

学习规划建议问答

如何理解推进领导干部能上能下常态化

新华社北京2月23日电 党的组织路线历来是为党的政治路线服务的。落实好“十五五”规划,离不开政治过硬、素质优良、堪当重任的领导班子。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出的“推进领导干部能上能下常态化”,是选优配强领导班子的必然要求和有效举措。领导干部职数有限,庸者、劣者多一个,能者、优者就会少一个。只有常态化推进领导干部能上能下,形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的良好局面,才能建强领导班子,实现“十五五”时期发展目标任务才会有可靠保障。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视领导干部能上能下工作。2015年,经中共中央政治局会议审议批准,中共中央办公厅印发了《推进领导干部能上能下若干规定(试行)》。2022年,中共中央政治局常委会会议又结合新的实际将其修订为《推进领导干部能上能下规定》。《规定》强调推进领导干部能上能下常态化,更进一步地释放了我们党坚持从事业出发选贤任能、治庸汰劣,确保选人用人质量的强烈信号。

经过多年实践探索,各级党组织落实新时代好干部标准,在干部“能上”方面已经形成比较完善的机制,在干部“能下”方面也积累了一些经验。当前和今后一个时期,推进领导干部能上能下常态化,重点和难点是解决“能下”问题。解决这个问题,需要在以下3个方面下功夫。

第一,把准情形、客观公正,确保“下得准”。领导干部不胜任现职,是德不配位、才不配位、制度不容许、健康不适合等原因造成的,主要表现为严重违反党的政治纪律和组织纪律、理想信念动摇、斗争精神缺失、政绩观存在严重偏差和乱作为造成重大损失、长期不担当不作为、能力平庸承担不起工作任务、作风不正和道德品行不端、配偶子女移居国(境)外或违规经商办企业、因健康原因无法正常履职等。要准确认定“谁该下”,必须完善干部考评机制,深化对领导干部的日常了解,定期分析研判干部日常管理监督、年度考核、巡视巡察、审计、统计等情况,全面、动态掌握领导干部德才状况和现实表现。推进不胜任现职领导干部能下原则性、政策性要强,必须以对事业、对干部高度负责的态度,以事实及其后果为依据,坚持依法依规、客观公正,不得扭曲事实,不得搞好人主义,更不能借机打击报复。

第二,疏通渠道、落实责任,确保“下得去”。问责、党纪政务处分、组织处理、辞职、职务任期、退休等有关制度规定已经对不胜任现职领导干部如何下作出明确规定。要加强统筹,把相关制度规定中不胜任现职领导干部下的方式梳理整合起来,结合实际分类施策,根据领导干部一贯表现和工作需要,区分问题性质、主观原因、情节轻重、危害程度,对应采取平职调整、转任职级公务员、免职、降职、提前退休、离岗疗养等方式,拓宽干部下的途径。各级党委(党组)要坚持事业为上、公道正派,在推进不胜任现职领导干部下方面排除各种干扰因素,敢于动真格,履行好不胜任现职领导干部下得去的责任。相关工作人员要(党组)书记年度考核述职、“一报告两评议”、选人用人专项检查范围,以推动责任落实。

第三,注重效果、强化管理,确保“下得好”。推进不胜任现职领导干部能下,不能为下而下、一下了之。要坚持严管厚爱结合、激励约束并重,正确把握政策界限,保护干部干事创业积极性。坚持抓早抓小,当干部出现苗头性、倾向性或轻微问题时,及时予以提醒教育、督促改正,防止小毛病演变成大问题。强化后续跟踪教育管理,对汲取教训努力工作的,经考察符合任职条件的,可进一步使用。通过抓实抓细不胜任现职领导干部能下工作,下出用人导向好,下出干部精气神,下出事业新局面。

这些成绩的取得,得益于系统思维、协同联动与闭环落实,更源于其“鼓励基层首创”的鲜明导向。近年来,南平持续开展“一县一试点”“一部门一特色”专项改革,让基层的智慧如涓涓细流,汇聚成制度创新的江河。

在建阳,“书香社会”从文化概念转化为发展引擎,让书香融入旅游、教育、创意产业,走出了一条“以文化人、以文兴业”的新路子。邵武参照林权发证模式,率先发放“林下空间经营权证”,与租赁合同形成“双保险”,让林下经济经营者真正吃下“定心丸”。建瓯积极探索乡镇(街道)片区联合执法,确保权力放得下、接得住、管得好,全面提升综合执法能力。顺昌推出“共有产权”人才房政策,不仅让青年人有了温暖的“家”,更成为人才与城市双向奔赴的基石基石。

