

# 稳就业促增收,2026年将这样发力

□新华社记者 张晓洁 王聿昊

2025年我国就业形势保持总体稳定,全国城镇新增就业1267万人,城镇调查失业率平均值为5.2%。2026年稳就业促增收有哪些着力点?技能提升、权益保障等方面有哪些新举措?人力资源社会保障部1月27日举行的例行新闻发布会回应关切。

经营主体承载着数亿人的就业创业,是稳住就业基本盘的关键。2025年,我国重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业岗位挖潜扩容持续推进,有效释放岗位需求。失业保险降费率为企业减负1872亿元,发放稳岗返还资金336亿元。

与此同时,精准保障重点群体是稳就业的重中之重。2026届全国普通高校毕业生规模预计1270万人,同比增加48万人。

“我们将抢抓重点时段,聚焦重点群体就业需要,紧盯经营主体用工需求,努力实现月月有活动、招聘不打烊、送岗不停歇。”人力资源社会保障部就业促进司副司长张雨田说,各人社部门将加强政策和服务的高品质供给,根据每场活动的对象特点,精心收集、筛选、投放岗位信息,注重人岗相适。

据了解,我国将实施稳岗扩容提质行动,推出重点行业就业支持举措,出台应对人工智能影响促就业文件。强化重点群体就业支持,印发高校毕业生等青年就业文件,出台统筹城乡就业体系意见,建立常态化防止返贫致贫就业帮扶机制。

创业能够有效带动就业。张雨田介绍,在缓解重点群体初创资金不足方面,目前有两项政策工具。“一个是创业担保贷款及贴息,覆盖范围包括城镇登记失业人员等十类群体,符合条件的个人最高可以申请30万元的担保贷款。另一个是稳岗扩岗贷,去年授信额度进一步提高,对象范围拓展到了小微企业主、个体工商户。”

今年,人力资源社会保障部将进一步强化创业模式引领,推广地方典型经验,细化四创联动支持体系,分型分类提供服务保障,精心组织创业赛事活动,优化创业促进就业政策环境。

开展职业技能培训,是破解结构性就业矛盾的重要举措。人力资源社会保障部职业能力建设司副司长翟涛介绍,今年将进一步针对重点群体和重点领域,组织实施青年技能提升、农民工康养服务技能提升、低空经济技能

人才培育、新能源汽车技能就业和人工智能技术技能提升等五项培训行动,使培训更好服务于产业发展。

同时,总结产教评、订单式、项目制等培训模式实践经验,加强政策赋能,不断提升培训的针对性和有效性,指导各地完善技能培训服务网络,促进人才培养和就业紧密衔接。完善职业技能评价体系,进一步提升技能评价权威性、流通性和认可度。大力推行“新八级工”制度,推动薪酬分配与劳动者技能等级挂钩。

9月22日至27日,第48届世界技能大赛将在上海举办。“我们将继续组织开展全国行业职业技能竞赛,指导各地广泛开展竞赛活动,推动实现以赛促训、以赛促评、以赛促建,引导更多劳动者特别是广大青年关注、热爱、投身技能,为国家经济社会发展提供高素质技能人才支撑。”翟涛说。

此外,我国还将完善工资收入分配制度,健全劳动关系治理体系。制定《新就业形态劳动者基本权益保障办法》,进一步明确新就业形态劳动基准和企业劳动保护责任。出台《超龄劳动者基本权益保障暂行规定》。推动修订《职工带薪年休假条例》,促进用人单位落实职工带薪年休假制度。

(新华社北京1月27日电)

## 美国航母“就位” 伊朗如何“破局”

□新华社记者 吴宝澍

美军中央司令部26日证实,美军“亚伯拉罕·林肯”号航空母舰打击群已驶入中央司令部辖区,辖区覆盖中东。

同日,美国总统特朗普接受美媒采访时说:“我们在伊朗周边有一支庞大的舰队。”伊朗方面表示,已准备好回应“敌人的任何冒险行为”。

伊朗局势剑拔弩张。美国在中东调集了多少军力?伊朗怎么“破”?局势将如何发展?

