

学习规划建议问答

新华社北京1月28日电《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出：“发展医育、医养结合服务。”这是基于当前和今后一个时期我国人口少子化、老龄化形势作出的针对性部署。

发展医育、医养结合服务是指在一定区域内，医疗机构充分利用专业技术优势，与托育或养老机构形成紧密的业务指导和签约合作关系，或者医疗机构直接办托育机构、医养结合机构，实现医疗托育、医疗养老融合发展，并带动区域内相关服务协同发展。目前，北京、河北、安徽、湖北、浙江等地探索开办更加紧密的医育、医养联合体，呈现较好的社会效益，成为进一步整合资源、优化和扩大服务供给，促进托育、养老服务高质量发展的有效途径之一。

“十五五”时期是提升托育、养老服务的关键期，可以从以下几个方面把握好发展医育、医养结合服务的方向和措施，确保相关工作有序开展。

第一，加强支持措施的部门协同，多渠道扩大有效供给。加强发展改革、财政、教育、民政、住房城乡建设、卫生健康、医保、中医药、疾控、药监等部门协同配合，加强统筹规划、组织协调，完善支持性政策措施，形成工作合力。在市县区域内持续发展普惠性医育、医养结合服务，不断满足居民基础性、兜底性服务需求。探索通过公建民营、民办公助等方式吸引社会资本，优化资源配置，发挥好政府和市场两方面的积极作用。

第二，组建多方参与的协作服务网络。推动区域内不同医疗卫生机构作为成员单位，加强资源共享、业务协作，构建上下贯通、高效协同的服务网络。其中，疾控机构指导托育、养老机构建立疾病预防

控制制度，加强传染病防控和应急处置宣传培训。妇幼保健机构加强托育机构婴幼儿常见病、多发病防控措施宣传，定期开展巡诊巡查，为儿童提供全面系统的健康服务。中医医院推广中医药适宜技术，提供中医药健康服务。二级以上医疗机构发挥技术支撑作用，承担急危重症救治、转诊等服务。基层医疗卫生机构发挥日常健康指导作用，承担慢性病管理、转诊衔接、托育机构、养老机构根据相关标准规范开展服务。

第三，建立责任明晰的运行管理机制。根据当地实际和工作需要，可探索组建紧密型联合体、相对独立的社会协作网等，以不同形式开展医育、医养结合服务。根据不同组建形式，明确责任分工，细化牵头单位、成员单位权责清单，探索适宜的运行管理机制。医疗机构直接举办托育或养老机构，按照隶属关系加强运行管理，确保服务良好、运行安全。

第四，与医联体建设共同推进。发挥医联体医疗资源优势，将医育、医养结合服务与医联体建设共同推进，建立上级医院医生、护士定期到有关机构下沉服务机制，畅通信息沟通渠道，做好成员单位之间、医务人员、上门服务、健康管理、业务交流、人员培训等工作，做好医育、医养结合的有序衔接，为儿童、老人提供优质安全高效健康服务。

第五，筑牢服务安全底线。健全多部门协调联动机制，规范各部门的监管职责、监管形式和监管频次等，形成全流程监管合力。依法对实体运行的医育、医养结合机构实行行政审批或备案，建立健全信息公开、质量评估制度，把好入门关和服务关。

如何理解发展医育、医养结合服务

2026年，政法机关这样守护你我安全感

□新华社记者

从严惩治影响群众安全感的违法犯罪，进一步维护社会稳定；建立规范涉企执法长效机制，不断优化法治营商环境；继续推进司法为民，让公平正义更加可触可感……

近日召开的中央政法工作会议，对建设更高水平平安中国、建设更高水平的社会主义法治国家作出安排部署。围绕新一年的目标任务，政法机关接连拿出实招，守护你我安全感。

加强平安建设，确保社会稳定坚如磐石

国泰民安，民之所盼。中央政法工作会议提出，要依法严厉打击拐卖人口、涉黑涉恶、涉枪涉爆等严重影响人民群众安全感的违法犯罪，健全扫黑除恶常态化机制，开展打击整治枪爆违法犯罪专项行动。要依法严厉打击电信网络诈骗活动，狠打金主头目。

