



2026年,各部委要干哪些民生实事?

□新华社记者

2026年,就业、住房、医疗、养老等民生领域将迎来哪些新变化?近期,各部委密集召开工作会议,进行相关部署安排。“新华视点”记者从中梳理了与你我日常生活密切相关的民生举措。

就业:加强灵活就业、新就业形态人员权益保障

就业是最大的民生。2026年,人社部门将深入实施稳岗扩容提质专项行动,突出抓好重点群体就业,全面提升就业服务质量,全力促进高质量充分就业。

人力资源社会保障部就业促进司有关负责人表示,将多措并举稳定就业岗位,更好落实稳岗返还、就业补贴、担保贷款等存量政策,研究适时出台增量政策,重点支持劳动密集型等就业容量大的传统行业企业稳定现有岗位。

“我们将持续加力提升就业质量,加强灵活就业、新就业形态人员权益保障,支持他们参加职工保险,保障超龄劳动者基本权益。”这位负责人表示,将集聚合力扩大新的就业机会,重点围绕新质生产力、消费新热点、重大工程项目等领域,深入推进就业挖潜扩容。

住房:推进现房销售制,规范预售资金监管

2026年房地产市场走向备受关注,着力稳定房地产市场将有哪些重点?

住房城乡建设部部长倪虹表示,将因城施策控增量、去库存、优供给,结合城市更新、城中村改造盘活利用存量用地,推动收购存量商品房用作保障性住房、安置房、宿舍、人才房等。倪虹表示,将加快构建房地产发展新模式,在商品房销售上,推进现房销售制,实现“所见即所得”,从根本上防范交付风险。继续实行预售的,规范预售资金监管,切实维护购房人合法权益。

同时,将深化住房公积金制度改革。实施物业服务服务质量提升行动,探索社区党组织领导下的居委会、业委会、物业服务企业协调运行新模式,探索“物业服务+生活服务”模式,推动“物业服务进家庭”。

生育:力争今年实现生娃基本不花钱

此前召开的全国医疗保障工作会议明确,将根据医保基金可承受能力,合理提升产前检查医疗费用保障水平,力争2026年全国基本实现政策范围内分娩个人“无自付”。

值得注意的是,如果参保人自主选择更高服务标准的医疗机构进行分娩,或使用一些不在生育保险目录内的药品耗材等,其费用不属于生育保险支付范围,就无法使用生育保险进行报销。截至2025年11月底,全国生育保险参保人数达2.59亿人。全国基本实现生育津贴直接发放给参保人。全国均已将符合条件的辅助生殖项目纳入医保支付,11个省份实现政策范围内住院分娩医疗费用全额保障。

接下来,国家医保局将推动把灵活就业人员、农民工、新就业形态人员纳入生育保险覆盖范围。探索制定包括产前检查项目在内的基本服务包,减轻参保人生育医疗费用负担。将适宜的分娩镇痛项目按程序纳入基金支付范围,落实完善辅助生殖技术项目医保支付管理。全面实现生育津贴按程序直接发放给参保人。

养老:构建普惠可及的养老服务体系

截至2025年底,我国60岁及以上人口达3.2亿人。有效应对人口老龄化,事关国家发展全局,事关亿万百姓福祉。

近日召开的全国民政工作会议,围绕构建普惠可及的养老服务体系建设作出系列部署安排。

民政部有关负责人表示,下一步要加强失能失智老年人照护,做好独居、空巢老年人探访关爱;大力培育养老服务经营主体,全面实施养老服务消费补贴项目,落实养老服务人员职业资格制度。

此外,将把发展农村养老服务作为重点,推动建立县级民政部门统筹、乡镇政府组织实施、村“两委”具体落实的工作机制。

美国国防部日前发布2026年国防战略报告。作为总统特朗普第二任期的国防政策指导性文件,报告明确美国未来数年的国防优先事项和资源投放方向,指导国防预算、军力部署和军工规划。美国专家和媒体认为,这份报告有四个关键词值得注意。

关键词一:“关键地域”

报告强调五角大楼的首要任务是保卫美国本土,将西半球视为美国本土安全的战略延伸,把保护美国在西半球各项利益列入本土防御这一优先事项。

报告称,美国本土防御范围不仅涵盖美国领土、领空、边境及直接涉及国家安全的周边区域,还包括从加拿大到中南美洲各国的“美国利益”。美方可借助军事手段打击拉美地区的“毒品恐怖主义”和非法移民活动,确保美国军队和商业机构能够进入从北极到南美洲的“关键地域”,尤其是格陵兰岛、墨西哥湾和巴拿马运河。

