

## 学习规划建议问答

## 如何理解扩大康复护理、安宁疗护服务供给

新华社北京1月29日电 中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》提出:“扩大康复护理、安宁疗护服务供给。”这是基于我国人口老龄化进程加快所出现的老年健康保障需求增长作出的决策部署,是推进医疗服务体系结构性变革、回应民生关切、体现社会文明程度的战略举措。

当前,我国老年康复护理、安宁疗护需求迫切。截至2024年底,我国60岁及以上老年人口达3.1亿。老年人大多带病生存、多病共存,截至2024年,我国失能老年人约3500万,失智老年人约1500万。老龄慢性病人群医疗服务需求更加多样化、复杂化,叠加家庭单元变小、家庭照护功能弱化,老年康复护理、疾病终末期患者医疗照护等问题已经成为社会性问题。近年来,我国相继出台促进老年护理、康复护理、安宁疗护等一系列政策,着力加快推进相关服务发展。但与群众大量刚性需求、多元化需求相比,康复护理、安宁疗护服务发展相对滞后,床位数量少、主要集中在大中城市,供给不足且分布不平衡问题比较突出;覆盖机构、社区、居家的相关服务供给仍不足;从业人员数量不足,服务能力仍有待提高,服务模式较单一,康复护理和安宁疗护服务价格较低,难以支持运行成本等。为此,必须加快扩大老年人康复护理,加强功能康复、长期护理等服务,缓解家庭照护精力和经济困境;加快扩大疾病终末期患者的安宁疗护服务供给,提供身体、心理、社会及精神层面照护服务,减轻痛苦、提升生命生活质量。

“十五五”期间,要从促进老年健康、维护社会和谐稳定的高度,多措并举扩大康复护理、安宁疗护服务供给,推动做好以下工作。

第一,全面加强多层次多样化康复护理、安宁疗护服务体系建设。大力加强医疗机构康复护理、安宁疗护服务能力建设,多渠道增加普惠性服务床位数量,加强社会

资本利用,适度发展个性化服务。指导地方对部分自身功能定位不能满足当地群众健康需求、病床使用率低或运营存在困难的一、二级医院进行功能转型,支持“一院一策”,再造为康复护理和安宁疗护机构,进一步发挥中央预算内投资引导作用,支持中西部地区、农村基层康复护理和安宁疗护机构建设。支持和引导社会力量举办规模化、连锁化的护理站、护理中心、安宁疗护中心等。

第二,全面提升康复护理、安宁疗护服务能力。加强康复护理、安宁疗护服务人员培训培养,实施老年营养、心理、康复、痴呆预防等专项行动,拓展基层医疗卫生机构康复护理、安宁疗护功能,提高老年疾病综合诊治和共病管理能力。积极发展社区和居家康复护理、安宁疗护,发展“互联网+康复”、上门医疗和家庭病床建设,为出院患者、生命终末期患者或行动不便、高龄体弱、失能失智老年人提供便捷、专业的健康服务。

第三,全面加强扩大康复护理、安宁疗护服务供给的政策支持力度。逐步加大政府对普惠性康复护理、安宁疗护机构运行保障支持。全面推行长期护理保险,完善相关服务价格和医保支付政策,推动医保支付改革支持急性期患者向康复机构转诊,推行多元支付方式,支持扩大康复护理、安宁疗护服务发展。

从“古德之死”到“普雷蒂之死”,在相距不到两公里的地方,相隔17天,美国联邦执法人员接连夺去两条人命。

“古德之死”和近6年前的“弗洛伊德之死”,同样也发生在相距不到两公里的地方。执法暴力已令美国社会从“无法呼吸”走向“漫长窒息”。

美国暴力执法问题由来已久,在与种族歧视、贫富分化、枪支泛滥和制度性偏袒等社会积弊的相互交织下,沉疴难解;在共和、民主两党相互攻击、谋求政治利益的竞争中,愈演愈烈。