### 美国密集调兵

据美国《华盛顿邮报》27日报道,目前“林肯”号航母打击群尚未驶入可对伊朗形成有效打击的区域,不过预计未来几天即可部署至阿曼湾或阿拉伯海北部海域。

《纽约时报》援引美国官员的话报道说,如果白宫下令打击伊朗,理论上,该航母打击群在“一两天内”就能发起军事行动。

据公开资料,“林肯”号航母可搭载约90架飞机,包括F-35隐形战斗机、F/A-18战斗机等。其打击群的3艘驱逐舰均配有具备纵深打击能力的“战斧”巡航导弹。

另据美联社报道,美军目前还有2艘驱逐舰位于海湾海域,另有3艘艘海战战斗舰部署在巴林军港。

在空中力量方面,美军中央司令部日前称,美军已在中东地区部署F-15E战机,以“加强战斗准备”。美国空军25日宣布将在中东地区开展为期数日的战备演练。

军事分析人士认为,美国袭击伊朗的武器选项包括水面船只和潜艇发射的“战斧”巡航导弹,以及由战机和无人机发射的各类空对地导弹等。

在集结攻击力量的同时,美军也向中东地区增设防御和支援装备。研究飞行数据的分析人士注意到,数十架美军运输机近日飞往中东地区。美国媒体推测,这些运输机可能是在运送防空导弹系统。俄罗斯卫星社26日援引24小时飞行雷达网站数据报道,此前两天内至少有3架美国军机从位于德国的基本地调往中东国家,包括1架KC-135R加油机和2架C-17运输机。

### 伊朗三手应对

面对美国的军事施压,伊朗表态强硬,表示美军航母“不会动摇伊朗捍卫国家的决心”。地区专家认为,伊朗方面或从军事、外交等层面应对美方施压。

军事上,伊朗表示已处于“最高战备”状态。伊朗明确警告美国,如果遭美军袭击,将把中东地区的美军基地作为还击目标。美国乔治敦大学卡塔尔分校教授迈赫兰·卡姆拉瓦认为,一旦美国发动袭击,伊朗必将强势还击,很可能使用弹道导弹直接打击美方目标。

2025年6月,以色列突袭伊朗引发双方“12日战争”,期间美国轰炸伊朗核设施;作为回应,伊朗向美军



伊朗政府近日承诺改善民生,宣布提高购物补贴等多项措施,同时遏制暴力骚乱。记者连日来在首都德黑兰看到,社会秩序基本恢复稳定。伊朗法尔斯通讯社1月23日报道,如果技术恢复过程顺利,伊朗所有省份的国际互联网将在未来24小时内全面恢复连接。

上图是1月24日在伊朗首都德黑兰拍摄的街景。

(新华社发)

驻扎的卡塔尔乌代德空军基地发射多枚弹道导弹。

军事专家认为,伊朗弹道导弹能力在中东地区居于前列,其射程基本覆盖地区内所有美军基地。伊朗新闻电视台当时报道说,去年伊以冲突期间,伊朗首次在实战中发射“征服者-1”“泥石”“城堡破坏者”三款先进弹道导弹,成功突破以方拦截,其中“征服者-1”是高超音速导弹。

美方分析人士认为,伊朗大量装备的无人机也可对“林肯”号航母等美军舰只构成威胁。

在外交层面,伊朗正在积极争取国际支持。伊朗外长近期与多国高级别官员通电话,强调维护地区和平稳定的重要性,重申伊方致力于通过对话谈判解决分歧。据报道,针对美伊紧张局势,沙特阿拉伯、卡塔尔、阿曼均致力于外交斡旋,土耳其、埃及等多国也呼吁美方保持克制。