有分析认为,在这份报告中,“关键地域”指代对美国军事行动、商业利益和力量投送至关重要的地区,除战略要地外,还涉及西半球的贸易体系、能源供应等。从措辞看,美国想要控制的“关键地域”并不止于报告中点名的格陵兰岛、巴拿马运河和墨西哥湾,旨在为美国在全球争夺战略优势。

关键词二:“金穹”

报告称,美国国防部将优先发展“金穹”导弹防御系统,

工作人员在贵州省2026年“春风行动”暨五省联动就业服务季活动现场介绍AI就业辅助系统(2026年1月16日摄)。
(新华社发 陈曦 摄)

学习规划建议问答

如何理解实施医疗卫生强基工程

新华社北京1月26日电 习近平总书记强调,推进健康中国建设,要高度重视打基础、强基层的工作。当前,我国医疗卫生服务体系最大的短板仍然在基层,直接表现为人才队伍薄弱、设备配备和支撑保障不足,功能定位未充分落地、发展不均衡等,一定程度上使大量患者涌向三级医院,加剧医疗资源供需失衡,增加群众医疗费用负担,影响群众看病就医感受和分级诊疗的推进。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》提出:“实施医疗卫生强基工程”。这是落实习近平总书记重要指示精神,推进分级诊疗、满足群众家门口看病就医需求的重要措施,是我们党坚持以人民为中心的发展思想,坚定不移推进共同富裕的重要体现。

“十五五”时期,实施医疗卫生强基工程,要重点围绕强基层、固基础、保基本,织牢基层网底,改善基础服务条件,优化保障基本服务,补齐薄弱地区、薄弱专业等短板,推进乡镇卫生院、社区卫生服务中心达到服务能力标准的比例稳定在95%以上,推动乡村医生向执业(助理)医师转化,不断提升人民群众在“家门口”解决常见病多发病诊治的便利性,县级及以下医疗卫生机构服务量占比持续提高,基本实现习近平总书记提出的“一般病在市县解决,日常疾病在基层解决”目标。

第一,持续完善基层医疗卫生服务体系。推进紧密型城市医疗集团建设试点提质扩面,构建“以市带区、区社一体”协作模式。到2027年底,基本实现县和县级市紧密型县域医共体全覆盖。发挥县区医院牵头带动作用,重点推进医学影像、心电诊断、医学检验、消毒供应、药品供应和药学服务等方面资源共享,推动实现乡村或社区医疗卫生机构分布式检查、在县区医院集中式诊断、检查检验结果互认,推进中医、口腔、老年、慢性病、急诊急救、公共卫生、药学等服务广泛覆盖、提档升级。结合人口增减变化趋势优化调整基层医疗卫生机构布局,每个县区

逐步组建并强化1支规范化医疗应急小分队,畅通急救服务绿色通道,持续推进符合条件的村卫生室纳入医保定点管理,推进医疗服务全覆盖。

第二,持续巩固提升基础医疗服务和设施水平。发挥国家医学中心和区域医疗中心辐射带动作用,加强三级医院帮扶二级医院、二级医院帮扶一级医院和基层机构,推动以人员为重点的资源下沉,同步实施服务、技术、管理下沉基层。全面建立国家、省、市、县、乡五级巡回医疗制度,实现常态化巡回医疗在资源薄弱县全覆盖。进一步推进全民健康数智化建设,推进基层医疗卫生机构与二三级医疗机构电子病历、电子健康档案等互通共享,建立居民连续用药记录管理机制,推进居民电子健康档案应用安全有序向个人开放,探索医学人工智能辅助诊疗基层应用,提高基层服务能力和平水平条件。持续开展病房改造提升、医疗设备更新等工作,提升基层医疗卫生机构设备设施及其数智化水平,改善看病就诊条件和效果。

第三,持续提升基本公共卫生服务和基本医疗服务水平。优化基本公共卫生服务项目,充实内容,量化频次。加强基层慢性病多病共防共管和医防融合。持续推进家庭医生签约服务高质量发展,不断提高签约服务群众满意度。按程序动态调整医疗服务价格,完善不同层级医疗卫生机构差别化支付政策,支付比例向基层医疗卫生机构明显倾斜,支持县域医共体持续完善薪酬分配政策。持续加强县级医疗机构学科建设,推进胸痛、卒中、创伤、危重孕产妇救治、危重新生儿和儿童救治等急诊急救中心建设,提升儿科、精神卫生、急救、全科、中医、感染、白内障手术、血液透析、病理、康复等服务。加强医防管交叉复合型战略人才培养。健全紧密型医共体成员单位人才双向流动机制,推进县管乡用、乡聘村用。继续实施农村订单定向医学生培养、全科医生特岗计划、大学生乡村医生专项计划等,落实编制保障等政策。