西班牙《起义报》网站评论:“暴力,美国的组成部分”。

## 街头屠杀,一再发生的执法暴力悲剧

“他很温和,善良,特别有同情心”“他总是在人们最需要的时候伸出援手”……

1月25日,明尼苏达州明尼阿波利斯市居民在寒风中悼念被枪杀的亚历克斯·普雷蒂时,这样评价这名重症监护室护士。前一天,37岁的普雷蒂被美国执法人员枪杀。

美国国土安全部发言人称,普雷蒂当时携手枪靠近正在执勤的联邦执法人员,后者遭“暴力抵抗”后“防卫性开枪射击”。然而,目击者拍摄的视频很快拆穿谎言:普雷蒂手中拿着手机,没有画面显示他持有武器。

这已是明尼阿波利斯市本月第二起移民执法致死事件。7日,美国移民与海关执法局(ICE)人员开枪打死美国公民蕾恩·妮科尔·古德。古德被射杀地点距离2020年5月黑人男子乔治·弗洛伊德遭“跪颈执法”而死的地方,仅有约1.6公里。

联邦执法人员的暴力执法点燃明尼阿波利斯市民怒火。当地民众痛斥,“这是街头屠杀!”“冷血处决令人毛骨悚然……必须立即停止联邦暴力执法!”美国《纽约时报》专栏作家莉迪娅·波尔格林刊文:“在明尼阿波利斯,我看见一场内战。”

“对于我们居住在明尼阿波利斯市附近的居民,ICE暴力执法行动让我们恐惧和愤怒。”明尼阿波利斯市民亚当·明特说。

明特所说的ICE,在2003年由美国移民和归化局(INS)等机构整合而成,目前是美国国土安全部下属最大的警察与海关机构。德国《每日镜报》网站报道,去年夏天以来,ICE执法人员在31起事件中使用枪支并造成11人伤亡,另有32人在羁押期间死亡,目前有约7万人被关押在ICE的拘留所。

ICE只是美国执法暴力的冰山一角。美国伊利诺伊大学芝加哥分校的研究显示,美国每年约有25万人在执法过程中因不正当执法行为受伤,另有600余人死于执法人员之手。据美国“警察暴力地图”网站统计,2025年,美国警察共造成1314人死亡,全年只有6天没有出现美国警方致人死亡案件。

“国家暴力笼罩在美国街头。”《每日镜报》报道说。

近期,成都、广州、青岛、厦门等地宣布,取消非毕业年级区域性或跨校际期末统考,改由学校自主组织评价。这一现象意味着什么?释放什么信号?“新华社记者走访多地调研。”

## 多地中小学取消期末统考,释放什么信号?

□新华社记者

近期,成都、广州、青岛、厦门等地宣布,取消非毕业年级区域性或跨校际期末统考,改由学校自主组织评价。这一现象意味着什么?释放什么信号?“新华社记者走访多地调研。”

## 多地中小学取消纸笔考试和期末统考

在四川省西昌市第四小学,本学期一年级学生的期末测评,是通过一场“榕宝闯关”主题活动进行的。活动整合语文、数学、科学等学科,将识字、口算等知识点融入情景任务,让学生们在“国学宝库”“神机妙算”等关卡中展示所学。

“这些活动很有趣。我最喜欢数学的‘神机妙算’,辨认图形、十以内的加减法我都会。”一年级十二班女生张沫子高兴地说。

在厦门,多所小学采用趣味闯关游戏的方式,对一二年级学生进行了期末测评;取消了非毕业年级的统考后,一些中学组织校内力量进行自主命题。“虽然失去了横向比较的机会,但也让我们能更有针对性地对学生进行考查。”一位完全中学的教务科负责人说。

围绕取消期末统考后的安排,相关地区也推出细化举措。成都市教育科学研究院要求,高一、高二期末考试由各学校自行组织,针对命题能力不足的学校,可由上级教育部门组织命题,提供题库供学校选用。广州市教育局负责人介绍,市区两级教研部门将指导学校加强课堂观察、作业分析、实验操作、实践表现等过程性评价,并健全学生综合素质档案,全面记录学生成长轨迹;积极探索利用信息化手段和人工智能技术开展精准的学情分析,为教师教学和学生学习提供个性化支持与建议。

