

## 学习规划建议问答

新华社北京1月24日电 医疗机构运行影响因素是多方面的,是财政补偿、医保政策、人才队伍、内部管理和地区差异等多种因素交织的结果。《中共中央关于制定国民经济和社会发

## 基层医疗机构运行保障 怎样理解加强县区、

公立医院和基层医疗机构,是我国卫生健康事业的重要组成部分,也是体现医疗卫生事业公益性的主力军。其中,县区级医疗机构是我国医疗卫生服务体系承上启下的关键枢纽,承担着接收基层医疗机构转诊、诊治常见病多发病及部分急危重症、疑难复杂疾病的重要职责;基层医疗机构是我国医疗卫生服务体系的网底,是守护亿万城乡居民健康的第一道防线。随着我国经济社会持续发展、居民生活水平提高和人口老龄化进程加快,群众对卫生健康需求持续增长,县区、基层医疗机构在促进分级诊疗、满足群众健康需求方面的地位和作用日益凸显,其运行发展直接关系到群众健康获得感,直接关系到社会和谐稳定。与此同时,县区、基层医疗机构体量偏小、抗风险能力差。“十五五”时期,全面加强县区、基层医疗机构运行保障,对于维护完整医疗服务体系、方便患者就近就便就诊、满足人民群众日益增长的健康需求,具有重要的战略意义和现实意义。

加强县区、基层医疗机构运行保障,促其稳定发展,要坚持尽力而

为、量力而行,重点从以下几个方面研究推动。

第一,研究细化中央与地方财政事权和支出责任,完善财政支持政策。研究完善与经济社会发展、财政状况和健康优先发展战略相适应的县区、基层医疗机构运行保障投入机制,在落实公立医院6项财政补助政策、基层医疗机构投入政策的基础上,进一步细化完善政策性亏损、人员经费、设备购置等投入内容。

第二,推动逐步加大政府对县区、基层医疗机构投入力度。对县区公立医院,加大落实基本建设和设备购置、重点学科发展、符合国家规定的离退休人员费用、政策性亏损补贴、承担的公共卫生任务补助等投入力度。对基层医疗机构,落实基本公共卫生服务经费和基本药物制度补助,逐步加大服务收费不能弥补业务运行成本部分的政府补助补偿力度。

第三,逐步推进实施适当比例或形式的人员经费补助。落实投资于物和投资于人紧密结合,对符合规划的县区公立医院和基层医疗机构在编人员给予一定比例基本工资财政补助并逐步提高。研究推动将有关经费纳入政府“三保”范围。加强医务人员能力提升、人才培养培养经费支持。探索在基层医疗机构设置一些特设岗位,以政府购买服务等方式吸引县区级以上医疗卫生人才下沉基层服务。

第四,研究对社会需要、收费能力较低的医疗机构和薄弱科室给予经费补助。如精神卫生、儿科、产科、感染、急诊、病理、中医、全科、康复、安宁疗护等服务,公益属性强,群众需求量大,投入人力和资源较多,但是医疗服务收费大多难以覆盖成本支出,需要从维护公益性角度研究给予基本运行补助经费。

## 如何理解健全健康促进政策制度体系

新华社北京1月23日电 《中共中央关于制定国民经济和社会发

展等作为绩效管理的重要内容。推动建立完善保障健康优先发展的规划、投入、治理、绩效等政策法规体系,加快形成有利于健康的生活方式、生产方式、经济社会发展模式和治理模式,使健康产出结果在国际上的排序总体领先于其他经济社会发展指标。

第二,完善健康促进的政策制度环境。积极推动落实《中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法》有关规定,健全党委领导、政府主导、社会广泛动员、个人积极参与的健康促进制度机制,明晰疾病预防、资源配置等环节责任与保障,加强跨部门协作,强化以健康促进为导向的协同治理和高效监管。推进健康影响评估立法,推进各地全面建立疾病和健康危险因素监测、调查和风险评估制度,制定健康危险因素综合防治措施,强化健康风险早期识别和主动干预,完善覆盖城乡的全民健身公共服务体系。

第三,完善健康促进的社会动员机制。大力开展健康中国行动和爱国卫生运动,深入实施合理膳食行动、国民营养计划和健康体重管理行动。全面开展健康城镇建设,保持村(居)委会公共卫生委员会动态全覆盖并有效发挥作用,推广健康管理小组、健康积分等经验,将卫生健康融入基层公共服务与治理机制。

