫系统等适老设施，为老年人打造安全、安心的居住环境，兼顾不同年龄段群体的居住需求。

对于如何着眼便民、利民、安民，构建全龄友好的社区氛围，殷伟建议，优化线上议事平台，让年轻人更便捷地参与社区治理，激发社区治理活力，针对老年群体需求，延长社区食堂供餐时间，提供助餐上门服务，并常态化开展书法、戏曲等适老文化活动，让不同年龄层的居民都能在社区找到归属感，让城市更新成果真正惠及每一位群众。

保障老年群体生活品质，是重要的民生工程、暖心工程。市政协委员、南平市隆湾贸易有限公司董事长林承长多年来关注城市建设工作，积极运用提案履职建言。今年两会，他带来了《关于进一步推进老旧小区适老化改造，提升老年群体生活品质的建议》。

“我市老旧小区改造成效显著，但部分小区仍存在无电梯、设施陈旧、适老服务缺失等问题，影响老年人出行与生活质量。”林承长建议，优先在老旧小区改造中突出适老化改造和无障碍设施建设，在改造前广泛征求居民意见，从全龄化人群角度实施改造，拆除小区内路面障碍以平整路面，有条件的增设无障碍车位，对小区内公园绿地进行公共空间适老化改造，对老年家庭进行信息化、智能化环境改造。

在高质量发展中“匠心筑城”

“十四五”以来，建瓯以规划引领和法治护航完善全域文化资源保护体系，系统推进历史文化名城保护，通过

编制保护规划、出台保护条例，构建全域保护体系；累计公布不可移动文物556处、历史建筑203处，完成9个传统村落提升与百余处古建筑修缮，使千年古城格局“有体有形”。同时，深度挖掘理学文化资源，推动“三朱”建筑群等一批重要遗迹开馆开放，切实让“千年建州、理学名城”的品牌可见、可感。

围绕“好城区”建设，政协委员、建瓯市历史文化名城保护中心副主任饶尧文建议，高标准完成规划保护项目，深化重点片区提升，强化整体风貌管控；推动历史街区活态利用，系统引入非遗工坊、文化体验馆、特色书店等适宜业态，避免同质化商业，打造主客共享的生活空间，真正让古城“活”起来、“火”起来；促进文旅深度融合，策划举办各类特色品牌活动，开发文创产品与研学路线，让保护成果转化惠及民众的文化福利与助推发展的旅游产业，实现可持续发展。

城市建设既要让老城区焕发新机，也要让新城区经得起民生检验。浦城县新城建设正朝着“群众满意”的方向稳步迈进。市人大代表、浦城县南浦街道干部兼梦笔社区党委书记、居委会主任蒋玲燕介绍，当前浦城新城的主体建筑、水电网等基础设施已完成铺设，住宅交付率稳步提升，部分商业与教育配套已投入使用，但在发展过程中，仍面临配套设施不够完善、公共空间不足、邻里互动较少等问题，与群众对美好生活的向往仍有差距。

“其实群众的期待很实在，希望房子质量过硬、住着舒心，老人出行方便、孩子活动安全；社区生活便利，步行范围内能满足就医、购物、健身需求；邻里和睦、有归属感，在社区能感受到家的温暖。”蒋玲燕道出了群众的心声。

针对这些需求，蒋玲燕建议，抓住“完整社区”这一关键切入点，精准发力补短板、提质效，推动“好城区”建设目标实现。一方面，持续完善医疗、教育、商业等公共服务配套，精心打造口袋公园、共享书房等公共空间，让居民的日常生活更便利、休闲需求有去处；另一方面，聚焦“一老一小”等重点群体的急难愁盼问题，推出更具针对性的服务举措，同时搭建多元参与平台，鼓励居民主动参与社区治理，在互动中凝聚邻里温情。“以群众需求为导向，把短板补扎实、把服务做到位，才能让新城区、新社区真正成为宜居宜业、文明和谐的幸福家园。”蒋玲燕说。

两会连线

政府工作报告提出，坚持城市内涵式发展，围绕建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市目标，深化“城市体检+城市更新”工作机制。

