



# 坚持人民至上 增进民生福祉

## ——代表委员热议“民生关切”

□本报记者 李思敏 余雅丽

今年的政府工作报告提出,“突出改善民生促共富,共享新发展成果”,内容涵盖就业、教育、医疗、养老等多个方面。面对这份详实的“民生清单”,如何“保障”?怎样“改善”?两会期间,代表委员们各抒己见,纷纷建言献策。

### 提升服务,健康更有“医靠”

近年来,南平持续推进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局,政府工作报告中又明确提出“提升‘4+N’全民健康医防融合网格化服务体系服务质效”,引发代表委员的共鸣。

市人大代表、邵武市立医院骨科主任薛勇表示,当前地方政府对医疗事业的支持力度切实增强。以邵武市立医院为例,在医院综合大楼建设过程中,政府推行“交钥匙”工程,建成后整体移交院方使用,并通过国债等形式支持大型医疗设备购置。与此同时,政府还积极促成医院与福建医科大学附属医院建立结对帮扶机制,促进技术与管理交流。

硬件是基础保障,技术则是核心支撑。薛勇建议,医疗人员应长期专注技术发展,以优质的医疗服务吸引患者留在当地就医,这样不仅能真正落实分级诊疗制度,也能为本地留住有限的医保基金。比如,去年邵武市立医院骨科的人工关节置换数量居全市首位,优质医疗服务吸引了光泽、建阳等周边地区患者前来就医。此外,薛勇还建议,应进一步提高医院合理的医疗性收入,切实改善医务人员待遇,从而稳定医疗队伍,留住一线核心人才。

随着社会经济发展和人民生活水平提高,群众的医疗卫生需求也在发生变化,如何精准对接百姓多元化健康需求,提升服务可及性?市政协委员、建阳区总医院副院长、建阳第一医院副院长陈麟表示,关键在于整合区域医疗资源,系统提升专科服务能力。

“对于区级医院来说,重点加强慢性病管理与老年性疾病诊治能力建设具有重要意义。”陈麟说,近年来,建阳区总医院在整合过程中,逐步将中医人员转入区中医院,妇产科、儿科人员转入区妇幼保健院,使得医疗专科人才更集聚。此外,还通过卒中中心、胸痛中心等区域分中心的成立,进一步强化了基层急危重症救治能力,推动分级诊疗落到实处。

面对人口老龄化趋势,陈麟认为医疗机构还需在软硬件两方面协同发力:一方面应积极推进助老设施建设和适老化改造,另一方面要着力发展疼痛、睡眠、心理等满足社会群体需求的亚专科,并持续完善多学科协作诊疗机制,从而为患者提供更加精准的综合医疗服务。

### 均衡优质,办好人民满意的教育

教育始终是老百姓关注的焦点。

省级义务教育管理标准化学学校创建率居全省第四、南平市综合实践学校入选国家级中小学生研学实践教育营地……看到政府工作报告中提到的教育事业“成绩单”,市人大代表、光泽县杭西小学副校长周燕飞深感喜悦。“南平教育持续向好,这是我们教师、家长能切身感受到的幸福感。”周燕飞说,得益于我市持续推进优质教育资源共享,2025年,在福州市台江区与光泽县“山海协作”教研共同体送教送培暨联合教研活动中,福州多位名师赴杭西小学送培送教,提升了当地教师的专业水平,让学生也获得了更为优质的教育。

教师心理健康是保障教育工作高质量开展的前提,她建议,应进一步加强教师心理健康保障体系建设,一方面,需严格落实非教学事务准入制度,切实为教师减负;另一方面,可参照学生心理测评机制,建立面向教师的定期心理测评制度,并在此基础上动态建立教师心理档案。

政府工作报告提出,“深化实施‘三体共育’工程,促进优质教育资源共享”,如何提升办学质量,真正实现师资、课程等资源的流动与共享?