第四,健全全面提升居民健康素养的制度体系。加强健康教育专业机构、工作体系和人才队伍建设,将健康教育纳入国民教育体系,推动社区、学校、机关、企事业单位等基本社会单元主动宣传普及健康知识。创新健康科普知识发布形式和传播方式,全面建立各级健康知识和核心信息发布制度,鼓励新闻媒体广泛开展健康知识公益宣传,建设并规范健康栏目,加强医务人员健康知识宣讲,让健康知识“飞入寻常百姓家”。引导公众积极树立“每个人是自己健康第一责任人”理念,提高疾病风险自我防范意识,养成自主自律的健康生活方式,合理膳食、适量运动、戒烟限酒、心理平衡,努力实现到2030年全民健康素养水平提高到40%以上,健康素养城乡和地区差距进一步缩小,健康生活方式进一步普及。

展等作为绩效管理的重要内容。推动建立完善保障健康优先发展的规划、投入、治理、绩效等政策法规体系,加快形成有利于健康的生活方式、生产方式、经济社会发展模式和治理模式,使健康产出结果在国际上的排序总体领先于其他经济社会发展指标。

第二,完善健康促进的政策制度环境。积极推动落实《中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法》有关规定,健全党委领导、政府主导、社会广泛动员、个人积极参与的健康促进制度机制,明晰疾病预防、资源配置等环节责任与保障,加强跨部门协作,强化以健康促进为导向的协同治理和高效监管。推进健康影响评估立法,推进各地全面建立疾病和健康危险因素监测、调查和风险评估制度,制定健康危险因素综合防治措施,强化健康风险早期识别和主动干预,完善覆盖城乡的全民健身公共服务体系。

第三,完善健康促进的社会动员机制。大力开展健康中国行动和爱国卫生运动,深入实施合理膳食行动、国民营养计划和健康体重管理行动。全面开展健康城镇建设,保持村(居)委会公共卫生委员会动态全覆盖并有效发挥作用,推广健康管理小组、健康积分等经验,将卫生健康融入基层公共服务与治理机制。

第四,健全全面提升居民健康素养的制度体系。加强健康教育专业机构、工作体系和人才队伍建设,将健康教育纳入国民教育体系,推动社区、学校、机关、企事业单位等基本社会单元主动宣传普及健康知识。创新健康科普知识发布形式和传播方式,全面建立各级健康知识和核心信息发布制度,鼓励新闻媒体广泛开展健康知识公益宣传,建设并规范健康栏目,加强医务人员健康知识宣讲,让健康知识“飞入寻常百姓家”。引导公众积极树立“每个人是自己健康第一责任人”理念,提高疾病风险自我防范意识,养成自主自律的健康生活方式,合理膳食、适量运动、戒烟限酒、心理平衡,努力实现到2030年全民健康素养水平提高到40%以上,健康素养城乡和地区差距进一步缩小,健康生活方式进一步普及。

第一,把实施健康优先发展战略作为经济社会发展的优先目标。积极推动落实新时代党的卫生与健康工作方针,落实党的二十届三中全会部署的实施健康优先发展战略。把维护和促进人民健康作为地方党委、政府以及有关部门践行新发展理念、推动高质量发展的重要考核评价指标,将人均预期寿命变化、婴幼儿死亡率、孕产妇死亡率、传染病和慢性病控制、托育服务发

## 综合新闻

## 黄金市场持续升温 回收热潮背后存隐忧

□上海证券报记者 曾庆怡 徐潇潇

此外,记者获悉,转转集团自2026年以来的黄金回收单量也持续走高。相关负责人表示,这一方面与金价波动上涨相关,另一方面源于公司自2025年底开始在门店黄金回收基础上,依托既有回收业务体系,开展黄金邮寄回收服务,为更多暂无转转黄金回收门店区域的用户提供了便捷的回收选择。

### 黄金回收乱象频发

黄金回收热度上升之际,一些黄金持有者的卖金过程却并不顺利。

“我于2025年12月22日预约了上门回收黄金,22.8克的黄金给我熔掉了变成18克,骗走了我4.8克的黄金。”昵称为“勇敢喵”的网友在消费者权益保护平台投诉。截至发稿,平台显示他投诉的商家未匹配成功,将帮其寻找商家,推进处理投诉。