对此，南平市住建局党组书记、局长张长发表表示，“十五五”期间，住建系统将深化“城市体检、城市更新”一体化推进工作机制，聚焦城市功能短板弱项和群众急难愁盼，加强政策研究、项目谋划和资金争取。以城市更新为抓手，探索推进“城建城创”试点工作，统筹推进城中村改造、城市公共空间功能提升、老旧街区（厂区）改造，完善城市基础设施和公共服务设施；持续稳步推进城镇老旧小区改造，下大力气解决好加装电梯、停车、充电等难题，优化片区功能配套，着力推动城市结构优化、动能转换、品质提升，努力让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

未来，市住建局将围绕建设“好房子、好小区、好社区、好城区”的“四好”目标，系统构建覆盖全面、衔接有序、宜居舒适的高品质居住生活体系。

张长发认为，城市可持续发展要以城市有机更新、内涵式发展 as 支撑，要转变城市投入体制，实施好激活城市活力“1+6”工程，引导更多国有企业、社会资本、金融机构等多元化投资主体深度参与，探索建立城市合伙人、城市发展基金等新机制。当前，人民群众住房需求总体上已经从“有没有”转为“好不好”。“十五五”期间，住建系统将以“四好”建设为统领，持续建设功能完善、绿色低碳、安全健康的“好房子”，环境优美、设施齐全、管理规范“好小区”，安全健康、设施完善、管理有序的“好社区”，功能复合、生态友好、智慧韧性的“好城区”。同时，持续深化“共有产权”购房等政策，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，推动从“住有所居”向“住有宜居”全面提升。

两会新词

激活城市活力“1+6”工程：构建一套“城市合伙人”机制，实施城市更新六大工程，即：创建一个城市更新示范片区、提升一条城市门户快捷安全通道、培育一条特色商业示范街区、打造一家高品质酒店、推动一批城市安全韧性工程、建设一个“一体化物流园区”。

依法履职勇担当 实干笃行助发展

市人大代表分组审议市人大常委会及“两院”工作报告

本报讯（本报采访组）21日，参加市六届人大六次会议的人大代表分组审议了市人大常委会、市中级人民法院、市人民检察院工作报告。

在各代表团审议现场，代表们围绕三个报告内容，聚焦重大民生关切展开讨论、碰撞思路，在沟通中凝聚共识，在互动中启发借鉴，现场气氛热烈。大家一致认为，三个报告紧扣实际、高屋建瓴、立意深远、内涵丰富，总结成绩重点突出、务实客观，部署工作提纲挈领、精准清晰，既彰显制度优势、法治力量，又饱含人民立场、为民情怀，凝聚着全市人民的共同意志，反映了社会各界的共同愿望。

“市人大常委会工作报告提到要聚焦教育、医疗、养老、就业等各项事业发展，充分体现市人大常委会的监督实效与为民情怀。希望市人大常委会多到延平调研指导，对新一轮城市更新工作多提宝贵意见。”市人大代表、延平区委书记郭绯红表示，希望市法院在延平区创新探索知识产权纠纷一站式调解机制的基础上加强指导，进一步深化多元解纷机制建设，护航民营经济做大做强；也希望市检察院继续加强未成年人保护宣传教育工作，帮助基层检察院提升队伍专业化水平，通过“预防为主、关口前移”，更好地保障未成年人权益。

“市人大常委会工作报告提出，推动丰富乡村旅游业态，加快推进‘农文旅’融合发展，激活乡村振兴动能；组织提升公共文化产品和服务质量、‘武夷百村’建设等专题调研。”市人大代表、武夷山市委常委、纪委书记、监委主任陈旭认为，武夷山国家公园1号风景道沿线村庄特



1月21日，人大代表认真审议市人大常委会、法院、检察院工作报告。（本报摄影组）

色鲜明、资源丰富，具备发展乡村旅游的天然优势。“希望市人大常委会通过加强调研，并借鉴武夷山红星村不同山居、黄村村鱼塘咖啡、建阳马伏熹云湾等盘活闲置资源的案例，加强对全市闲置国有资产监督，进一步推动沉睡资源的盘活利用，拓宽增收渠道，转化活力资本。”