放眼望去,处处皆是创新的风景。武夷山紧扣特色支柱产业需求,创新推出“茶产业全链条”服务与茶旅产业“一类事”服务,全力推动“一次办”“一窗办”落地见效。光泽首创农村小型建设项目“村工程乡代建”模式,让村级项目从“自建自管”迈向“专业代建”,既破解了基层技术力量薄弱难题,又压实了乡镇监管责任。政和的“乡村资源流转贷”有效盘活“山水林田湖草沙房”等沉睡资源,让农村资产的沉睡价值被唤醒激活。松溪将闽北吃茶习俗与基层治理创新结合,全域推行“吃茶话事”,实现“小事不出村,大事不出乡,矛盾不上交”的善治图景。延平带着“炉下之问”,从炉下镇出发,到延平的三江六岸,不断探索生态产品价值实现机制,推动“生态资源”转为“生态经济”。浦城持续深耕再生稻生产技术,构建起一套可复制、可持续的科技支撑与标准化生产体系,为再生稻推广了科学的“再生”之道。

如今,一个个带着泥土芬芳的创新实践,正从“一地探索”变成“全域推广”,从“点上开花”走向“面上结果”,为南平高质量发展注入源源不断的澎湃动能。

回望“十四五”,南平用改革的“力度”标注了发展的“刻度”。风自武夷来,潮涌正当时。在站在新起点,南平将继续以钉钉子精神,在深水区闯关夺隘,在关键处落子布局,让改革红利如闽江之水,滋养山乡沃土,润泽百姓心田,奋力为中国式现代化南平篇章书写更加壮阔的实践答卷!

丙午新春,看见一个蒸蒸日上的中国

□新华社记者 王雨萧 叶昊鸣 王聿昊

骏马添新岁,山河沐春晖。在二〇二六年春节团拜会上,习近平总书记的讲话激励人心:“希望全国各族人民更加紧密地团结在党中央周围,坚定必胜信心,保持昂扬斗志,在中国式现代化新征程上策马扬鞭,勇往直前,共同开创更加美好的未来。”丙午新春,神州大地流光溢彩,涌动的人潮、火热的消费,生动诠释着国内大市场的强劲韧性;“中国红”点亮世界,免签政策联通中外,尽显大国开放的包容胸怀;无数奋斗者以只争朝夕的拼搏实干,为高质量发展积蓄磅礴动能……透过春节这扇窗口,世界看见一个活力澎湃、蒸蒸日上的中国。

出行火热,流动中国春光好

2月15日,位于港珠澳大桥珠海公路口岸的粤港澳大湾区花市,朵朵年花姹紫嫣红,迎春绽放。“买几支花装点一下家里,寓意花开富贵。”从香港自驾而来的何女士手捧花束,笑意盈盈。马年新春,“港车北上”“澳车北上”与“粤车南下”相向而行,粤港澳三地“串门过年”成为热潮。2月19日,港珠澳大桥珠海公路口岸单日客流达17.2万人次,创历史新高。首个“超长版”春节,9天长假带动旺盛出行需求。交通运输部数据显示,2026年春节假期全社会跨区域人员流动量预计超28亿人次。在江西景德镇,感受传承千年、技巧精湛的非遗手工制瓷;在四川自贡,步入中华彩灯大世界,置身绚烂的光影海洋;在新疆博尔塔拉蒙古自治州,赏赛里木湖冬景、体验非遗民俗……这个假期,人们在行走中感受山河壮阔,在驻足间品味文脉悠长。敞开怀抱,迎四海宾朋。丙午马年第一天,中国对加拿大、英国持普通护照人员实施免签政策,单方面免签“朋友圈”增至50国。“过了一个最地道的春节,我感到很满足。”在中国感受新春氛围的英国游客约瑟夫笑着说。在免签国家范围扩大、离境退税优化升级、社交媒体“种草”等推动下,“到中国过春节”成为众多海外游客的新风尚。国家移民管理局预测,今年春节假期全国口岸日均出入境旅客将超205万人次,较去年同期增长14.1%。人享其行,货畅其流。交通运输部数据显示,2月16日至2月22日,国家铁路累计运输货物6568.7万吨;邮政快递累计揽收量约8.06亿件,累计投递量约6.3亿件。

人市两旺,假日经济活力足

祖国北疆,位于黑龙江的亚布力滑雪旅游度假区,蜿蜒雪道上人影攒动,滑雪爱好者们尽享“速度与激情”。“今年受冬奥氛围感染,雪场上的人明显多了,大家都在用运动贺岁。”来自上海的雪友毛博文兴奋地说。南海之滨,海南迎来自贸港全岛封关运作后的首个春节假期。在海口日月广场免税店,马年主题装饰将新春氛围拉满,金饰、化妆品等热门区域客流如织。据海口海关统计,春节假期前七天,海南离岛免税购物金额达20.7亿元,比去年同期增长16.8%。这个春节,“一南一北”的火热场景,成为假日中国消费旺、经济暖的生动注脚。商务大数据显示,假期前四天,全国重点零售和