让岐黄之术造福更多人

——解码医改里的中医药“惠民密码”

□新华社记者 李恒 田晓航

全国县办中医医疗机构覆盖率达96%以上,各省份开展128个老年中医药健康中心试点……学三明、抓医改,一系列“看得见、摸得着”的改变,正让古老的中医药焕发新活力。

1月26日,国家卫生健康委举行新闻发布会,主题为“推广三明医改经验、促进中医药传承创新发展”,邀请有关负责人解读三明医改经验里的中医药“惠民密码”。

强基层,让中医药服务更可及

近年来,基层中医药服务体系不断巩固和拓展。国家中医药局医政司司长孟庆彬介绍,目前全国基层医疗卫生机构中医馆覆盖率达97%,99%的乡镇卫生院和社区卫生服务中心可提供中医药服务,群众看中医的可及性和便利性明显提升。

在四川,所有社区卫生服务站、98.8%的村卫生室能提供中医药服务,基本建成城乡中医药服务“10分钟可及圈”;在安徽,乡镇卫生院和社区卫生服务中心中医馆普遍配齐10类以上中医诊疗设备、300种以上常用中成药饮片。

孟庆彬介绍,国家中医药局正牵头编制医疗卫生强基工程中医药行动方案,力争“十五五”期间实现县级中医医院及基层医疗卫生机构中医药服务能力、人员配备、适宜技术推广、健康文化普及等方面“提档升级”,到2030年所有乡镇卫生院和社区卫生服务中心能开展6类15项以上中医适宜技术。

育人才,让“杏林”薪火生生不息

人才,是中医药事业发展的“活水之源”。如何让这股“活水”涌向基层、扎根一线?

三明市提供破解之道:建立符合中医行业特点的薪酬制度,确保中医人员收入不低于同院同职级医务人员平均水平;将优秀中医临床人才纳入省、市高层次人才认定范围,要求中医医院新招聘中医药专业人员占比不低于30%……一套“组合拳”助力中医药人才队伍壮大。

目前全市拥有国家级、省级中医药人才118

名,每万人口中医执业医师数达6.4人,居福建省前列。”福建省三明市副市长张元明介绍。

“引得来”更要“留得住”。四川积极推广“县管乡用”,120个县(市、区)建立编制池,并通过订单定向、中医医术确有专长人员考核注册、基层“西学中”人才培养等,累计为基层充实5000余名中医人才。

四川省中医药局局长田兴军表示,当地还单设基层中医高级职称类别,4000余名基层中医人员获评高级职称,建设154个全国基层名老中医药专家传承工作室,累计培养骨干传承人3000余名。

国家层面蓝图已绘就,“十五五”期间,将建强基层中医药人才队伍,力争实现区域内乡镇卫生院和社区卫生服务中心中医医师占同类机构医师总数比例达到25%。

优服务,让健康管理贯穿全生命周期

中医药在全生命周期健康管理中发挥着越来越重要的作用。国家中医药局推动中医药全方位融入健康中国行动,促进健康管理关口不断前移。

让更多科学权威的中医药知识“飞入寻常百姓家”。组织健康中国中医药健康促进系列发布会,邀请专家传播正确养生理念和中医药科学知识;组织“百市千县”中医药文化惠民活动,覆盖人群约1500万人……数据显示,2024年中国公民中医药健康文化素养水平提升至26.85%。

服务直达“一老一小”等重点人群。国家中医药局中西医结合与少数民族医药司司长严华国介绍,全国三级公立中医医院实现儿科全覆盖,1300多家妇幼保健机构设置中医科。

此外,我国加强中医医院老年病科建设,在全国开展128个老年中医药健康中心试点,持续提升区域中医药老年健康服务水平;2024年我国为65岁及以上老年人提供中医体质辨识服务达1.54亿人次。

从三明出发,到安徽、四川等地实践,三明医改经验里的“中医药密码”正在全国推广,一张覆盖城乡、优质可及的中医药服务网越织越密,让传承千年的岐黄之术造福更多百姓。(新华社北京1月26日电)