“深入惩治电信网络诈骗犯罪，要从精准打击、源头防控、综合治理、全民反诈等角度发力，做到打击有力度、预防有广度。”最高人民法院刑三庭副庭长王鲁说，要从严从重判处首要分子和幕后“金主”，强化“两卡”、互联网账号等专项治理，推动各部门齐抓共管、加强协作，构建全民反诈反诈骗新格局。特别是对于以人工智能等新技术实施的新型犯罪问题，最高法强调，要加强依法治理、综合治理。

针对跨境犯罪新形势，公安部明确，将进一步深化国际执法合作，依法严厉打击绑架勒索、人口贩运、网赌电诈等跨国犯罪活动。“电信网络诈骗犯罪是国际社会共同面对的打击治理难题。下一步，公安机关将与更多国家执法部门携手，坚决将犯罪分子绳之以法，切实维护我国公民在海外人身安全和合法权益。”公安部有关负责人说。

未成年人的安全成长，牵动着全社会的心。2026年，最高人民检察院将继续强化未成年人权

益保护和犯罪防治，对侵害未成年人犯罪要始终从重拳、“零容忍”。对于涉罪未成年人，将统筹推进惩治犯罪、教育矫治、维护权益、保护公益、预防犯罪等工作。

服务发展创新，不断优化法治化营商环境

2026年是“十五五”开局之年。中央政法工作会议提出，要为全国统一大市场建设营造良好法治环境。

对此，政法机关协同发力，打出“组合拳”助力经济社会高质量发展——

最高法提出，要依法惩治破坏市场秩序、扰乱市场预期、恶意逃废债务等行为，准确把握、落实既“放得活”又“管得好”的要求。深入研究数字经济、“人工智能+”等新兴领域权益保护和行为规制的司法路径，统筹推进发展与促规范。

最高检明确，依法惩治走私、非法集资、金融诈骗等严重经济犯罪，要深化违规异地执法和趋利性执法司法专项监督，依法平等保护各类经营主体，促进营造法治化营商环境。提升知识产权检察保护能力水平，护航因地制宜发展新质生产力。

司法部将健全规范涉企行政执法长效机制，在做深做细行政争议实质性化解、提升监督依法行政效能上下功夫。进一步加大统筹协调力度，着力推进不同部门执法标准不统一等深层次问题治理，建立企业执法诉求快速响应机制，罚没收入异常增长常态化监测机制，规范行政裁量权基准制定和管理。

2025年12月，海南自贸港正式封关运作。国家移民管理局新闻发言人吕宁表示，下一步将持续推进更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放，不断优化移民出入境便利政策供给，进一步服务保障高标准建设海南自由贸易港。

“政法工作通过精准的法律服务和有力的权益保障，清除创新路上的障碍，为构建新发展格

局、推动高质量发展注入强劲的法治动能。”西南政法民商法学院教授邓宏光说。

增进民生福祉，让公平正义可知可感

公平正义，关系民心向背。2026年，政法机关将紧盯就业、消费、社保、医疗等重点领域，聚焦妇女儿童、残疾人、老年人等重点群体，抓住危害食药安全、侵害劳动者合法权益等突出问题，以一系列务实举措依法增进民生福祉。

公安部将持续深化公安交管“高效办成一件事”改革，进一步提升“互联网+交管”服务水平，努力提供更加便捷高效的数字交管、智慧交管服务，更加便利群众办事。在出入境管理方面，将根据试点口岸通关情况，有序扩大智能通关应用范围，持续改善群众通关体验。

最高法提出，要健全涉重点领域民事案件审理机制，对因拖欠工资、付款后住房未交付、医疗事故、高额彩礼等引发的纠纷，要依法快调、快审、快判、快执，严防因久拖不结致贫致困、激化矛盾。