二月二十二日,游客在天津杨柳青古镇游玩。(新华社记者赵子硕摄)

餐饮企业日均销售额较2025年春节假期前四天增长8.6%。抖音生活服务春节消费数据显示,与去年春节同期相比,今年春节假期前七天抖音团圆饭套餐订单量增长超210%,非遗演艺类销售额增长超100%。新场景点亮新消费,新业态激活新需求。各地立足资源禀赋,推动供给侧提质升级,“供”“需”双向奔赴中,超大规模市场潜力持续释放。

长江之畔,拥有百年历史的芜湖老船厂变身“国潮体验地”,咖啡文化、创意市集受到年轻消费者喜爱;南京金陵长乐坊开市迎客,商铺店家身着汉服扮演历史人物,让游客沉浸式体验“金陵风华”;位于重庆沙坪坝区的“洞观1号”主题景区内,孩子们在“地心历险”中开启一场别样科幻之旅……科技赋能之下,消费的价值链条不断向智能、体验感、个性化方向延伸。自动避障、规划路径的扫地机器人,挥手可调节吸力的油烟机,精准控温送风的智能空调……今年春节,“能互动会思考”的人工智能(AI)家电成为消费主流产品。

“春节期间,智能穿戴设备和AI家电销量猛增,融合AI场景体验的新品销售占比超过50%。”苏宁易购门店管理中心负责人孟庆祥说。国家信息中心宏观经济研究室副主任邵涵表示,我国人均国内生产总值已接近1.4万美元,消费增长将从“量的扩张”逐渐转向“质的提升”,新技术、新业态、新模式加速涌现,带动产业升级、供给创新,持续激活国内大市场的巨大潜力。供需提质,政策助力。春节期间,各地坚持惠民生和促消费紧密结合,“政策+活动”双轮驱动,持续释放消费活力。

安徽安庆通过微改造、精提升,扩围升级“一刻钟便民生活圈”,打造主客共享的消费场景;甘肃清水县创新“春晚+”模式,将文艺展演、民俗体验、年货采购等有机融合;江苏苏州依托有奖发票试点,消费品质以旧换新等政策,举办200余场新春惠民消费活动……人潮聚旺气,市面显活力。活跃繁荣的假日消费市场,诠释着国内大循环的内生动力,更彰显着投资于企、发展惠民的生动实践。

马跃新程,四海同春万象新

津门大地,古文化街前广场鼓乐喧天,高跷表演精彩纷呈;戏楼下,民乐合奏《盛世国乐》婉转悠扬,天津时调《津门妈祖情》韵味醇厚……游客们驻足观赏,感受传统民俗中的浓浓年味。来自广东的游客李静雅看得入神:“天津的民俗表演很有特色,从服饰到唱腔都和南方大不相同,让我真切感受到中华文化之丰富多样。”文脉赓续,薪火相传。这个春节,“年”的味道在传承发扬中焕发新意,“节”的内涵在城乡烟火中延续生长。上海豫园灯会融合传统民俗与现代光影技术,吸引中外游客驻足;广东汕头骑楼街巷张灯结彩,英歌舞劲舞豪迈;陕西西安大唐不夜城,机器人写福字、AI猜灯谜等活动趣味十足,传统年俗与现代科技碰撞出绚丽火花……年味在山河间漫溢铺展,人们在憧憬中开启新篇。“春节承载着中华民族的文化积淀、情感记忆和家国情怀。过文化年、过旅游年已成为一种新风尚。”文化和旅游部产业发展司负责人傅瀚霄说。春节不仅是万家灯火的团圆,更有守望相助的温暖。

江苏南京设立38个取餐点,为坚守岗位的劳动者送上不同风味的年夜饭;湖北武汉社区工作者走进独居老人家中,贴春联、送祝福;甘肃兰州志愿者为困难家庭送去米面粮油和新春礼包……“暖心年夜饭”“爱心接力”等行动在全国各地展开,将节日的温度传递到城市乡村的每个角落。佳节同乐,四海同春。从“中国年”到“世界年”,春节越来越成为全球共享的文化盛宴,映照文明交流互鉴的美好华章。

