聚焦中央一号文件

推动农业农村现代化再上新台阶

——从中央一号文件看2026年“三农”工作路线图

□新华社记者

今年中央一号文件2月3日对外发布，部署锚定农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴，并对今年“三农”工作作出明确要求。

农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色。在2025年12月召开的中央经济工作会议上，习近平总书记指出“以乡村振兴、‘三农’工作的发展作为中国式现代化的底座”。

2026年是“十五五”开局之年，做好“三农”工作至关重要。加快农业农村现代化、推进乡村全面振兴要从何处发力？记者采访了多位权威专家。

端牢“中国饭碗”，夯实粮食安全根基

粮食安全是“国之大者”。2025年，我国粮食产量再创历史新高，在2024年迈上1.4万亿斤新台阶上实现高位增长。今年中央一号文件明确要求“提升农业综合生产能力和质量效益”。

“粮食生产爬坡难、滑坡易，上来慢、下去快。不能因丰收而麻痹大意，必须毫不放松抓好粮食生产。”中国社会科学院农村发展研究所研究员胡冰川说，去年单产提升对粮食增产贡献率超过九成，此次文件提出促进良田良种良机良法集成增效，推进粮油作物大面积提单产。

“这要求我们把重心放在单产提升上，从耕地、种子、农机装备等各个生产要素的优化、协同着手，提升农业生产效率。”胡冰川说，文件还对“推动粮食品种培优和品质提升”“促进适销对路、优质优价”等作出相关部署，鼓励各有关方面不断提升粮食质量，让好粮食卖上好价钱，在激发农民多种粮、种好粮积极性的同时，更好满足人民群众的消费需求。

“巩固肉牛、奶牛产业纾困成果”“稳定发展蔬菜生产”“积极发展森林食品和生物农业”……文件对各相关产业的发展提出指引，推动构建多元化食物供给体系。

安徽省农业科学院副院长赵皖平表示，中国饭碗里装的不仅仅是粮食，肉蛋奶、果菜鱼、菌菇笋等都是美食。各地各部门应落实文件要求，因地制宜、分类施策，推动产业行稳致远，让老百姓的餐桌更加丰富，吃得更安全、更加健康、更有营养。

近年来，随着气候变化等影响加剧，增强粮食生产抗灾夺丰收能力越来越重要。文件明确提出“强化农业防灾减灾体系建设”。

南京农业大学金善宝农业现代化发展研究院研究员仇童伟表示，要从加强预警、提升硬件、完善机制三个层面入手，织密灾害监测预警网络，实现精准研判与信息直达；补齐农田灌排、设施农业存在的硬件短板，增强农业抗灾韧性；健全跨部门协同、物资储备与灾后恢复机制，努力增强防灾减灾救灾效能。

强帮扶固基础，以乡村全面振兴带动农民增收

2025年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年，2026年是开展常态化帮扶的第一年。

“健全常态化帮扶政策体系”“提高监测帮扶精准性时效性”“提升产业和就业帮扶实效”“分层分类帮扶欠发达地区”……文件对实施常态化精准帮扶作出针对性部署。

中国人民大学教授、国家粮食安全战略研究院院长程国强表示，这些部署旨在构建长效机制，推动帮扶工作从阶段性安排向稳定性、规范性制度转型，确保政策连续稳定，为长久守住不发生规模性返贫致贫底线提供了坚实制度保障。

“要建立一个完整的工作体系，对可能出现的大范围、系统性返贫风险快速反应，及时应对。”程国强表示，同时也要对需重点帮扶或有特殊情况地区，在资金、政策等方面实施更精准的支持，“避免政策‘一刀切’和资源‘撒胡椒面’”。

“保护和调动农民务农种粮积极性”“培育壮大县域富民产业”“促进农民工稳岗就业”……文件的一系列部署，旨在让农民“钱袋子”鼓起来、精神头足起来。

有关专家表示，当前，务农收入仍是农民收入的基本盘，要打好政策“组合拳”，强化价格、补贴、保险等政策支持协同，健全种粮农民收益保障机制。

作为乡村实际工作的切入点，乡村产业关联着脱贫攻坚成果的巩固、农民收入的增长。

“县域富民产业是农民就地增收的重要载体。”中国农业科学院农业经济与发展研究所研究员钟钰说，要通过订单收购、股权分红、就近用工等，拓宽农民参与产业发展的渠道和方式，公平分享产业发展收益，实现产业强、农民富的良性循环。

宜居又宜业，因地制宜推进和美乡村建设

建设美丽家园、过上美好生活，是亿万农民的期盼和向往。文件部署因地制宜推进宜居宜业和美乡村建设，强调“因地制宜完善乡村建设实施机制，分类有序、片区化推进乡村振兴”。

