

学习规划建议问答

新华社北京1月29日电《中共中央关于制定国民经济和社会发
展第十五个五年规划的建议》提出：
“扩大康复护理、安宁疗护服务供
给。”这是基于我国人口老龄化进程
加快所出现的老年健康保障需求增
长作出的决策部署，是推进医疗服
务体系结构性变革、回应民生关切、
体现社会文明程度的战略举措。

当前，我国老年康复护理、安
宁疗护需求迫切。截至2024年底，
我国60岁及以上老年人口达3.1
亿。老年人大多带病生存、多病共
存，截至2024年，我国失能老年人
约3500万，失智老年人约1500万。
老龄慢性病人群医疗服务需求更加
多样化、复杂化，叠加家庭单元变
小、家庭照护功能弱化，老年康复
护理、疾病终末期患者医疗照护
等问题已经成为社会性问题。近年
来，我国相继出台促进老年护理、
康复护理、安宁疗护等一系列政
策，着力加快推进相关服务发展。
但与群众大量刚性需求、多元化
需求相比，康复护理、安宁疗护
服务发展相对滞后，床位数量少、
主要集中在大中城市，供给不足且
分布不平衡问题比较突出；覆盖机
构、社区、居家的相关服务供给仍
不足；从业人员数量不足，服务能力
仍有待提高，服务模式较单一，康
复护理和安宁疗护服务价格较低，
难以支持运行成本等。为此，必须
扩大老年人康复护理，加强功能康
复、长期护理等服务，缓解家庭照
护精力和经济困境；加快扩大疾病
终末期患者的安宁疗护服务供给，
提供身体、心理、社会及精神层面
照护服务，减轻痛苦，提升生命生
存质量。

“十五五”期间，要从促进老年
健康、维护社会和谐稳定的高度，
多措并举扩大康复护理、安宁疗护
服务供给，推动做好以下工作。

第一，全面加强多层次多样化
康复护理、安宁疗护服务体系建
设。大力加强医疗机构康复护理、
安宁疗护服务能力建设，多渠道增
加普惠性服务床位数量，加强社会
资本利用，适度发展个性化服务。指导地方对部分自身功
能定位不能满足当地群众健康需求、病床使用率低或运营
存在困难的一、二级医院进行功能转型，支持“一院一策”，
再造为康复护理和安宁疗护机构。进一步发挥中央预算内
投资引导作用，支持中西部地区、农村基层康复护理和安
宁疗护机构建设。支持和引导社会力量举办规模化、连锁
化的护理站、护理中心、安宁疗护中心等。

第二，全面提升康复护理、安宁疗护服务能力。加强康
复护理、安宁疗护服务人员培训培养，实施老年营养、心
理、康复、痴呆预防等专项行动，拓展基层医疗卫生机构
康复护理、安宁疗护功能，提高老年疾病综合诊治和共病
管理能力。积极发展社区和居家康复护理、安宁疗护，发
展“互联网+康复”、上门医疗和家庭病床建设，为出院
患者、生命终末期患者或行动不便、高龄体弱、失能失
智老年人提供便捷、专业的健康服务。

第三，全面加强扩大康复护理、安宁疗护服务供给的
政策支持力度。逐步加大政府对普惠性康复护理、安
宁疗护机构运行保障支持。全面推行长期护理保险，完善
相关服务价格和医保支付政策，推动医保支付改革支持急
性期患者向康复机构转诊，推行多元支付方式，支持扩大
康复护理、安宁疗护服务发展。

从“古德之死”到“普雷蒂之死”，在相距不到两公里的地方，相隔17天，美国联邦执法部门接连夺去两条人命。

“古德之死”和近6年前的“弗洛伊德之死”，同样也发生在相距不到两公里的地方。执法暴力已令美国社会从“无法呼吸”走向“漫长窒息”。

美国暴力执法问题由来已久，在种族歧视、贫富分化、枪支泛滥和制度性偏见等社会积弊的相互交织下，沉痾难解；在共和、民主两党相互攻击、谋求政治利益的党争中，愈演愈烈。

西班牙《起义报》网站评论：“暴力，美国的组成部分”。

“街头屠杀”，一再发生的执法暴力悲剧

“他很温和，善良，特别有同情心”“他总是在人们最需要的时候伸出援手”……

1月25日，明尼苏达州明尼阿波利斯市居民在寒风中悼念被枪杀的亚历克斯·普雷蒂时，这样评价这名重症监护室护士。前一天，37岁的普雷蒂被美国执法人员枪杀。

美国国土安全部发言人称，普雷蒂当时携手枪靠近正在执勤的联邦执法人员，后者遭“暴力抵抗”后“防卫性开枪射击”。然而，目击者拍摄的视频很快拆穿谎言：普雷蒂手中拿着手机，没有画面显示他持有武器。