2025年12月,教育部发布《关于进一步加强中小学日常考试管理的通知》,要求减少日常考试测试频次,“严禁面向小学各年级和初高中非毕业年级组织区域性或跨校际的考试”。

值得注意的是,减少考试的要求并非最新政策。教育部有关司局负责人介绍,早在2021年,教育部便针对加强义务教育学校考试管理,提出“各地不得面向小学各年级和初中非毕业年级组织区域性或跨校际的考试”等要求。此后,不少地区和学校围绕相关部署,持续探索期末评价方式改革。

广东省广州市昌岗东路小学自2021年以来,逐步推动一二年级期末评价方式转向情境化活动;

浙江省从2022年开始一二年级不进行纸笔考试,全面实施由学校组织的非纸笔测试……

从多地实践效果来看,均取得良好反响。

## 带来育人方式变革

“周考、月考等考试排名竞争加剧了学业‘内卷’、情绪焦虑。减少考试频次给孩子‘松了绑’。”成都一名高二家长告诉记者,之前为了统考排名,孩子每天刷题到深夜;现在可以早点休息,还有空闲时间进行课外阅读,参加体育活动。

“过去,阶段性测试在各年级是‘家常便饭’,本意是帮助学生查漏补缺,但频次过于密集,部分区域性或跨校际的考试命题偏、难、怪。”浙江省湖州市安吉县高级中学教师雷玉凤认为,取消期末统考、压减考试频次,与提高学科素养和培养学习能力并不矛盾。

“作为化学教师,组织备考、考试和阅卷的时间腾出后,我可以把这些时间用在帮助学生做实验、开展各种创新类作业上,让学生在实践中感受学科魅力。”雷玉凤说。

采访中,不少业内人士表示,减少考试,不是弱化质量要求,而是要“减负增效”,通过评价方式改变带动育人方式变革,推动教育生态实现良性循环。

“传统期末评价,往往聚焦于知识点对错与分数排位。”广州市海珠区昌岗东路小学党支部书记罗奕华说,如今,学校对评价功能进行了再认识,“评价的首要目的不是甄别与选拔,而是诊断与激励。”

“我们摒弃了冰冷的分数与排名,构建以学科素养为核心的表现性评价体系。在‘期末嘉年华’中,每位孩子都是探索者,完成富有挑战性与趣味性的任务。评价报告也不再是成绩单,而是一份记录孩子如何思考、如何解决问题的‘成长叙事’。”罗奕华说。

在浙江宁波滨海教育集团滨海新城实验学校的非纸笔测评教学实践中,数学不只是算术,而是破解关卡的工具;语文不止于背诵,而是讲述故事的底气;家长不仅是台下的“观众”,而是孩子的“成长合伙人”。

“我们积极打开校门,让期末评价成为连接学校与家庭的纽带,推动校家社育人共同体的形成。”学校执行校长殷光举说。

## “唯分数”标准必须要改变了

记者在采访中发现,受访家长普遍认同取消期末统考有助于减负,促进学生健康成长。但也有家长担忧:压减考试次数后,是否还能及时发现知识漏洞?取消期末统考后,如何衡量孩子学业水平?

此外,人工智能等新技术的发展也呼唤着教育理

念的变革。业内专家和家长认为,教育部门应进一步指导学校深入科学分析教育评价的核心要素,推动评价方式从“唯分数”的单一结果评价向多维度、全过程的综合性评价转变。

## 切实提升教学和考试质量——

浙江省于2024年实施教师评价素养提升工程,定期组织中小学教师命题培训,重点对应用性、探究性、开放性和综合性命题开展研究,转变教师教育观念,提升观察、记录、分析和指导学生的能力,实现“教一学一评”一致性,不再简单“以考促学”。

“从长远来看,不能单纯追求考试频次,而应在考试的评价功能和科学性上下功夫。”浙江省教育宣传中心主任薛平认为,中小学考试内容应更注重考查基础知识、基本技能和综合运用能力,体现素质教育导向。