与此同时,伊朗正努力稳定国内局势,维护团结,一致对外。伊朗政府近日承诺改善民生,宣布提高购物补贴等多项措施,同时遏制暴力骚乱。记者连日来在首都德黑兰看到,社会秩序基本恢复稳定。当地媒体报道,伊朗伊斯兰革命卫队副总司令瓦希迪24日发表公开讲话,向国内民众揭露美国“肢解”伊朗、破坏伊朗团结的图谋,呼吁民众保持团结。

### 局势如何发展

在对伊加大军事施压的同时,特朗普称外交仍是政策选项之一。美方高级官员也披露,白宫在与伊朗

谈判的问题上“持开放态度”。中东地区专家认为,美国在对伊动武问题上有战略顾虑。

一方面,设有美军基地的海湾国家多为全球能源主要供应国,如果伊朗打击报复这些国家的美军基地,美方利益势必受损。另一方面,也门胡塞武装等与伊朗关系密切的中东地区武装力量,也可能采取相应报复行动,或将引发重要航道受阻等后果。以色列区域外交政策研究所首席研究员罗埃·基布里克说,美国如果对伊动武,可能会带来冲突外溢和全球能源市场震荡。

基布里克认为,即便动武,美国也可能倾向于实施高强度但有限度的打击,而非发动全面战争。曾任以色列国家安全顾问的埃亚勒·胡拉塔也说,美方并无兴趣对伊朗发动大规模战争,其战略目标可能是通过军事施压,迫使伊朗重返谈判桌。

美军对伊动武的另一种可能是配合以色列行动。有专家指出,以色列如果再次突袭伊朗,或牵动美国“下场”。

据媒体报道,目前多方正在伊美之间斡旋,为双方提供互释信息的渠道。不过也有分析指出,从特朗普政府今年年初对委内瑞拉和去年对伊朗的军事行动来看,美方或在局势看似缓和或谈判阶段发动突然袭击。

针对伊朗局势剑拔弩张,地区国家和国际社会明确表示反对干涉他国内政行为,呼吁局势降温并通过对话解决分歧。土耳其外长费丹警告外部势力不要试图在伊朗推动“政权更迭”,喊话美国“不要让伊朗变成另一个委内瑞拉”。

(新华社开罗1月27日电)

让瘫痪患者用“意念”控制电脑光标、轮椅、机器狗……过去一年来,我国脑机接口技术迈入植入人脑的新阶段,密集涌现出一批突破性进展。

作为“十五五”规划建议锚定的六大未来产业之一,脑机接口技术旨在通过在脑与机器之间建立信息通道,实现生物智能与机器智能的协同交互。截至目前,它与人脑的交互发展到了什么程度?怎样才能成为规模化应用的成熟产品?未来能否给大众带来普惠?

### “意念”控制电脑光标、轮椅

2025年12月,中国科学院脑科学与智能技术卓越创新中心联合复旦大学附属华山医院等单位,发布了脑机接口临床试验的新进展:一位因颈髓损伤而四肢瘫痪的患者,仅凭“意念”控制,即可坐着电动轮椅在小区里遛弯,也能指挥机器狗取外卖。

“这是我们的第二例前瞻性临床试验。之后的第三例前瞻性临床试验进一步拓展了脑机接口的功能,患者能控制机械臂完成喝水、进食等动作。”中国科学院脑科学与智能技术卓越创新中心研究员赵郑拓说。

此前,该团队在2025年6月发布第一例前瞻性临床试验,在脑机接口的帮助下,一位因高压电事故四肢截肢的患者实现了“意念”控制电脑光标。

记者采访了解到,对于需要植入人脑的脑机接口医疗器械,有的需要穿透硬脑膜,直

接接触或插入大脑皮层,有的仅放置在硬膜外,也称为半侵入式。相比而言,前者能实现的功能更强,但技术的安全性要求更高,后者的研究和应用进展则更快。

例如,2025年12月,一家脑机接口团队在上海举办的2025脑机接口大会上宣布,半侵入式脑机接口多中心注册临床试验取得显著成果。试验历时78天,32位颈部脊髓受损患者在十余家医院接受脑机接口植入手术,受试者能够凭“意念”控制气动手套,完成抓