“检察机关将持续深化‘检护民生’专项行动，做实检察为民。”最高检民事检察厅厅长蓝向东介绍，检察机关将主要围绕就业、消费、社保、医疗等领域，以高质效履职服务保障改善民生，充分运用法治力量稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，让检察为民更加可感可及可信。

司法部提出，要抓实公共法律服务，更加突出服务群众法治需求的均衡性和精准度。着力提高律师、公证、法律援助等法律服务质效，提升法治宣传教育针对性实效性，不断增强人民群众法治获得感。

“政法机关坚持以人民为中心，增强人民群众安全感的同时，也聚焦提升获得感和幸福感。既有效维护群众利益，也有助于进一步坚定法治信仰。”吉林大学法学院教授刘红臻说。

(新华社北京1月28日电)

地方两会时间开启 谋划2026年稳增长“施工图”

□经济参考报记者 汪子旭 叶健

近日，浙江、北京、广东等地陆续召开两会，于“十五五”开局的关键节点，谋划未来五年发展蓝图和2026年全年重点任务。纵观今年各地政策着力点，强化科技创新支撑引领、构建现代化产业体系、挖掘有效需求潜力居于重要位置，“服务消费潜力”“科技成果转化应用”“新兴支柱产业”等成为各地政府工作报告中的高频词。

敲定经济增长预期目标是地方两会的一项重要内容。目前，浙江、北京、河南、天津、广东、河北等公布了2026年经济增长预期目标。其中，天津的目标是4.5%，广东为4.5%至5%，北京、河南均为5%左右，河北为5%以上，浙江为5%至5.5%。

在设定经济增长目标的同时，各地也明确了2026年一系列重点任务。2025年中央经济工作会议将“坚持内需主导，建设强大国内市场”放在2026年重点经济工作之首。对此，各地纷纷提出具体政策举措。

其中，着力推动消费转型升级、释放服务消费潜力、培育消费新增长点成为重要发力方向。北京明确将加大对教育、健康、养老、托育等服务消费政策支持，鼓励平台创新发展家政等服务业务，加快培育服务消费新增长点。天津提出丰富养老、托幼、健康、家政等连锁化规模化服务供给，更好满足家居类、信息文化服务类等多样性改善需求。

国家发展改革委副主任王昌林日前在国新办发布会上表示，当前，我国经济运行存在供强需弱的问题，供给到了从“有没有”到“好不好”的

阶段。下一步，宏观政策的发力点将放在做强国内大循环上，重点适应需求升级的趋势。记者了解到，下一步，我国将制定出台2026—2030年扩大内需战略实施方案。为重点推进服务消费，今年相关部门还将推动实施服务业扩能提质行动。

强化科技创新支撑引领、构建现代化产业体系也在各地2026年重点工作中居于重要位置。其中，多地重点提及“科技成果转化”。

广东着眼打造具有全球影响力的产业科技创新中心，提出要大力推进新技术、新产品、新业态、新模式的应用创新，完善首台套首批次首版次应用支持政策。北京强调加快重大科技成果高效转化应用，提升概念验证、中试孵化等平台服务能力。

值得注意的是，多地重点提及了加快推动人工智能推广应用。浙江省今年的政府工作报告不仅提及“阿里千问、DeepSeek等通用模型性能全球领先”，还提出推动人工智能创新发展，特别是推动场景资源开放和大规模应用，并明确人工智能核心产业营收增长20%以上。数据显示，2025年浙江省人工智能核心产业营收6800亿元左右，按此目标计算，2026年有望超8000亿元。广东也强调加快推进人工智能全域全时全行业高水平应用，在芯片、算力、算法、数据、应用等领域固本强基、培优增效，加快做强全产业链条。

“如今，芯片、操作系统、数据库、基础大模型等核心技术，日益成为未来竞争的的决定性因素。在研发投入强度上实施超常规、跨越式的战略部

署，才能确保长远发展不掉队。这不仅是当下经济发展的需要，更是应对未来国际科技竞争、掌握发展主动权的迫切要求。”浙江省政协委员方兴东说。

此外，各地还将重点完善现代化产业体系，并列多个新兴产业支柱。浙江提出，打造新兴产业支柱，支持新材料、新能源、集成电路、航空航天、低空经济、生物医药、视觉健康等新兴产业集群发展，以及“一链一策”推动人形机器人、脑机接口、类脑智能、量子信息、生物制造等产业发展。广东也明确加快新兴产业发展壮大和未产业形成趋势，做大做强新能源、新材料、智能网联汽车等新兴产业，培育更多新兴支柱产业。