## 加强学情诊断与反馈——

不少家长呼吁,压减考试频次后,需要建立更有效的学情诊断与反馈机制。

孩子在丰台区某小学上一年级的北京市民李先生表示,对于小学生来说,培养学习习惯和学习兴趣是最重要的,减少考试有益于孩子身心健康。但他也担心孩子进入高年级后,缺乏统考成绩的直观比较,无法准确了解孩子在区域内的学业水平。

对此,受访专家认为,教育部门应指导学校进一步健全家校沟通机制,通过家长会、学业质量分析报告等多种形式,帮助家长客观、全面了解孩子学业发展状况,关注孩子的品德发展、身心健康、劳动实践等综合素养,共同推动学生成长与进步。

## 建立多元评价体系——

专家表示,教育评价的最终目的,是让老师得以更加准确关注到学生的进步幅度、学习习惯和综合素质,促进学生德智体美劳全面发展。应完善评价体系,科学反映孩子的综合情况。

以上海为例,当地于2012年便推出义务教育质量绿色指标评价体系,将学业水平、学习动力、身心健康等十多项指标纳入评价。经过十余年发展,已从早期重点构建评价框架,让学校“看见数据”,进入深度应用阶段,推动学校“用好数据”。

四川省教育科学研究院基础教育研究所所长黄勇建议,摒弃对考试的过度依赖,在日常教学过程中加强课堂观察、实验操作、实践表现等过程性评价,健全学生综合素质档案,推动综合素质评价与中考有效衔接。

(新华社北京1月29日电)

“90绒”(绒子含量90%)“800+”(蓬松度800FP)“新国标”是消费者追捧的“热概念”。“这些概念有一定参考价值,但也容易成为不良商家的‘鱼饵’。”高倩表示。一方面,相关指标成为虚标“重灾区”,另一方面,类似“充绒量:XXX90%”之类“混淆视听”的表述正是利用了部分消费者只关注数字的心理。

值得注意的是,目前羽绒服生产执行的是2022年4月正式实施的国家标准GB/T 14272-2021,即“新国标”。如果标签上出现GB/T 14272-2011的标注,则是“旧国标”。

明明是花费高价购买的“好羽绒服”,若是不幸踩坑,不仅影响穿着体验,还可能带来健康隐患。对于普通消费者而言,购置羽绒服想要避坑,除了认准明确、无歧义的标签标注之外,还可以关注第三方检测报告、溯源码。

江苏省消费者权益保护委员会消费指导部主任龚永壮提醒,“溯源码则可以实现羽绒服生产、质检、流通等环节的全流程追溯。因此,能提供这信息的羽绒服往往质量更有保障。”(据新华社南京1月29日电)

警惕“文字游戏”,购置羽绒服别“踩坑”

□新华社记者 黄培锋

动不动就标注“蓬松度800+”,事实上这些可能是统一印刷的标签,实际上800FP用于成衣的羽绒没有那么多。”高倩介绍道。另外一些“杂糅标注”也极易让人混淆:充绒量的单位应为克,绒子含量的单位应为百分比,那么“充绒量:白鸭绒90%”就是一种混淆充绒量和绒子含量的“错标”,本质上是故意误导消费者。

虚标、错标、漏标也是不良商家的常用手段。蓬松度是较常见被虚标的参数之一,“现在很多羽绒服

“豁免护身符”,难上加难的暴力执法问责

近年来,美国社会对暴力执法的投诉屡见不鲜,但受惩罚的执法人员寥寥无几。普雷蒂遭射杀后,联邦政府第一反应即是为执法人员辩解。美国犯罪学家塞缪尔·沃克直言,美国执法体系最大失败是无法对滥施暴力建立持久性问责机制。