中国农业科学院农业经济与发展研究所所长胡向东表示，我国农村地区广阔，各地的经济发展水平、人口聚集程度、产业发展特色等有差异，这就要求各地根据当地资源禀赋发展产业、规划村庄建设。

胡向东认为，一些地方地理位置接近，又拥有同类型的产业或者资源禀赋能够互补，可以打破分散发展模式，进行资源整合，探索片区化推进乡村全面振兴。

当前，农村生活条件已有很大改善，但仍有不少短板弱项。文件要求，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，加快补齐农村现代生活条件短板，创造乡村优质生活空间。

改善农村水电路网等基础设施，提升教育、医疗、养老、托育等公共服务，解决农村改厕、垃圾围村等人居环境问题……一项项具体部署，聚焦解决农民群众急难愁盼问题。

胡向东表示，既要提升硬环境，也要改善软环境，让农民群众可感可及、得到实惠，满足农村居民就地过上现代文明富足生活的需求。与此同时，乡村更加宜居、生活更加便利，也会进一步吸引投资，促进乡村产业发展，形成良性互动。

中央一号文件起草组成员表示，乡村振兴既要塑形，也要铸魂，要物质文明和精神文明一起抓。文件部署深入实施文明乡风建设工程，既要求丰富农村文化产品和服务供给，持续繁荣乡村文化，又提出持续推进农村移风易俗等，逐步消除农村陈规陋习滋生蔓延的土壤。

深化农村改革，为乡村全面振兴增添新动力

推进乡村全面振兴，必须用好深化改革这个法宝。文件对强化体制机制创新进行部署，提出加快健全现代农业经营体系、规范有序做好农村各类资源盘活利用、创新乡村振兴投融资机制、推动城乡要素双向流动等重要举措。

新形势下深化农村改革，主线仍是处理好农民和土地的关系。当前，农村第二轮土地承包相继到期。

中央财经大学不动产与自然资源法研究中心主任宋志红表示，文件提出全面开展第二轮土地承包到期后再延长三十年整省试点，妥善解决延包中的矛盾纠纷，确保绝大多数农户原有承包地保持稳定、顺利延包，给农民群众吃下了“定心丸”，有助于稳定土地承包方、经营方的预期。

中央一号文件起草组成员表示，文件提出的系列举措坚持用改革的办法解决好推进乡村全面振兴过程中面临的矛盾和问题。

在土地资源方面，有序推进农村集体经营性建设用地入市，支持符合条件的入市土地依法依规用于发展集体经济和乡村产业，激活农村土地资产价值；

在资金要素方面，持续创新乡村振兴投融资机制，加快完善财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局；

在人才资源方面，要千方百计细化有含金量的政策举措，发展壮大乡村人才队伍，培育乡村产业带头人和乡村治理人才，为农创客发展乡村产业提供更好氛围环境，激发各类人才下乡服务和创业就业的意愿。

全面推进乡村振兴、加快建设农业强国，关键在党。文件聚焦建立健全党管农村工作的体制机制，从落实领导责任、强化基层基础、改进工作方法等方面，对党管农村工作作出专门部署。

“重农固本是安民之基、治国之要，绝不能忽视‘三农’工作的重要性。”中央一号文件起草组成员说，文件对强化乡村振兴责任制落实提出了明确要求，目的就是要引导各级党政领导干部深刻认识新时期“三农”工作的重要性，落实落细乡村振兴领导责任，把党的领导这个最大的政治优势和组织优势转化为推进乡村全面振兴的行动优势。

这位起草组成员表示，文件还提出了加强农村基层党组织建设等要求。今年农村基层组织将集中换届选举，要选优配强乡镇领导班子，优化村“两委”班子特别是带头人队伍，并充实和稳定农村基层一线力量，更好地贯彻落实党的“三农”工作部署。

（新华社北京2月3日电）

『新农具』有新机遇！

无人机、机器人首次写入中央一号文件

□新华社记者 古一平 许舜达

3日对外发布的2026年中央一号文件提出“拓展无人机、物联网、机器人等应用场景”。记者注意到，这是无人机和机器人首次写入中央一号文件。

“当前，迅速发展的信息技术和人工智能技术，正与我国农业生产深度融合。”农业农村部南京农业机械化研究所研究员夏先飞表示，作为智能农业装备的典型代表，无人机和农业机器人操作省心省力、作业高质高效，能有效替代人力承担繁重、重复性高的作业环节，正成为生产一线用得越来越顺手的“新农具”。