这已是明尼阿波利斯市本月第二起移民执法致死事件。7日，美国移民与海关执法局(ICE)人员开枪打死美国公民蕾恩·妮科尔·古德。古德被射杀地点距离2020年5月黑人男子乔治·弗洛伊德遭“跪颈执法”而死的地方，仅有约1.6公里。

联邦执法人员的暴力执法点燃明尼阿波利斯民众怒火。当地民众痛诉，“这是街头屠杀！”“冷血处决令人毛骨悚然……必须立即停止联邦暴力执法！”美国《纽约时报》专栏作家莉迪娅·波尔格林刊文：“在明尼阿波利斯，我看见一场内战。”

“对于我们居住在明尼阿波利斯市附近的居民，ICE暴力执法行动让我们恐惧和愤怒。”明尼阿波利斯市民亚当·明特说。

明特所说的ICE，在2003年由美国移民和归化局(INS)等机构整合而成，目前是美国国土安全部下属最大的警察与海关机构。德国《每日镜报》网站报道，去年夏天以来，ICE执法人员在31起事件中使用枪支并造成11人伤亡，另有32人在羁押期间死亡，目前有约7万人被关押在ICE的拘留所。

ICE只是美国执法暴力的冰山一角。美国伊利诺伊大学芝加哥分校的研究显示，美国每年约有25万人在执法过程中因不当执法行为受伤，另有600余人死于执法人员之手。据美国“警察暴力地图”网站统计，2025年，美国警察共造成1314人死亡，全年只有6天没有出现美国警方致人死亡案件。

“国家暴力笼罩在美国街头。”《每日镜报》报道说。

多地中小学取消期末统考，释放什么信号？

□新华社记者

从多地实践效果来看，均取得良好反响。

带来育人方式变革

“周考、月考等考试排名竞争加剧了学业‘内卷’、情绪焦虑。减少考试频次给孩子‘松了绑’。”成都一名高二家长告诉记者，之前为了统考排名，孩子每天刷题到深夜；现在可以早点休息，还有空闲时间进行课外阅读、参加体育活动。

“过去，阶段性测试在各年级是‘家常便饭’，本意是帮助学生查漏补缺，但频次过于密集，部分区域性或跨校际的考试命题偏、难、怪。”浙江省湖州市安吉县高级中学教师雷玉凤认为，取消期末统考、压减考试频次，与提高学科素养和培养学习能力并不矛盾。

“作为化学教师，组织备考、考试和阅卷的时间腾出后，我可以把这些时间用在帮助学生做实验、开展各种创新类作业上，让学生在实践感受学科魅力。”雷玉凤说。

采访中，不少业内人士表示，减少考试，不是弱化质量要求，而是要“减负增效”，通过评价方式改变带动育人方式变革，推动教育生态实现良性循环。

“传统期末评价，往往聚焦于知识点对错与分数排位。”广州市海珠区昌岗路小学党支部书记罗奕华说，如今，学校对评价功能进行了再认识，“评价的首要目的不是甄别与选拔，而是诊断与激励。”

“我们摒弃了冰冷的分数与排名，构建以学科素养为核心的表现性评价体系。在‘期末嘉年华’中，每位孩子都是探索者，完成富有挑战性、趣味性的任务。评价报告也不再是成绩单，而是一份记录孩子如何思考、如何解决问题的‘成长叙事’。”罗奕华说。

在浙江宁波滨海教育集团滨海新城实验学校非纸笔测评教学实践中，数学不只是算术，而是破解关卡的工具；语文不止于背诵，而是讲述故事的底气；家长不仅是台下的“观众”，而是孩子的“成长合伙人”。

“我们积极打开校门，让期末评价成为连接学校与家庭的纽带，推动家校社育人共同体的形成。”学校执行校长殷光举说。

“唯分数”标准必须要改变了

记者在采访中发现，受访家长普遍认同取消期末统考有助于减负、促进学生健康成长。但也有家长担忧：压减考试次数后，是否还能及时发现知识漏洞？取消期末统考后，如何衡量孩子学业水平？