美国学者认为,美国司法体系为执法人员打造了免责“护身符”。

美国联邦最高法院1982年确立对公职人员的“有限豁免权”法律原则,规定警察等公职人员的伤害行为,只要不违反“一个理性人应该知晓的宪法和法规”,就可以免责。这一规定存在诸多模糊之处,使法官在具体案件判决时有较大解释空间,在司法实践中一般要求必须有“情节完全一致的判例”,才能判定执法人员违法。因此,法官在审理这类案件时鲜少作出违法判决。

这样的历史根源,让美国执法体系从诞生起便带有根深蒂固的种族歧视。19世纪,随着美国城市化高速发展,犯罪问题成为城市治理一大难题。1838年,美国第一个警察局在波士顿成立,其目的是消除白人群体对治安

问题始终未能解决,背后是一个深陷党争泥潭的美国。

两起射杀事件后,两党在事件定性、调查权限上各执一词:特朗普政府及共和党阵营将普雷蒂和古德定性为“本土恐怖分子”“职业煽动者”等,而民主党则谴责执法人员滥用暴力,双方互指对方应承担责任。

有美媒评论,在移民问题高度政治化的当下,共和党需要为其“强硬执法”寻找辩护依据,民主党则把“暴力执法”塑造为攻击特朗普政府的靶子。随着中期选举临近,两党都急于证明自身立场的正当性,借此推进自身议程、拉拢摇摆选民,而公共安全再次沦为政治算计的牺牲品。

两党对立加剧社会戾气,也为暴力执法埋下祸根。正如美国有线电视新闻网评论:“‘普雷蒂之死’与其说是一起孤立事件,不如说是一系列矛盾问题累积的结果。”美国智库卡内基国际和平研究院报告将由党派对立催生的社会撕裂称为“情感极化”,而在针对特定群体的贬低性叙事下,“情感极化”会使愤怒情绪更易转化为暴力行为。

当前,特朗普政府在推行强硬移民政策时,不断质疑少数民族身份的合法性;而民主党人为争取少数民族支持,将执法机构称为种族压迫的工具。这种“双向妖魔化”叙事加剧社会“情感极化”,激化执法人员和民众间的矛盾。

愈演愈烈的党争还导致执法体系改革陷入停滞。弗洛伊德案后,民主党曾提出警察不当执法的问责法案,但两党为了政治利益在国会反复拉扯、相互掣肘,法案始终未能通过。执法系统改革被裹挟于党争中,暴力执法乱象难以根除,循环往复。

“美国已经成为一个被党争仇恨撕裂的国家。”美国《时代》周刊写道。层出不穷的暴力执法、无休无止的两党争斗,是美国制度缺陷与治理失灵的又一例证,正加深美国民众对未来的迷茫与不安。(据新华社北京1月29日电)

暴力,美国的组成部分

——从“古德之死”起底美国执法暴力

□新华社记者 阎静文 刘晨

美国媒体分析,近年来众多对警察不当执法追责的诉讼案中,“有限豁免权”成为保护警方的“盾牌”。不少有“黑历史”的警察借此长期混迹执法队伍中,行为愈发肆无忌惮。据报道,明尼阿波利斯市警察局时任警察德雷克·肖万在“跪杀”弗洛伊德之前,已收到至少17起投诉,其中16起以无任何处罚的结果不了了之。

特朗普政府近日还声称,射杀古德的ICE执法人员应“享有绝对豁免权”。美国智库布鲁金斯学会网站刊文指出,所谓“绝对豁免权”意味着,所有与ICE执法行为相关的指控在进入调查取证阶段前便会被直接驳回,将从根本上改变执法行为既有规范,进而对美国执法体系产生更为深远的负面影响。

除司法“护身符”外,美国的执法机构体系也弱化了问责机制。美国智库外交关系协会报告显示,美国警察机构分联邦、州、县、地方四级,各级机构相互独立、自主权极大,这也导致联邦层面的问责体系形同虚设,连不当执法的信息都难以掌握。

“仇恨撕裂”,竞争极化下的执法暴力

从“我无法呼吸”,到“为古德伸张正义”,再到“喊出普雷蒂的名字”……愤怒一次次在美国上演。暴力执法

<div data-bbox="750 930 977