

如何推动长期护理保险制度落地见效

□新华社记者 彭韵佳 李恒 黄凯莹

今年全国两会闭幕不久，中办、国办发布《关于加快建立长期护理保险制度的意见》，明确建立适应我国基本国情，覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的长期护理保险制度，并给出时间表：到2028年底，这项制度在全国范围基本实现全覆盖。

从“十五五”规划纲要提出“推行长期护理保险”，到如今路线图清晰可见，行动之快、力度之大，彰显出党和政府保障改善民生的坚定决心。

作为继五大社会保险之后的“第六险”，长期护理保险通过人人参保、筹集资金，对失去正常活动能力的参保人，给予定期生活照料和医疗护理，对所发生的照护费用予以报销。

回顾建制历程，长期护理保险十年探索、步履坚实。试点地区从最初的15个拓展到2025年底的92个，覆盖人群达3.08亿人，基金累计支出超1000亿元，惠及超330万失能人员。

十年试点，蹚出了路子，也积累了经验。这些成熟做法与实践成果，在顶层设计中被充分吸收、系统集成，为全国推开奠定坚实基础。向前展望，站在新的起点上，如何让制度落得稳、落得实、落得好？

——让政策红利直达快享，首要在便民、关键在利民。

申请正变得更加省心。根据意见，凡是经失能评估认定、符合待遇享受条件的参保人，均能享受相应的照护服务并获得报销。在已经开展长期护理保险制度

的地区，参保人或家属既可以去医保服务窗口线下办理，也可以通过线上渠道提交申请。申请通过后，相关部门就会审核材料，并对参保人开展失能评估。

为提升服务便捷度，多地推动“线上办”“掌上办”，如上海开发评估软件，实现线上申请、线上派单、线上处理现场评估信息，自动生成评估结果。

公众还可以根据需要选择不同的护理形式：居家护理，由定点机构派人上门提供照护服务；社区护理，就近接受非全日的照护服务；机构护理，由机构提供全日的照护服务。目前，全国定点长护服务机构已经达到1.2万家，让照护服务更加可及。

——护理服务既要“广覆盖”，更要“优供给”。

试点期间，不同地区在服务项目、评估标准、待遇水平上差异明显。如今，全国统一的失能等级评估标准、服务机构定点管理、服务项目目录等配套文件陆续发布，为制度公平规范运行打下基础。

作为全国首批持证上岗的长期照护师之一，49岁的王汝芳如今奔走在不同家庭，为多名失能患者提供居家照护。

优质服务离不开专业人才支撑，国家已发布首个长期照护师国家职业标准，推动建立与职业技能等级相衔接的差异化支付机制，畅通职业发展通道，让专业人才“招得来、留得住、用得好”。2025年，全国范围内共开展长期照护师职业技能等级培训6万余人次。

“专业照护是失能人员生活质量的底线保障。”常

年扎根一线，全国政协委员、广西南宁市第四人民医院护士长杜丽群对失能人员的困境深有感触，“过去的家庭照护缺少专业技能，如今，长护险托底、专业队伍支撑，更多家庭可以告别无力照护、无人照护。”

——长期护理保险基金是失能人员的“救命钱”，一分一厘都要花在刀刃上。

随着制度全面推开，如何守好用好群众的“救命钱”，成为制度落地过程中必须答好的一道题。从失能评估、服务记录到待遇享受、费用结算，任何环节都不能大意。对此，国家医保局将“假评估、假服务、假失能”纳入专项治理重点，明确划出红线。

“人均预期寿命提高到80岁”，是“十五五”规划纲要提出的主要目标之一。

全国人大代表、广西医科大学副校长谭国鹤认为，要建设全龄友好社会、支持老有康养，大力发展普惠型、智能化医养结合服务，保障老年人有质量、有尊严的晚年生活。

“优化基本养老服务供给”“丰富适老化产品和老年服务供给”“加强公共设施适老化改造”……“十五五”规划纲要一系列举措系统部署、稳步推进、持续发力，努力满足老年人日益增长的多样化养老需求。