农机装备研发应用加快发展，农作物耕种收综合机械化率达到76.7%；智慧农业应用场景全链条拓展，农用无人机保有量超过30万架、年作业面积突破4.6亿亩；农业机器人研发应用加快攻关突破……近年来，我国农业现代化水平持续提升，农业科技进步贡献率超过64%。

在浙江杭州富阳的一处猕猴桃大棚里，智能采摘机器人伸出机器臂前端的蓝色软爪，轻轻抓住猕猴桃，前后摇摆爪子，把猕猴桃从藤上“掰”了下来，摘下的猕猴桃顺着软管滑落到了小筐里。

这款智能采摘机器人由杭州乔戈里科技有限公司研发生产。公司创新中心总监王佳虹说：“人摘果子基本有手就行，但想让机器人采摘却并不容易。这在农业自动化领域里是很难攻克的一个环节，主要难点有三个：在枝叶遮挡下如何准确定位果实位置，怎样识别哪些果实是成熟可采摘的，怎么能摘下水果又不碰坏果实。”

王佳虹介绍，通过搭载激光雷达、机器视觉等多传感器融合系统，依托AI大模型和智能算法，采摘机器人能够自主识别出成熟果实，并根据不同果实的不同生长状态，决策出最佳采摘位置与方向。如今公司正将这些技术快速复制，用到番茄、草莓、黄瓜、彩椒等作物上。

“今年的中央一号文件对我们鼓舞很大，期待未来能进一步降低研发成本和市场推广门槛，更早实现农业机器人产品的规模化应用。”王佳虹说。

目前，不仅农业机器人广泛渗透进我国农业生产的“耕、种、管、收、运”全场景作业中，农业无人机的应用也愈发成熟，给相关企业带来发展新机遇。

早在2012年，大疆公司就开始将无人机技术应用于农业领域。如今，大疆农业无人机已应用在100多个国家和地区，截至去年底全球累计销量突破60万台，国内农业无人机单年作业台数超过32万台，单年作业量突破33亿亩次，实现650万吨物资吊运。

“中央一号文件首提无人机，是对无人机在农业领域应用价值的高度认可，为行业的未来发展注入强劲动力。”大疆农业全球市场负责人沈晓君说，大疆将积极响应国家号召，继续深化在农业无人机领域的投入与布局，以科技之力助力农业现代化进程。

“十五五”时期将是新质生产力加快发展的关键阶段，随着农业智能装备发展按下“加速键”，更多顺应农业生产需求的“新农具”将在广袤田野上释放更大潜能，推动我国农业现代化迈出新步伐。 （新华社北京2月3日电）

“十五五”首个中央一号文件！

粮食产量稳定在1.4万亿斤左右

□新华社记者 古一平

黄淮海平原，冬小麦麦苗青绿；江南水乡，农民正为春耕积肥备料；东北大地，冰雪覆盖下的黑土地积蓄着力量……

2月3日，立春前一天，2026年中央一号文件由新华社受权发布。文件提出，“粮食产量稳定在1.4万亿斤左右”，为“十五五”开局之年的粮食生产定下清晰目标，彰显端牢中国饭碗、守护天下粮安的大国担当和坚定决心。

粮食安全，国之大者。

中央一号文件起草组成员表示，保障粮食安全始终是头等大事、必守底线。虽然我国粮食生产连年丰收，去年更是克服自然灾害、市场波动等因素影响，实现高位增产，产量再创新高，但今后一个时期粮食需求还会持续增加，供求紧平衡将越来越紧，再加上国际形势复杂严峻，粮食安全的弦仍然要绷紧，必须毫不放松抓好粮食生产。

“十五五”新开局，提升农业综合生产能力和质量效益至为关键。

去年，单产提升对全国粮食增产的贡献率超过90%。中央一号文件围绕“稳定发展粮油生产”作出新部署，明确加力实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，促进良田良种良机良法集成增效，推进粮油作物大面积提单产。

中国农业科学院农业经济与发展研究所研究员钟钰认为，各地应认真落实文件要求，推进优良品种、适配农机、科学技术与管理模式等深度融合、协同发力，提升农业综合生产能力，助力粮食大面积单产提升。

耕地是粮食安全的命根子。文件提出，加强耕地保护和质量提升。

钟钰表示，人多地少是我国的基本国情，必须采取“长牙齿”的硬措施守住耕地红线，以分区分类高质量推进高标准农田建设为重要抓手提升耕地质量，确保农田就是农田，农田必须是良田。