“提升办学质量是一个系统工程,需要从多个维度协同发力,最主要的是要优化课程与教学。”市政协委员、南平实验小学党委书记林勇表示,校方可深化课堂



建瓯市小桥镇卫生院的医生在“幸福里”社区为老人开展健康体检(资料图片)

教学改革,系统使用启发式、探究式等多种教学方法,充分激发学生的主动性和思维能力的培养,提高学生的学科素养,加强课程体系的建设,丰富学生的课程体验,培养学生的综合素养和实践能力。比如,南平实验小学实行总校制集团化办学模式,4个校区统筹调配,在机制上为师资等资源的流动与共享提供了保障。

文化自信是一个国家、一个民族发展中最基本、最深沉、最持久的力量。林勇建议,南平的朱子文化、茶文化等是极具特色的育人资源,学校可将地域资源转化为课程资源,实现文化浸润、生态体验、劳动实践、艺术表达、品格塑造的融合育人模式,积极构建“文化传承+生态实践+劳动体验+艺术创造+项目化学习”的五位一体课程体系,以特色教学浸润校园。

### 就业优先,织密社会保障网

千方百计稳定和扩大就业,是重要的民生关切。

“今年政府工作报告提出实施就业优先战略,优化推广‘南平就业’数智服务平台,打造‘就业创业家园’,让我信心倍增。”市人大代表、建瓯市水源九和食品有限公司经理陆丽芳说。

作为一名扎根乡土的锥栗产业经营者,陆丽芳坦言,随着农村劳动力的外流,当前乡镇用工面临“招工难”,特别是技能人才的缺乏,比如:在锥栗采收加工旺季,“招工难”使得人工成本提高,给企业经营带来较大压力。

“‘南平就业’数智服务平台的搭建,为我们乡镇企业招工、用工提供了支撑。”陆丽芳建议,可提升平台的信息筛选功能,为有不同用工需求的企业匹配合适劳动力,这样既能帮助乡土产业留住人才,也能带动当地群众致富。

创业是更高质量的就业,返乡创业则是激活地方经济“一池春水”。“近年来,南平持续开展‘回家乡来、助乡村兴’,出台多项举措吸引各类人才返乡。但现有的人才引进政策多向高水平、高学历人群倾斜,而不少有想法、有干劲的普通返乡青年,却因‘学历壁垒’难以获得创业初期的关键支持。”市政协委员、光泽县政协副主席、民革南平市委副主委李月莹建议,应建立一套以实绩为导向的人才评价新标准,将创业实际成效、带动就业人数、地方纳税贡献等作为核心衡量指标,让“实干实绩”成为真正的“人才通行证”。

同时,她建议政策帮扶必须精准落地,可通过提供“真金白银”的启动补贴、低成本经营场地、便捷的金融

信贷服务,以及规范化的技能培训、市场对接服务等,切实为返乡青年的创业之路“扶上马、送一程”。

### 安心“享”老,夯实幸福根基

习近平总书记指出,一个社会幸福不幸福,很重要的是看老年人幸福不幸福。作为南平首创的山区养老模式,“幸福里”社区以“不离乡土、不离乡邻、不离乡音、不离乡情”互助养老模式,已在多地落地生根,成为农村老人的“幸福港湾”。

政府工作报告提出,优化养老托育服务,推动乡镇“幸福里”社区提质扩面,加快完善县乡村三级养老服务体系,加强老年用品和服务供给,大力发展银发经济。这让代表委员感到振奋。

市人大代表、建阳区书坊乡人大主席胡雄华分享了书坊乡“幸福里”社区的实践经验。作为首个市级试点,该社区自去年4月运营以来,已入住36户43人,入住率达72%,实现了“从无到有、从有到优、从优到喜”的三级提升。运营初期,通过“可租可售+免租住”“幸福贷”等政策,破解老人“故土难离”“没钱住”的困境。后续配套幸福菜园、健康小屋、零工市场等,通过每周上门探访、每月集体生日等“五个一”关爱服务凝聚力,让老人“住得稳、过得安”。如今,老人自主参与社区管理,以“银发代言人”助力当地文旅发展,还通过认领“幸福菜园”种植百香果实现增收,真正实现了“有作为、有收获”。针对当前乡镇“幸福里”社区运营资金压力大的问题,胡雄华建议,以“以奖代补”形式,支持运营规范的“幸福里”社区,减轻基层负担,让这一惠民模式持续走深走实。