“新兴产业是决定产业发展能级的关键力量，其发展程度直接代表产业发展水平。”国家发展改革委国家信息中心研究员魏琪嘉说，当前，我国新兴产业发展面临做大增量、优化结构、提高核心竞争力要求。从机遇条件看，前沿技术加快突破，先进制造业和生产性服务业融合程度进一步加深，叠加我国超大规模市场优势，以及较为完整的产业链供应链配套体系，未来做大新兴产业有更加丰富的应用场景和更强的生产能力支撑。

专家表示，从地方两会明确的全年重点任务来看，各地都在着力扩大内需和加快发展新质生产力，将政策支持和改革创新并举，在稳定预期的同时，进一步激发新动能，变科技流量为新的经济增量，确保“十五五”开好局、起好步。

(新华社北京1月28日电)

福建向中度以上失能老年人 发放养老服务消费补贴

新华社福州1月28日电(记者黄景鸿)记者1月28日从福建省民政厅获悉，福建省民政厅、财政厅联合印发《关于实施向中度以上失能老年人发放养老服务消费补贴项目工作方案》，明确自2026年1月起，在全省范围内面向中度以上失能老年人发放养老服务消费补贴。以电子消费券形式按月发放，用于抵扣相关养老服务消费。

根据方案，此项补贴的发放对象为居住在福建省、经专业评估认定为中度、重度或完全失能等级的60周岁以上老年人。补贴资金通过“民政通”平台以电子消费券形式发放，当月有效，不可提现。老年人或其代理人可通过“民政通”进行线上申请。为便利广大老年人，特别是农村地区

及不熟悉智能设备的群体，政策动员村(社区)“两委”成员提供代办联系服务，协助开展政策宣传、需求摸排、平台注册、申请指导等工作，确保政策有效覆盖“最后一公里”。方案强调，此项补贴将与长期护理保险、重度残疾人护理补贴、完全失能老年人护理补贴等现有政策做好衔接。符合条件的老年人可按规定叠加或选择适用，确保政策公平、资源优化。在资金监管方面，方案要求各地加强对服务机构准入、服务质量与资金使用的全过程监管，坚决防范虚假服务、套取资金等行为，保障财政资金安全高效使用。该补贴项目的资金由省级财政统筹中央补助资金，并根据各地财力状况对县(市、区)予以分档补助。

AI助力，我国手机行业攀高向优

□新华社记者 周圆

2025年，在消费品以旧换新政策带动下，我国手机市场规模突破万亿元大关，创历史新高。

AI接管手机完成各项指令、折叠屏技术日趋成熟……手机厂商精准发掘市场需求，探索更深层次技术创新，进一步完善产业生态，行业高质量发展稳步推进。

产品力持续提升

1月19日，在广州珠海，荣耀手机一口气发布了3款新品，并带来2025年的发展成绩单：手机发货首次突破7100万台，同比增长9%。

“青海湖电池技术、绿洲护眼屏、YOYO智能体、鲁班架构等自主研发技术，是荣耀的技术名片，也是荣耀的底气。”解析公司的发展成绩时，荣耀产品线总裁方飞如是说。

产销稳中有进、产品持续创新，这正是中国手机市场的写照。

中国信通院数据显示，2025年前11个月，国内市场手机出货量2.82亿部，同比增长0.9%。其中，5G手机2.44亿部，同比增长1.3%。国内手机上市新机474款，同比增长14.5%。