此外，人工智能等新技术的发展也呼唤着教育理

等。若出现“羽绒绒”“羽绒棉”“云绒棉”等名称，消费者需特别警惕。需要靠此类表述“遮掩”的羽绒服，其填充物可能是羽绒加工的下脚料，或是掺杂了大量的化学纤维，实际穿起来往往保暖性极差，容易钻绒、有异味，洗涤后可能结团报废。

虚标、错标、漏标也是不良商家的常用手段。蓬松度是较常见被虚标的参数之一，“现在在很多羽绒服

警惕“文字游戏”，购置羽绒服别“踩坑”

□新华社记者 黄培锋

动不动就标注“蓬松度800+”，事实上这些可能是统一印刷的标签，实际上800FP用于成衣的羽绒没有那么多。”高倩介绍道。另外一些“杂糅标注”也极易让人混淆：充绒量的单位应为克，绒子含量的单位应为百分比，那么“充绒量：白鸭绒90%”就是一种混淆充绒量和绒子含量的“错标”，本质上是故意误导消费者。

“豁免护身符”，难上加难的暴力执法问责

近年来，美国社会对暴力执法的投诉屡见不鲜，但受惩罚的执法人员寥寥无几。普雷蒂遭枪杀后，联邦政府第一反应即是为执法人员辩解。美国犯罪学家塞缪尔·沃克直言，美国执法体系最大失败是无法对滥施暴力建立持久性问责机制。

美国学者认为，美国司法体系为执法人员打造了免责“护身符”。

美国联邦最高法院1982年确立对公职人员的“有限豁免权”法律原则，规定警察等公职人员的伤害行为，只要不违反“一个理性人应该知晓的宪法和法规”，就可以免责。这一规定存在诸多模糊之处，使法官在具体案件判决时有较大解释空间，在司法实践中一般要求必须有“情节完全一致的判例”，才能判定执法人员违法。因此，法官在审理这类案件中鲜少作出违法判决。

“暴力，美国的组成部分”

——从“古德之死”起底美国执法暴力

□新华社记者 阚静文 刘晨

问题的担忧。

执法体系中的种族主义让暴力执法长期存在并延续至今。据统计，从2013年至今，美国黑人因警方执法致死的概率是白人群体的2.8倍。“弗洛伊德之死”曾掀起美国数十年来最大规模抗议和骚乱，但美国皮尤研究中心民调显示，5年多过去，近90%的受访者认为美国警察与黑人间的关系并未改善甚至变得更糟。

贫富差距是透视美国执法暴力的另一视角。美国警务公平中心研究员贾斯廷·费尔德曼指出，美国贫穷白人 also 面临执法暴力威胁。社区人口贫困率与警察暴力致死率成正比关系，最贫困社区比最富裕社区的警察暴力致死率高出3倍多。

美国执法体系中的种族与阶级偏见揭示，暴力执法是美国社会制度性不平等的延续。美国有线电视新闻网刊文说，历史和现实表明，美国警察维护的是“白人至上主义、经济等级制度以及边境限制”。而“边境限制”正是“古德之死”的关键词。

此外，美国枪支泛滥与警察暴力执法之间也形成了一种“暴力循环”。美国是世界上民间枪支拥有量最多的国家。多家机构估算，美国2024年民间拥有枪支数量约为4亿至5亿支，超过美国3.4亿多的人口总数。

念的变革。业内专家和家
长认为，教育部门应进一步
指导学校深入科学分析教育
评价的核心要素，推动评价
方式从“唯分数”的单一结
果评价向多维度、全过程
的综合性评价转变。

切实提升教学和考试质量——

浙江省于2024年实施教师
评价素养提升工程，定期组
织中小学教师命题培训，重
点应用性、探究性、开放性
和综合性命题开展研究，转
变教师教育观念，提升观察
、记录、分析和指导学生的
能力，实现“教—学—评”一
致性，不再简单“以考促学”。

“从长远来看，不能单纯追
求考试频次，而应在考试的
评价功能和科学性上下功夫。”
浙江省教育宣传中心主任薛
平认为，中小学考试内容应
更注重考查基础知识、基本
技能和综合运用能力，体现
素质教育导向。

加强学情诊断与反馈——

不少家长呼吁，压减考试
频次后，需要建立更有效的
学情诊断与反馈机制。
孩子在丰台区某小学一年
级的北京市民李先生表示，
对于小学生来说，培养学习
习惯和学习兴趣是最重要的，
减少考试有益于孩子身心健
康。但他也担心孩子进入高
年级后，缺乏统考成绩的直
观比较，无法准确了解孩子
在区域内的学业水平。