记者获悉,类似这样遭遇的消费者不在少数。当前黄金回收涉及的消费纠纷主要集中在三方面。一是报价虚高,结算缩水:先以高价吸引,后以“折旧费”“提纯费”等名目扣款。二是称重“瘦身”与成色“降档”:使用不准的秤具,或擅自熔金后宣称有“工艺损耗”,并使用不专业方法(如仅用火烧)主观判定成色偏低。三是流程“三无”,维权困难:部分“上门回收”刻意营造“无固定地址、无明确主体、无追溯凭证”,事后难追责。

“当前黄金回收渠道多样,包含银行、品牌金店、专业回收商/二手交易平台、典当行及个体商户等。回收金价主要以上海黄金交易所的实时牌价为基准,到手价是基础金价乘以克重和纯度,再扣除渠道的手续费或服务费或损耗费等。不同渠道的费用名目和金额差异很大。”广东南方黄金市场研究中心主任宋蒋圳对记者表示。

宋蒋圳介绍,具体来看,银行主要回收自有品牌金条,流程规范,手续费较低,但通常不回收饰品,且需预约;品牌金店部分可不限品牌回收,常与“以旧换新”结合;专业回收商/二手交易平台的渠道灵活,会视金条和金饰收取不同比例的服务费;典当行及个体商户报价灵活、门槛低,但定价和检测流程规范性差异大,是消费

### 金银之后是铜？

## 铜条投资谨防“买得到、卖不出”

□葛佳明

### “投资铜条”热背后：铜价快速上涨

业内人士认为,“投资铜条”走红是多重因素叠加的结果。与黄金、白银等贵金属一样,铜价的快速上涨为其投资品叙事提供了现实土壤。

数据显示,2025年国际铜价经历一轮快速上行,带动国内铜价全年涨幅超过30%。进入2026年,市场涨幅继续扩大,上海期货交易所铜期货价格一度突破每吨10万元大关。

值得一提的是,随着新能源车渗透率提升、光伏和风电装机规模扩大,以及人工智能数据中心、电网升级等需求快速增长,铜作为关键基础材料,其长期需求逻辑持续被市场强化。市场机构认为,铜在全球能源转型与数字经济进程中的“结构性稀缺”为其价格上涨提供了支撑。

随着黄金价格持续走高,白银价格大幅上涨,金银投资门槛大幅上升,不少投资者开始寻找“下一个黄金、白银”。“相比动辄上千元一克的黄金,单价仅两百元左右的铜条,更容易被包装成‘低门槛’‘高性价比’的选择。”黄金市场投资专家程伟指出。

此外,不少商家为了让铜具备与黄金白银类似的投资想象空间,进行概念化包装。一些销售铜条的商家在推介中将铜条包装为“高弹性投资品”,并常被拿来与黄金、白银作对比。有商家算了一笔账:投入1.8万元,买黄金只能获得十余克、白银则不足1千克,而“同样的钱可以买到9万克铜,铜价上涨后收益很可观”。

## 国际海事组织记者会被追问“美国冲击”

□新华社记者 高文成

国际海事组织秘书长多明戈斯23日在伦敦总部召开记者会,介绍2026年工作重点。记者在现场听到最多的国名是美国。尽管多明戈斯始终面带微笑,但抛给他的问题并不轻松。

这位国际海事组织“掌门人”开始吹风时,谈到地缘政治的不确定性:“总的来说,我们看到全球不稳定因素,例如加勒比海地区扣押船舶事件。”随即有记者问:“美国频频在公海扣押油轮,国际公约还适用吗?”多明戈斯对此表示,国际规则必须得到尊重。

有记者提及美国总统特朗普近期签署备忘录,指示美国退出66个国际组织,并问道:“你担心美国退出国际海事组织吗?”