市人大代表、福建建阳龙翔科技开发有限公司党委副书记、工会主席、高级会计师王艳萍说：“未成年人保护事关国家未来、民族希望。未成年人保护是系统工程，希望两院持续发挥职能优势，牵头统筹家庭、学校、社会、司法各方力量，形成协同发力、齐抓共管的保护格局，为未成年人健康成长保驾护航。”

“‘两院’工作报告全面展示了

在推动全市司法公正，维护社会司法公平正义等方面取得的重大成效，为推动全市经济社会高质量发展提供坚强司法保障。”市人大代表、光泽县司前乡墩上村党支部书记兼村委会主任毛水金建议，“两院”要加强未成年人的保护工作，在普法宣传方面既要重视未成年人群体，也要关注老年群体；要加大对侵犯未成年人犯罪行为的打击力度，切实保护未成年人的身心健康。

一句句务实之言，一条条真知灼见，既凝聚着代表们的履职智慧，更汇聚成奋进前行的强大共识。代表们还结合报告提出的目标和任务，围绕提升人大监督实效，持续优化营商环境，深化司法为民举措，夯实基层治理根基等方面提出意见和建议。

司法为民暖人心 集智聚力显担当

市政协委员分组讨论“两院”工作报告

本报讯（本报采访组）21日，参加市政协六届五次会议的政协委员分组讨论市中级人民法院、市人民检察院工作报告。

在各个讨论会场，市政协委员们立足工作实际，踊跃发言、各抒己见，气氛十分热烈。大家一致认为，“两院”工作报告站位高，总结2025年工作实事求是、全面具体，安排2026年工作目标明确、与时俱进，具有针对性、指导性和前瞻性，是弘扬法治精神、彰显公平正义、体现为民情怀的好报告。

“过去一年，‘两院’忠实履行宪法法律赋予的职责，为我市经济社会健康发展提供了有力的司法保障。”市政协委员、福建闽越律师事务所合伙人刘丽云认为，作为一名律师行业的政协委员，要把专业变成“民生温度”。一方面用法律思维破解发展难题，让立法建议更具可操作性；另一方面当好法治“传声筒”，把基层的法治需求和公平正义期盼传递上来，真正实现“人民律师为人民”的履职初心。

2022年12月，最高人民法院发布《关于规范和加强人工智能司法应用的意见》。2024年11月，最高人民法院举行新闻发布会，发布了“法信法律基座大模型”。“人工智能大模型在司法案件审理中的应用，不仅是一项技术创新，也是提升司法公信力、增强法律服务能力的关键步骤。”市政协委员、建瓯市建设集团总经理张辉建议，“随着人工智能应用领域拓展延伸，相关技术的迭代升级，在司法案件审理过程中，我们可以将人工智能技术与案件审理工作相结合，通过持续的技术迭代和优化，提升工作



1月21日，市政协委员分组讨论“两院”工作报告。（本报摄影组）

效率和质量。”

“‘两院’工作报告，内容详实、重点突出，充分体现了司法公正与人文关怀，特别是在维护社会公平正义、保障和改善民生、服务企业发展等领域取得了显著成绩，让人深感振奋。”市政协委员、光泽县止马中学教师、女工委主任危红英建议，要持续加强普法进校园等活动，聚焦校园欺凌、网络安全等重点，策划并开展形式多样、内容丰富的普法宣讲活动，与学校、家庭、社会共同织密未成年人保护网，为未成年人健康成长注入法治正能量，让孩子们学法、知法、懂法、守法、用法。

“‘两院’工作报告中提到的模拟法庭、‘法治副校长’等工作，都是我们日常开展法治教育的重要支

撑。”市政协委员、浦城县富岭中学教师林方奎直言，部分正值青春期的未成年人对法律存在认识误区或盲区，知法却不畏法。为避免他们因冲动而走上违法犯罪道路，生动易懂的普法教育必不可少。为此，他建议“两院”针对青少年特点，精准以案释法，进一步帮助青少年塑造正确法律意识，筑牢远离违法犯罪行为的思想底线。同时，协同职能部门融合发力，推动专门教育矫治工作有效开展，在帮助“迷途少年”重回正轨的同时，以案为镜，提升法律的震慑力。

委员们还从践行新时代“枫桥经验”、深化网络空间安全综合治理、生态司法协同保护等方面提出了意见建议。