科学证据。

目前,侵入式脑机接口从“实验室探索”正式迈入了“临床应用”的关键转折期,但尚未有产品获批上市。由于无先例可循,部分团队会在推进规模化临床试验前,先开展个例式的前瞻性临床试验。

临港实验室高级研究员李澄宇,中国科学院脑科学与智能技术卓越创新中心研究员李雪等多位业内人士表示,要推动这一前沿领域发展出能够规模化应用的成熟产品,必

来植入脑机接口可以像“打耳钉”一样,脑机接口会更容易被大众接受。”李雪说。

——有效,尽可能精准地实现高通量数据采集、无线传输与解码。赵郑拓表示,提升脑机接口系统的有效性需要从三方面发力,一是大幅提升采集通道数和解码算法的算力,二是在低功耗下实现无线传输,控制好系统的温升问题,避免大脑“发热”,三是提升软件解码效率。

“现在我们可以做到在十几毫秒内完成神

## 学习规划建议问答

新华社北京1月27日电

习近平总书记在2016年全国卫生与健康大会上强调推进“公平可及、系统连续的预防、治疗、康复、健康促进等健康服务”,为发展防治康管全链条服务提供了根本遵循。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出:“发展防治康管全链条服务。”这是落实习近平总书记重要指示精神的具体行动,是推动健康服务供给侧结构性改革的系统性安排,也是更好满足群众看病就医需求的一项重要举措。

当前,随着我国经济社会持续发展,我国居民疾病谱不断变化,我国心血管病患者达到3.3亿,慢性病死亡人数占总死亡数的比例超过80%,60岁及以上老年人慢性病患病率超过78%。以癌症、心脑血管疾病、慢性呼吸系统疾病、糖尿病四大疾病为代表的重大慢性病,已经成为威胁我国居民健康的主要疾病,2024年30-70岁重大慢性病患病人群过早死亡率达到14.3%。近年来,我国慢性病综合防治工作取得了长足进步,但在预防、早筛早诊早治、康复期服务、日常健康管理与促进等环节还存在不系统不全面的现象,这既是群众防病看病的痛点,也是减少我国居民过早死亡、提高健康预期寿命的制约因素。

发展防治康管全链条服务,是指推进全体人民享有所需要的、有质量的、可负担的、连续性的预防、治疗、康复、健康管理与促进服务,重点是强化医防协同、医防融合和社会共治,推动防治康管资源从“碎片化”到“一体化”,构建“院前健康管理、院中诊断治疗、院后保健康复”的全过程健康服务模式,推进对疾病发生发展全过程的连续性管理干预,推动实现早防早诊早治。

一方面,需要打通预防、治疗、康复、健康管理与促进服务全链条。以心脑血管疾病、癌症、糖尿病、慢性呼吸系统疾病等重大慢性病防治为切入点,深入实施健康生活方式行动,大力开展健康体重管理年活动,逐步降低儿童和成人肥胖率,倡导身心健康,发挥医务人员健康教育指导作用,加强高血压、高血糖、血脂异常等重点人群生活方式指导,努力减缓慢性病上升趋势,有效控制慢性病发生发展。加强防病治病各环节信息互通共享,推动不同医疗机构之间、卫生健康和医疗保障、药品监管等不同部门之间数据信息联通,持续推进检查检验结果互认和就诊等信息共享。探索在医疗机构设置健康管理中心和疾病管理中心,推进预防端精准干预、治疗端多学科协作、康复端接续服务,出院后日常管理端长期随访的健康服务模式。加大防治康管全链条基本医保、商业健康保险支持保障力度,推进以健康为中心的服务支付机制,充分发挥各级医疗机构和基层社区、单位等作用,健全早筛查早诊治早治疗、强化多病同防同治同管。加强卫生健康、宣传、发展改革、教育、民政、财政、医保、中医药、疾控、药监等多部门协同,调动各方资源形成促进健康合力。