“目前我国智能手机普及率已经超过八成，加之用户平均换机周期在拉长，意味着市场正从增量竞争转变为存量竞争。”北京市社会科学院管理研究所副研究员王鹏说。

存量市场博弈中，创新成为手机厂商突围的关键一招。

2025年3月，华为发布了业界首款阔折叠手机——华为Pura X。华为常务董事余承东介绍，它打破了终端形态边界，兼具电子书般的阅读体验、折叠机的精巧便捷，“堪称突破想象的科技新物种”。

折叠屏成为国产品牌持续加码的赛道。

过去一年，各方持续在铰链、屏幕、全形态、整机轻薄、软件交互生态等核心领域深耕，主流机型在折痕控制、机身轻薄度、影像能力等方面更趋平衡。

有机构测算，2025年中国折叠屏手机市场出货量达947万台，同比增长3.3%。卫星通信、外观设计、电池、摄像头能力等也成为手机厂商差异化竞争的着力点。

OPPO推出Find X9 Pro支持eSIM业务；vivo行业首发第二代半固态电池技术；华为Mate80 Pro Max首发搭载四通道卫星接收天线，实现了全向卫星寻呼；小米手机装上自研芯片玄戒O1……国产厂商持续提升产品力，用户体验不断升级。

AI重构用户体验

“帮我规划今晚回家的路线”，手机会自动打开地图，避开拥堵路段；“想买件羽绒服”，手机确认预算和需求后，在多个购物平台自动比价领券……

2025年12月，字节跳动与中兴联手打造的豆包AI手机，打开消费者新的想象空间。“AI手机可能会带动下一轮变革，即从软硬件协同的数字中核迈向智硬协同的智能中核。”中兴通讯首席发展官崔丽娜说。

当前，人工智能与手机融合创新成为各

大厂商布局的重要方向。

华为在鸿蒙6系统中将小艺升级成用户的“智能服务统一入口”，让其具备了跨应用操作的能力；荣耀Magic8 Pro深度融合荣耀魔法大模型3.0，结合YOYO智能助手与E10体感引擎，实现对用户行为的预判与主动服务……从文本、图像生成到更复杂的场景感知与交互，AI正从功能点缀进化为底层能力。

除手机厂商外，被称为“大模型六小虎”之一的智谱近期宣布，全面开源“会操作手机”的AI智能体模型AutoGLM。这将大幅降低AI手机的技术门槛，推动AI手机生态从封闭走向开放共创。

“AI手机与刚兴起的时候相比，无论是功能嵌入深度、使用体验，还是应用场景丰富度，都在短短一年之内显著提升。”调研机构Omdia手机行业研究负责人刘艺璇说。

国际数据公司(IDC)测算，2025年，中国AI手机出货量超1.18亿台，占据整体市场的40.7%。

市场正进入调整期

2026年将是中国手机市场应对挑战、重塑价值的关键一年。

“市场正进入‘总量承压、结构分化’的调整期。”IDC中国研究经理郭天翔认为，受到存储芯片等核心元器件成本上涨带来的压



力，国内智能手机市场出货量预计将下降。与此同时，市场将产生结构性分化。在郭天翔看来，高端市场凭借创新和差异化持续扩张，低端市场因价格敏感，份额会萎缩。市场从普惠式增长转向了分层化、多元化的新阶段。

IDC预计，2026年中国智能手机市场600美元以上市场份额将达到35.9%，同比增长5.4个百分点；200美元以下市场份额将缩减4.3个百分点。

AI智能化将成为新一轮行业周期的增长引擎。

刘艺璇认为，虽然AI功能还没有成为消费者换机的主要驱动因素，但国内市场有

80%多的消费者提到在考虑下一部手机时，大部分人越来越在意AI体验。

有机构预测，2026年新一代AI手机将成为主流，预计出货1.47亿台，同比增长31.6%，占据整体市场的53%。此外，情绪消费崛起，正在重塑消费者的购买逻辑。

业内人士认为，产品的外观设计、品牌情感链接所带来的情绪价值变得与技术性能同等重要。手机厂商将投入更多精力，通过形态变革、差异化外观设计、联名合作等，更好地满足用户的情绪价值需求，激发消费者购买欲望。

(新华社北京1月28日电)