联合国邮政管理局发布的马年生肖个性化邮票版张面世,为全球华人和文化爱好者送上新春祝福;英国“伦敦眼”、阿联酋迪拜哈利法塔、澳大利亚悉尼歌剧院点亮“中国红”;在埃及开罗“春节市集”,融合中阿元素的剪纸和书法艺术展示吸引当地民众驻足……春回大地,万象更新。神州大地处处可见奋斗的身影,处处跃动着蓬勃生机。

广袤的东北黑土地上,春耕备耕有序推进,农资调运提前部署;粤港澳大湾区,重点项目建设提速,产业园区机器轰鸣;长三角地区,智能制造企业开足马力,自动化生产线高效运转;重庆团结村中心站,中欧班列鸣笛启程,载着“新春第一单”驶向远方……

马蹄声声催奋进,万里山河气象新。亿万人民策马扬鞭、勇往直前,在奋斗中迎来又一个崭新的春天。(据新华社北京2月23日电)

改革风劲乘势起 破浪前行正当时

(上接第一版)市委主要领导亲自谋划、全程跟进的“重要改革”,成为撬动全局的支点,带动全市上下形成“人人谋改革、事事求创新”的浓厚氛围。

更有力的注脚,来自对改革者的致敬。南平在全省率先开展全面深化改革开放工作表彰,以市委市政府名义表彰50个先进集体和100名先进个人。这不仅是一份荣誉,更是一种风向标——树立典型,就是树立导向;表彰先进,就是激荡锐气。荣誉感点燃使命感,改革路上,人人皆可出彩。

攻坚拔寨 剑指深水区

改革剑指何处?首指发展瓶颈。多年来,南平市直面发展痛点与民生关切,纵深推进绿色创新、民生领域、营商环境、农村综合等“四项综合改革”,循着“直面问题—完善扩面—延伸拓展—提质增效”的改革“四部曲”路径,以“三个聚焦”攻城拔寨,于关键环节破题、在改革深水区破冰。——聚焦发展所需,南平以机制创新破题,大力推动重点领域和关键环节改革攻坚。作为国家公园所在地,如何让绿水青山变身金山银山?南平给出了自己的答案——深化绿色发展机制创新集成改革。率先提出“四个全域”生态提升目标,系统化谋划“护绿扩绿兴绿”新举措。构建“护绿”体系,将武夷山国家公园的保护从“内圈”向“外圈”延伸,251公里长的国家公园1号风景道,不仅是一条风景线,更是一条生态保护屏障的“警戒线”。创新开展“生态体检”,为山水林田湖草定期“把脉”,林长“巡山交树”、河湖长“巡河交水”,让每一片林子、每一段河流都有了最尽责的守护人。——守护绿水青山,赋能绿色发展。南平率先在全省实施森林“三改”工程,推广“无废城市”经验,开展“城市体检”,让绿色发展的底色更纯。在链条化探索“兴绿”路径中,成功获评生态产品价值实现机制试点市,碳达峰试点城市,全国首个生态产品价值实现理论实践基地揭牌。精准培育的“五个一”生态优势产业,产值年均增长12%,茶、竹全产业链产值双双突破500亿元,竹产业规模跃居全国设区市第一,圣农集团白羽肉鸡产值突破千亿,产能跻身世界第六、亚洲第一。

以“1+3+3+N”文旅产品新体系为牵引,大武夷文化旅游圈加速成型,旅游总人数、游客总花费年均增速分别达15.9%和15.4%。绿水青山正通过产业的“转换器”源源不断释放红利。最令人振奋的是,国家碳计量中心(福建)落地南平,探索推进“五碳”政策研究、方法学制定、成果转化、产业培育等工作,填补了全国碳计量领域多项空白。

与此同时,一场营商环境优化改革正悄然推进。南平始终将企业事当做自家事,打造了涵盖绿色产业创新服务、惠企政策直通车、免申即享、企呼我应的“四个一”惠企服务增值化平台;“产业一类事”综合窗口推行“一窗受理、分类审批、统一出件”模式,配套清晰的办事指南与流程图,企业既能办理各类审批事项,还可“点单”金融、人才、科技等增值服务;“企呼我应”机制与绿色产业创新服务平台协同联动,构建起全天候、全链条的服务新生态,市场活力持续迸发。

——聚焦基层期盼,南平以唤醒“沉睡资源”、打通“治理末梢”、织密“服务网络”为抓手,于细微处见真章,有力撬动基层治理现代化转型。

在常态化开展“党建体检”的过程中,南平市发现农村土地经营权、农村设施等资源,虽是农村新型经营主体最重要的资产,却因确权难、评估难、变现难,长期“沉睡”在账面上,难以转化为有效的融资抵押物,严重制约了农村新型经营主体扩大再生产、技术升级和抗风险能力。