多明戈斯表示目前并不担心。当被追问“美国是否表达过退出的可能性”时,他谨慎回应:“我不能透露所有对话内容……我没有进行过任何关于退出的对话。”

记者会的焦点是国际海事组织旨在2050年实现航运业净零排放的框架,该框架在去年10月的会议上因会员国分歧严重而被推迟表决。据报道,美国带

记者手记

纠纷高发区。

此外,伴随着金价波动加大,黄金回收商也面临“收完就亏”的风险。

“回收商现主要通过三种方式控制金价波动风险:一是快速周转,回收后迅速对接精炼厂等销售,锁定价差,减少持有时间;二是利用价差,回收报价通常低于实时金价,其中的价差就包含了利润和风险对冲空间;三是期货工具,回收商在收到单笔较大规模的黄金时,可以利用期货在开盘时间进行卖出套保,等到交货结算时,再对应平仓。”宋蒋圳说,近期黄金税收新政的实施推动了行业洗牌,使合规渠道优势更明显。

### 行业规范仍待全面推广和落实

2025年12月,由中国黄金协会牵头起草制定的《黄金以旧换新经营服务规范》团体标准发布。这项标准构建起“基础界定—核心要求—流程规范—监督保障”的完整闭环体系,涵盖8个核心章节,从服务原则、企业资质和经营管理要求、服务人员要求、场地设备要求、服务内容和流程到监督投诉作出了全面规范。

“该标准为团体标准,并非强制性国标,全面推广和落实需要时间。大量中小商户在资质、专业检测设备和人员培训上仍不达标。”宋蒋圳建议,未来需推动该团体标准成为行业共识,强化标准执行。

针对后续有意卖金变现的消费者,受访从业者建议做好渠道选择、事前准备、过程监督和留存证据。

转转集团相关负责人建议消费者首选有专业质检回收流程、交易全链路公开透明可追溯的渠道进行回收。这样既能确保资金快速到账,也能在出现争议时有效保障自身权益。

“消费者在回收前需了解当日上海黄金交易所金价、黄金纯度检测、重量计算等常识,询问全部回收费用构成,并书面确认。同时,需全程监督称重、检测,拒绝在沟通清楚前让黄金离开视线或被熔炼。此外,还要保留购买凭证、沟通记录,交易过程录像及载明各项信息的回收凭证。”宋蒋圳建议。

(新华社上海1月24日电)

### “买得到、卖不出”，铜条投资风险需警惕

受访专家认为,在铜条投资想象空间背后暗藏风险。在国信期货首席分析师顾冯达看来,当前市场中出现的“铜条热”,并非基于成熟的投资体系,更多是一种借助大宗商品上涨叙事而进行的概念炒作。

与黄金等贵金属投资相比,铜条的回购与流通体系不完善。不同于金条、银条,投资铜条目前既缺乏统一的质量认证标准,也没有形成成熟的回购定价机制。多数商家也直言,目前市场中愿意回收铜条的店铺数量有限,回收价格和标准也不透明。一旦市场情绪发生变化,投资者可能面临“买得到、卖不出”的风险。

与此同时,金属铜作为投资品也备受争议。顾冯达表示,铜的价格发现主要依赖期货市场和大宗贸易体系,与黄金白银的金融和商品的双重属性差异较大。通过投资铜条参与铜价波动,本质上是将其工业品“投资化”,但缺乏作为投资品相应的市场保障。

此外,工业金属交易涉及税务、仓储、流通、进出口等多重合规要求。“投资铜条还未建立相应的合规体系,一旦走向规模化,非法经营及税务合规风险会明显上升。”程伟说。

中信建投期货有色金属分析师虞璐彦指出,随着铜价的上涨,投资铜条的形式仍不少见,包括直接参与高风险的铜期货、期权市场,或通过有色金属ETF、铜矿龙头上市公司股票等方式间接参与,投资者应结合自身风险承受能力,选择更规范、透明的投资渠道。

(新华社北京1月24日电)

### 铝创轻量 低碳未来

(上接第一版)同时聚焦绿电铝与再生铝的使用和无人机、船舶、铁路等领域的铝材轻量化需求,以及碳计量、碳监测等技术如何支撑铝业行业精准降碳,为产业链企业提供了实践方向与解决方案。

本次大会由中国有色金属加工工业协会、国家碳计量中心(福建)、福建省南平铝业股份有限公司主办,南平碳计量中心、福建武夷碳产业投资有限公司、福建空天碳科技集团有限公司承办。其间,还举办了轻量化低碳战略联盟筹备启动、ISO14067产品碳足迹核算声明颁发仪式、首批认定的“近零碳工厂”证书颁发等系列活动,进一步彰显了铝业行业在碳足迹核算与零碳实践方面的领先探索。此外,南平工业园区现场发布了“绿色零碳产业园”招商推介。

(新华社伦敦1月24日电)