建瓯市小桥镇是“幸福里”互助养老模式的诞生地。市政协委员、福建建瓯瑞狮村银行行长吴明建通过调研,详细了解了该模式的发展历程。“‘幸福里’不仅解决了老人们的日常生活照料问题,还通过组织各类社交活动,丰富老人们的精神生活,有效破解了农村养老无人管、管不好的难题,真正实现了‘老有所乐’,值得大力推广。”

当前,“幸福里”社区居住的大多是有自理能力的老人,但随着时间推移,部分老人身体机能下降,对照护的需求将日益凸显。对此,吴明建建议,要提前谋划,进一步加强硬件“适老化”改造,并积极探索社区内失能、半失能老人的专业照护解决方案,建立健全相应的服务支持体系。此外,还应建立良性、可循环的居住制度,以满足更多农村居民的人住需求。

产业发展是带动就业的重要引擎,产业升级离不开高质量人才的支持,就业服务则是企业与人才的“连心桥”。推动三者协同共进,成为区域经济高质量发展的重要课题。

政府工作报告提出,“实施就业优先战略”。就业被称为“最大的民生”。如何推动产业链与人才链深度融合、同频共振,提供优质高效的就业服务,为全方位推动绿色高质量发展注入持久动能?两会期间,多位代表委员分享了他们的想法与建议。

人才是产业发展的核心动能。近年来,武夷学院紧密对接南平绿色产业发展布局,通过学科交叉与产学研联动,重点围绕茶产业升级、生态农业、文旅融合等领域开展科研攻关与人才培养。

市人大代表、武夷学院生态与资源工程学院教授贾小丽告诉记者,武夷学院已与多家本地重点企业共建产业学院、实训基地及技术研发平台,推行“双导师制”与科技特派员机制,企业深度参与课程、教学,推动“教学—研发—应用”闭环,毕业生在茶业、旅游管理等重点领域的就业匹配度显著提高。

“然而,目前部分专业存在和企业快速迭代的技术需求存在‘时差’,校企还需要继续深入合作。”她建议,制定并落实更大力度的企业参与职业教育激励政策,如减免税收、提供专项补贴等,激发其深度参与共建产业学院、共享实训资源的内生动力。同时,可以考虑设立市级产教融合专项基金,重点支持建设一批与产业前沿技术同步的公共实训基地、仿真实训中心和特色产业学院。

两会期间,民盟南平市委向政协大会提交了题为《打通产业人才服务闭环 构筑就业创业“强磁场”》的书面发言。“党的二十届四中全会审议通过的‘十五五’规划建议提出,要加强产业和就业协同。这提醒我们围绕产业发展布局,积极拓展就业空间。”市政协委员、人口成员,松溪县政府副县长平静认为,在产业结构调整与人口结构转变的关键时期,产业、人才与服务之间存在断点,会制约就业创业高质量发展。

“应以人才引进为抓手,制定优惠政策,吸引各类人才,强化产业发展智力支撑。”平静建议,系统评估、优化现有优惠政策,形成更具吸引力的“政策包”,鼓励支持更多人才回南就业创业。此外,可探索“候鸟专家”计划,柔性引进外地退休技术人才,以“周末工程师”模式服务本地企业,按服务时长给予补贴,降低用工成本。

围绕生物医药(制造)、绿色食品加工等县域重点产业发展需求,浦城县通过多种渠道招才引智,推动形成以产引才、以才促产、产教融合的正向效应。

市人大代表、浦城县人力资源和社会保障局局长曹子强说,浦城县推出紧缺人才“政聘企用”措施,统筹事业编制按照事业单位招聘程序,招引符合生物医药(制造)产业发展的急需紧缺人才。“服务满5年后,人才可到事业单位工作,也可以继续留在企业工作,继续赋能产业发展。”基于同一逻辑,浦城县与福州大学合作,探索“校聘县用”引才模式,将紧扣重点产业人才需求,在五年内引进10名博士研究生,服务当地企业。