对此,南平围绕农村综合改革进行探索,打出了一套系统性的改革“组合拳”。通过深化“五合一”产业振兴全链条工作,推动农村资源产权流转交易市场建设,探索建立了乡村振兴公司和村股份合作社,搭建“到南平去、助乡村振兴”信息化平台,建立农村土地经营权流转和农村设施确权发证制度,创新“乡村资源流转贷”“整村振兴贷”等金融产品,引导各类资本盘活利用这些闲置、零散的资源 and 低效利用的资产,推动村集体、村民“双增收”。“这笔贷款真是及时雨,前期投下去的钱

总算‘转’起来了。我们打算用请来请专家、搞研发、换新设备,公司的发展后劲更足了。”福建晓富控股有限公司总经理傅永旺很是激动,“以前公司里的这些大棚和农业设备,看着是家底,急用钱时却动弹不得。现在好了,经过改革,它们能被确权,变成了看得见、摸得着的真金白银。”

另一边,行政执法力量也在“瘦身”和“下沉”。以前是“多头执法、重复检查”——这个部门刚走,那个部门又来,基层疲于应付。南平推行“一支队伍管执法”,把执法力量沉到乡镇,权限下放、流程重构,全市142个乡镇(街道)在全省率先公布“三张清单”,谁该管什么、能管什么,一清二楚。

——聚焦民心所向,南平市坚持“眼睛向下,脚步向下”,从老百姓的呼声中寻找切入点,以民生领域改革托举百姓福祉。

南平市始终把改善人民生活、增进民生福祉作为出发点和落脚点,围绕养老、就业、医疗、教育等领域持续改革攻坚。

养老是社会关注的焦点。围绕偏远山村留守老人的晚年怎么过等问题,南平在福利机构兜底养老和社会机构市场化养老之间,探索出乡镇“幸福里”社区“四不离”互助养老模式,形成一条普惠支持型养老路径。

就业是最大的民生。南平市深入实施“四大平台”增收计划,建立健全创业带动就业、先富带动后富机制,创新打造零工市场就业服务、企业用工快招共享、大学生就业全链条信息服务“三大平台”,实现就业服务满意度全省第一。

健康是最大的幸福。南平市健全完善“4+N”全民健康医防融合网格化服务体系,持续推动优质医疗资源下沉基层。深入实施“健康南平”行动,深化医药卫生体制改革,完善公共卫生服务体系,在全省率先开展总药师制度改革,深入推进紧密型城市医疗集团“1+6”模式,全面实施检查、检验项目互认。

教育是普遍的关切。南平市简化入学材料,强化信息公开,优化入学流程,通过教育入学“一件事”改革数字化赋能,全面提升群

众办事的便捷度、体验度和满意度。构建与人口变化相适应的资源配置机制,15个乡镇中小学整合为九年一贯制学校,新建12所中小学可提供优质学位1.1万个,推动区域中等教育扩容增效。

一件件民生改革事项、一项项民生改革成果,切实保障着人民参与改革发展进程、共享改革发展成果,既温暖了人心,也凝聚了民心,更增强了信心。

争先创优 创新结硕果

以改革破浪之势,绘南平发展新画卷。近年来,南平市以“增创特色”为抓手,多措并举营造“争首创、争试点、争进位、创亮点、创特色、创品牌”的浓厚氛围,一批批在全国、全省立得住、叫得响的改革品牌如春笋般涌现。

161批次改革案例入选上级典型案例,90项改革入选国家级、省级试点,列入全国地方改革实践案例,全省改革优秀案例,全省“三争”行动典型选树数量均居全省前列,全面深化改革综合效应充分彰显,为南平发展注入了源源不断的活力动力。

成功创建国家生态文明建设示范区,全域实现主要流域水质Ⅱ类以上,全域空气质量保持全国前列;“环武夷山国家公园保护发展带实现护绿兴民协同并进”案例成功入选《习近平生态文明思想实践案例》;林长制、河湖长制工作考核连续2年位居全省第一,其中,林长制工作3次获得国家级激励表扬;“森林生态银行‘四个一’股份合作经营模式”实现全域全覆盖,荣获“保尔森可持续发展奖”自然守护类别年度大奖;科技特派员制度持续领跑全国,出台全国首部科技特派员地方性法规,首创科技特派服务规范上升为国家标准;“高效办成一件事”改革的南平经验上升为省级地方标准,市场主体满意度连续4年居全省前列;首创的“五大体检”“审巡纪”联动监督机制、乡镇党政主要领导干部自然资源资产离任审计评价指标体系等改革经验做法在全国、全省推广运用……