如果说耕地面积是常数，科技则是关键变量，是资源约束下粮食增产的破局关键，也是解决“吃饭问题”的根本出路。

“加快选育和推广突破性品种”“拓展无人机、物联网、机器人等应用场景”“推动农业科技成果进村入户”……中央一号文件中关于农业科技的提法亮眼。

目前，我国农业科技进步贡献率超过64%，农作物自主选育品种面积占比超过95%，农作物耕种收综合机械化率达到76.7%。

保障国家粮食安全，要靠科技打头阵。专家表示，落实好中央一号文件相关部署，壮大农业科技领域领军企业，推动农业科技成果在生产一线应用，以实际需求促进农科建设，有利于提升农业科技创新效能，为农业现代化插上更强壮的“科技的翅膀”。

2025年3月11日，在天津市津南区八里台镇大韩庄村，工人驾驶挖掘机进行高标准农田施工作业（无人机照片）。 （新华社记者 赵子硕 摄）

春天的脚步近了！大江南北，春耕备耕序幕即将全面拉开。锚定中央一号文件所提目标，坚持“藏粮于地、藏粮于技”，辛勤耕耘，科学发力，希望的田野上必将迎来新的丰收！

（新华社北京2月3日电）

中央一号文件首次系统性部署实施常态化精准帮扶

新华社北京2月3日电（记者韩佳诺）3日对外发布的2026年中央一号文件提出，实施常态化精准帮扶。这是中央一号文件首次对这一重大举措进行系统性部署。

中央一号文件起草组成员说，打赢脱贫攻坚战后，经过5年过渡期，我国脱贫攻坚成果成色更足。但要看到，过渡期虽然结束了，帮扶任务并没有结束，绝不能有翻篇念头和放松苗头，必须继续压紧压实工作责任，统筹建立常态化防止返贫致贫机制。

今年的中央一号文件对健全常态化帮扶政策体系、提高监测帮扶精准性时效性、提升产业和就业帮扶实效、分层分类帮扶欠发达地区等进行了具体部署，明确把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，保持财政投入、金融支持、资源要素配置等方面政策总体稳定。

“这些部署旨在构建长效机制，推动帮扶工作从阶段性安排向稳定性、规范性制度转型，确保政策连续稳定，为长久守住不发生规模性返贫致贫底线、持续巩固拓展脱贫攻坚成果提供了坚实制度保障。”中国人民大学教授、国家粮食安全战略研究院院长程国强说。

中央一号文件起草组成员表示，常态化帮扶要在精准。文件明确提出提高监测帮扶精准性时效性，就是要把精准方略贯穿监测帮扶全过程，优化完善现行监测帮扶体系。既要坚持精准识别，也要坚持精准帮扶，根据防止返贫致贫对象的实际困难程度和类型条件，精准落实帮扶措施。此外，还要坚持精准退出，加强防止返贫致贫对象的动态管理，需要帮扶的及时纳入帮扶，稳定消除风险的有序退出。

（上接第一版）会议强调，要全面贯彻习近平总书记关于社会工作的重要论述和重要指示精神，认真落实全国社会工作部长会议部署，坚持和加强党对社会工作的全面领导，完善社会治理体系，健全社会工作体制机制，激发和增强社会活力，维护社会稳定，推动社会工作高质量发展。要深入实施新兴领域党建“五大工程”，加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党建工作，强化各类社会群体服务管理，加强党建引领基层治理和基层政权建设，持续为基层减负赋能，扎实做好凝聚服务群众工作，夯实社会治理群众基础。全省各级党委（党组）要强化统筹协调和工作谋划，推动各地各有关部门密切配合、协同联动，加强社会工作部门自身建设，不断提高社会工作整体效能，努力开创新时代社会工作新局面。

会议审议了2026年全省审计项目计划等，强调要深入学习贯彻习近平总书记关于审计工作的重要指示批示精神，落实全国审计工作会议部署，全面加强党对审计工作的领导，持续深化改革创新，构建集中统一、全面覆盖、权威高效的审计监督体系，不断提高审计监督质效，以高质量审计监督护航经济社会高质量发展。要以钉钉子精神抓实审计整改工作，坚持举一反三、强化源头治理，切实将整改成效转化为治理效能。

会议听取了十一届省委巡视整改和成果运用综合情况汇报，强调要进一步压实管党治党政治责任，以抓铁有痕的韧劲，做深做实做细巡视“后半篇文章”，以整改实效推动高质量发展。要强化政治担当，压紧压实整改责任，推动党委（党组）书记把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，坚决防止“过关”心态。要强化系统思维，把落实中央巡视整改与抓好省委巡视整改一体部署、一体推进，推动建章立制、深化改革、完善治理，切实提升整改实效。要强化成果运用，以巡促改、以巡促建、以巡促治，进一步优化政策供给、破解发展瓶颈、增进民生福祉，服务全省发展大局。

会议听取了省委省直机关工委2025年工作情况和2026年工作思路汇报，还研究了其他事项。