1月26日是农历腊月初八“腊八节”,在山东省青岛市李沧区颐福养老院,志愿者为老人们送上腊八粥。

(新华社发 张鹏 摄)

开发和部署用于对抗无人机的能力和系统,实现美国核力量的现代化和适应性改造,加强美国军事目标和某些民用目标的网络防御等。美媒解读,这意味着美国本土反导防御项目将获得优先支持。

分析人士认为,“金穹”系统在美国本土防御战略中占据突出地位,计划构建多层、多域、一体化防御体系以应对大规模导弹和无人机袭击,建成后将对来袭弹道导弹、高超音速武器、巡航导弹以及无人机等空中威胁予以拦截和防御。

报告称,美国本土防御范围不仅涵盖美国领土、领空、边境及直接涉及国家安全的周边区域,还包括从加拿大到中南美洲各国的“美国利益”。美方可借助军事手段

打击拉美地区的“毒品恐怖主义”和非法移民活动,确保美国军队和商业机构能够进入从北极到南美洲的“关键地域”,尤其是格陵兰岛、墨西哥湾和巴拿马运河。

有分析认为,在这份报告中,“关键地域”指代对美国军事行动、商业利益和力量投送至关重要的地区,除战略要地外,还涉及西半球的贸易体系、能源供应等。从措辞看,美国想要控制的“关键地域”并不止于报告中点名的格陵兰岛、巴拿马运河和墨西哥湾,旨在为美国在全球争夺战略优势。

关键词二:“金穹”

报告称,美国国防部将优先发展“金穹”导弹防御系统,

导项目将耗费巨大资源,诱发军备竞赛,破坏战略稳定。

关键词三:“负担分摊”

新版国防战略将提升美国盟友伙伴的“负担分摊”列为优先事项之一。报告敦促美国的盟友伙伴增加军费,承担“维护本地区安全”的主要职责,从而使美国能把更多精力和资源投入其认定的“更重要”事项中。

报告说,美国将对美军在全球或特定地区的驻军结构、规模与部署方式等进行调整,并将调整方式与盟友负

用“关键但更加有限”措辞,支持韩国承担“主要威慑责任”,并称“这种责任的转变,符合美国更新其在朝鲜半岛军事部署的利益”。

一些军事分析人士认为,报告释放了美国可能削减在欧洲和韩国驻军的信号。

关键词四:“超级快充”

“超级快充美国国防工业基础”是新版国防战略报告提及的另一优先事项。与以往报告相比,新版报告显著提升国防工业基础的重要性。统计显示,在2022年报告中,“国防工业基础”在80页报告中出现8次,而在今年34页的新版报告中出现了12次。

报告将国防工业基础视为支撑美国所有战略目标的基础,认为没有强大的工业基础就无法有效实施防御和威慑,并为美国国防工业设定了目标:重归“世界头号兵工厂”地位,“大规模、高效率、高质量”为美国及其盟友生产军火。

有分析指出,“超级快充”不单指增加投资和扩大产能,还包括通过结构性变革与各类配套举措,快速扩产、规模化提升美国国防工业制造能力。国防生产、维护和供应链能力建设将成为长期政策重点。

另有分析人士认为,基于报告中强调美国与盟友共担防务和能力建设,美国会推动与盟友伙伴在军备供应、联合采购和标准联通上的合作,如共享产能和市场等。

(新华社华盛顿1月26日电)

解读美国新版国防战略四个关键词

□新华社记者 徐剑梅

据《今日美国报》报道,特朗普2025年1月就职后不久便宣布要打造“金穹”系统,同年5月公布1750亿美元的该反导系统发展规划。然而,同月美国国会预算办公室称,这一项目在未来20年最终可能耗资超过8000亿美元。从成本过高,到技术可行性存疑,再到可能引发军备竞赛风险,该项目备受争议和质疑。

有分析指出,“金穹”计划标志着美国核战略从“相互确保摧毁”转向“单边防御优势”,这一追求绝对安全的反

担分摊的多少直接关联。从俄乌冲突到朝鲜半岛,报告多次提到今后美国对盟友的防务支持会“关键但更加有限”。报告认为欧洲对美国的重要性降低,称“尽管欧洲仍然重要,但其在全球经济中所占份额正在缩小且持续下降”。报告还说,终结俄乌冲突“首先是欧洲的责任”,美国的北约盟国应“承担欧洲常规防御的主要责任”,并在保障乌克兰安全方面发挥领导作用。

对于朝鲜半岛局势,报告对美国的军事承诺同样使