对此，受访专家认为，教
育部门应指导学校进一步
健全家校沟通机制，通过家
委会、学业质量分析报告等
多种形式，帮助家长客观、
全面了解孩子学业发展状
况，关注孩子的品德发展、
身心健康、劳动实践等综合
素养，共同推动学生成长与
进步。

建立多元评价体系——

专家表示，教育评价的最
终目的，是让老师得以更加
准确关注到学生的进步幅
度、学习习惯和综合素质，
促进学生德智体美劳全面发
展。应完善评价体系，科学
反映孩子的综合情况。

以上海为例，当地于2012
年便推出义务教育质量绿
色指标评价体系，将学业水
平、学习动力、身心健康等
十多项指标纳入评价。经过
十余年发展，已从早期重
点构建评价框架，让学校“
看见数据”，进入深度应
用阶段，推动学校“用好数
据”。

四川省教育科学研究院基
础教育研究所所长黄勇建
议，摒弃对考试的过度依
赖，在日常教学过程中加
强课堂观察、实验操作、实
践表现等过程性评价，健全
学生综合素质档案，推动综
合素质评价与中高考有效
衔接。

（新华社北京1月29日电）

“90绒”（绒子含量90%）“800+”（蓬松度800FP）“新国标”是消费者追捧的“热概念”。“这些概念有一定参考价值，但也容易成为不良商家的‘鱼饵’。”高倩表示。一方面，相关指标成为虚标“重灾区”，另一方面，类似“充绒量：XXX90%”之类“混淆视听”的表述正是利用了部分消费者只关注数字的心理。

值得注意的是，目前羽绒服生产执行的是2022年4月正式实施的国家标准GB/T 14272—2021，即“新国标”。如果标签上出现GB/T 14272—2011的标注，则是“旧国标”。

明明是花费高价购买的“好羽绒服”，若是不幸踩坑，不仅影响穿着体验，还可能带来健康隐患。对于普通消费者而言，购置羽绒服想要避坑，除了认准明确、无歧义的标签标注之外，还可以关注第三方检测报告、溯源码。

江苏省消费者权益保护委员会消费指导部副主任龚永壮提醒：“溯源码则可以实现羽绒服生产、质检、流通等环节的全流程追溯。因此，能提供这信息的羽绒服往往质量更有保障。”（据新华社南京1月29日电）

问题始终未能解决，背后是一个深陷党争漩涡的美国。

两起射杀事件后，两党在事件定性、调查权限上各执一词：特朗普政府及共和党阵营将普雷蒂和古德定性为“本土恐怖分子”“职业煽动者”等，而民主党则谴责执法者滥用暴力，双方互指对方应承担责。

有美媒评论，在移民问题高度政治化的当下，共和党需要为其“强硬执法”寻找辩护依据，民主党则把“暴力执法”塑造为攻击特朗普政府的靶子。随着中期选举临近，两党都急于证明自身立场的正当性，借此推进自身议程、拉拢摇摆选民，而公共安全再次沦为政治算计的牺牲品。

两党对立加剧社会戾气，也为暴力执法埋下祸根。正如美国有线电视新闻网评论：“‘普雷蒂之死’与其说是一起孤立事件，不如说是一系列矛盾问题累积的结果。”美国智库卡内基国际和平研究院报告将由党派对立催生的社会撕裂称为“情感极化”，而在针对特定群体的贬低性叙事下，“情感极化”会使愤怒情绪更易转化为暴力行为。

当前，特朗普政府在推行强硬移民政策时，不断质疑少数族裔身份的合法性；而民主党人为争取少数族裔支持，将执法机构称为种族压迫的工具。这种“双向妖魔化”叙事加剧社会“情感极化”，激化执法人员和民众间的矛盾。

愈演愈烈的党争还导致执法体系改革陷入停滞。弗洛伊德案后，民主党曾提出警察不当执法的问责法案，但两党为了政治利益在国会反复拉扯、相互掣肘，法案始终未能通过。执法体系改革被裹挟于党争中，暴力执法乱象难以根除、循环往复。

“美国已成为一个被党争仇恨撕裂的国家。”美国《时代》周刊写道。层出不穷的暴力执法、无休无止的两党争斗，是美国制度缺陷与治理失败的又一例证，正加深美国民众对未来的迷茫与不安。（据新华社北京1月29日电）



这是1月24日在美国明尼苏达州明尼阿波利斯市拍摄的示威抗议现场。
 美国明尼苏达州最大城市明尼阿波利斯1月24日上午再次发生移民执法枪击事件。（新华社发）