“目前,在落实企业探岗等工作的基础上,浦城也在探索为奖补政策‘加码’,吸引更多人才回浦就业创业。”曹子强介绍,日前发布的《浦城县支持青年返乡发展十条措施》就提出,将在食品加工、生物制药、现代农业等重点产业开发一批优质就业见习基地,助力企业与青年人才“双向奔赴”。

在制造业数字化转型浪潮中,企业对高端技术人才的需求持续攀升。在市政协委员、福建省南平市三红电缆有限公司董事长、南平市青商会荣誉会长叶晟看来,随着生产环节数字化、智能化水平提升,部分企业面临“用工荒”,一些劳动者则因技能水平有限受困于“就业难”。

因此,他建议有关部门加强对职业院校的投入力度,围绕电线电缆、装备制造等本地主导产业,开设“订单班”“冠名班”,实现“招生即招工、毕业即就业”。“希望能够扩大企业职工技能培训补贴范围,对企业自主开展的数字化、智能化技能培训,给予更高比例补贴,鼓励企业‘以老带新、以训岗’。”叶晟说。

# 助推产才融合 优化就业服务

代表委员建言实施就业优先战略

□本报记者 程若兰

# 让“沉睡资产”重焕生机

## ——代表委员共话“盘活闲置资源”

□本报记者 李思敏

近年来,随着产业升级、城市发展布局的变化,一些城市建筑闲置。而在城市更新过程中,如何盘活闲置资源成为关键问题。两会期间,代表委员围绕盘活闲置资源、激活“沉睡”资产,提出建议。

“教育资源出现闲置,是当下需考虑的问题。”市政协委员、浦城三中校长孙剑说,“要尽早布局,寻求解决这些问题的方案。”孙剑建议,可以以“系统重构、动态优化”为思路,针对闲置校舍等“沉睡资产”,应采取多路径转化利用,使其重焕生机。比如,将位置适宜、条件较好的闲置校舍,优先改造为普惠性托育中心、社区家长学校、中小学生劳动实践基地等,延伸教育服务链。或是跨领域功能整合,助力乡村振兴,如探索“校舍融合”模式,与文旅、民政、卫健等部门合作,将部分闲置校舍改造为乡村社区公共服务节点。

孙剑介绍,这些年来,我市盘活闲置校舍已有成功先例。“不问山居”民宿的前身为闲置的武夷山市星村镇红星小学,后经对外长期租赁,盘活了这片闲置集体资产。如今,“不问山居”已成为小有名气的网红民宿。在松溪县,如今的旧县乡综合实践基地此前为闲置校舍,后经改造化身为研学点,成为学生

劳动教育的生动课堂。

对闲置校舍的盘点和安排应“尽早”,也有代表认为改造闲置校舍的脚步应该“缓一缓”。“闲置校舍的改造还是应该留存复原空间,为教育的需求预留弹性空间。”市人大代表、武夷山市人大常委会党组书记、主任林方说,随着乡村振兴战略的深化,可能会出现学龄人口的“回村”现象,若仅着眼当下,将校舍“大拆大改”,未来重新恢复为校舍的成本高昂。林方建议,在“盘活”闲置校舍的同时,也要为未来教育的均衡发展预留可能性空间。

盘活闲置资源也要“因地制宜”。“盘活闲置资源时,也应该对其所处的地域、环境等进行综合分析。”市人大代表、浦城县盘亭乡棠岭村村民、世外桃园旅游特产家庭农场负责人吴良辉说,以他经营的家庭农场为例,农场位于三省交界处,游人往来密集,而且周边分布有浮盖山、五老峰等文旅资源。2017年,盘亭乡在对村部闲置资产进行盘点时,便初步确定将这片闲置土地转为农家乐等文旅休闲场所。在吴良辉看来,如今家庭农场经营情况蒸蒸日上,离不开最初对这片闲置土地的“精准定位”。



闽北日报(宣)