另一方面,需要系统性整合急性期治疗医院、恢复期康复机构、基层医疗卫生机构等不同机构承担的防治服务,提高不同医疗卫生机构健康服务连续性,推进空间整合、服务贯通、信息联通、人力协同。发挥紧密型医联体作用,以不同医院之间、同一医院不同诊室之间医疗服务顺畅接续为目标,加强协同合作,完善首诊负责制和院间转诊机制,建立门诊“一站式”服务中心和院间转诊服务平台,开展全科专科联合门诊,住院一体化管理,施行上级医院向基层下沉门诊号源、预留床位等,建立重大急性疾病防治一体化服务和救治绿色通道,最大程度减少患者个人奔波求医的不方便,推动主要通过医疗机构间或院内不同科室间合作实现患者在不同医院之间、同一医院不同诊室之间的转诊。同步完善转诊医保支付政策衔接,促进双向转诊有序开展。发挥基层医疗卫生机构和家庭医生签约日常健康管理、出院后健康随访等作用,最大程度提供全方位全周期服务,降低疾病发生发展和致残死亡风险,促进早期康复,努力保障群众生命健康。

点所在。”中国科学院院士、中国科学院脑科学与智能技术卓越创新中心学术主任蒲慕明表示,“脑图谱”等解析大脑的基础研究发现,可以提升脑机接口的应用效果,包括但不限于更精准地选择脑内信息采集位置等。

对于一个从无到有的新兴行业来说,建立标准至关重要。记者梳理发现,2025年以来,《采用脑机接口技术的医疗器械》等标准陆续发布。

“从技术与监管角度看,目前脑机接口的行业标准体系尚处起步阶段,检验与评价方法也需要持续构建,这是当前政产学研各方协同攻关的重要方向。”胡晨说,其意义不仅在于规范产品,也在于为行业减少重复试错,引导产业安全、有序、可持续发展。

规模化发展方面,工业和信息化部、国家发展改革委员会、教育部等七部门在2025年7月联合发布《关于推动脑机接口产品创新发展的实施意见》,提出加快培育形成未来产业新赛道。记者采访了解到,上海等地正在打造技术团队、概念验证中心、临床应用等生态于一体的脑机接口未来产业集聚区,加速脑机接口技术转化。

“未来,脑机接口领域还需要丰富的软件与应用场景,就像智能手机的普及离不开应用一样,脑机接口也需要开发出‘杀手级应用’。”赵郑拓说,“当我们可以用极小的微创代价,换取巨大的认知能力飞跃时,脑机接口普惠大众的时代就会真正到来。”

(新华社北京1月27日电)

## 植入人脑之后,脑机接口技术将如何改变我们的生活?

□新华社记者 董雪

须立足两大基石:

——安全,最大限度减少植入手术对脑的创伤与长期影响。记者在采访中看到,有的植人体像带有两条细丝的硬币,细丝是用于采集神经信号的柔性电极,硬币则是信号处理芯片。微创手术时,患者大脑运动皮层上方的颅骨处被“打薄”出硬币大小的凹槽,用来镶嵌信号处理芯片,凹槽中再开5毫米的颅骨穿刺孔以植入电极。

“植人体必须足够小,手术必须足够微创。我们希望进一步降低手术门槛,如果未

经信号的特征提取、运动意图解析及控制指令生成,接下来还要进一步提速。”赵郑拓说。

### 怎样才能迈向大众普惠?

尽管当下的侵入式脑机接口仍是一项“高门槛”医疗技术,主要服务于瘫痪等重疾患者,但面向未来,业界对其抱有更深远的期待,例如成为新的经济增长点,甚至为普通大众赋能。

从攀登基础研究高峰到建立标准,再到集聚产业,“从0到100”的全链条探索已经开启。

“脑科学未来会是脑机接口最大的增长