随着长期护理保险制度不断完善，这张保障网必将兜得更牢、织得更密，为失能群众与家庭卸下重负、带去希望，让人们看到一个更加温暖的健康中国。

（新华社北京3月27日电）

即将“满月” 美以伊战事走向四大悬念

□新华社记者 阚静文 吴宝澍 蒯妍

小时内开放霍尔木兹海峡，否则将摧毁伊朗“各类发电站”，随后又宣布将打击推迟5天，26日再次宣布将对伊朗能源设施的“摧毁”行动推迟10天。

专家认为，美军若攻击伊朗基础设施，将引发伊朗强硬回击，双方打击对象由军事目标升级至更大范围的民用设施，导致局势滑向“相互毁灭的阶梯”不断升级。

埃及国际问题专家穆斯塔法·阿明说，美国袭击民用基础设施将严重破坏伊朗医疗、供水等民生体系，引发人道主义危机，无异于把打击目标扩大至所有伊朗人。英国《卫报》文章指出，攻击电力设施或造成“大规模、可预见的毁灭性平民伤害”，可能“构成战争罪”。

针对美方威胁，伊朗警告将采取全面关闭霍尔木兹海峡等措施，并列出不可能打击的地区11处发电与海水淡化站等目标。

海湾国家对美伊互放狠话深感不安。有消息称，海湾国家告诫美方慎重行事，是后者延期“48小时通牒”的原因之一。美国智库中东研究所研究员亚历克斯·瓦坦卡说，伊朗强硬立场加剧海湾国家忧虑，也迫使美方重新作出评估。

悬念三：“最后王牌”下场？“伊朗战力放大器”

2至4个月——这是法国军事专家预测伊朗当前导弹库存还能支撑的时长。导弹和无人机被认为是伊朗方面反击美国和以色列的“明牌”。伊朗手中还握有一张尚未打出的“战略王牌”：也门胡塞武装。

作为伊朗主导的反美以“抵抗之弧”成员之一，胡塞武装曾直接介入人战事，但其领导人26日已公开表态，如有需要，胡塞武装将作出“军事回应”。

胡塞武装近日释放信号，考虑在曼德海峡展开军事袭击或封锁行动，以支持伊朗。土耳其安卡拉大学学者贝蒂尔·阿克卡什说，在霍尔木兹海峡航运受阻的当下，如果胡塞武装在曼德海峡采取行动，无异于在红海开辟第二个“海峡战场”，进一步冲击全球贸易和能源供应，令美方承受更大压力。

26次。2022年以来南平市防汛工作均实现了“不死人、少损失”，成功保障了人民群众生命财产安全。

示范创建树样板。2024年防御“6·9”极端暴雨洪涝灾害工作取得极端天气“零死亡”获应急管理部肯定，20个成功避险案例被应急管理部列为典型案例；成功打造8个全国综合减灾示范社区，为基层防灾减灾提供了可复制、可推广的“南平样板”。

应急基础在“固本强基”中日益坚实

基层一线是公共安全的主战场。我市坚持重心下移、力量下沉，不断加强基层应急管理体系和能力建设。

软、硬件是应急管理的支撑。我市持续加大投入，深入实施应急处置能力提升工程。南平市（邵武）危险化学品应急救援队主体已验收并投入使用。开展环武峡山国家公园森林火灾高风险区综合治理项目建设。规划建设南平市消防训练基地、特勤消防站及指挥中心。闽北气象防灾减灾中心项目建成投用。累计建成45处车辆路面动态检测技术点位，形成全市科技治超“一张网”。

推动防灾减灾救灾一体化。将水文、气象、交通、自然资源、公安等部门24个指挥决策系统全部接入市指挥平台，实行信息共享、处置联动。加快危化品、非煤矿山安全生产风险监测预警系统建设，完成“闽江航运数字化安全监管平台”建设，实现了“网格化”和“智慧化”监管。在应用福建省生态云平台内的固体废物环境监管平台基础上，建立南平市生态环境大数据——“金山银山”平台的子模块，对危险废物产生企业、经营企业实现全过程、信息化监管。推进智慧燃气管理，加快工程车管控平台建设应用和风险普查，推行实时动态监管。完成自然灾害减灾项目和应急演练，建立自然灾害风险数据库。不断完善防汛、森林防火、防震减灾、病虫害防治等防灾减灾重点工程建设。出台了《建立健全防汛转移避险工作机制》《南平市防汛防台风工作规程指引》等多项制度规范。

事故预防要做好，群众安全意识提升是关键。我市通过安全生产月、防灾减灾日和安全宣传“五进”等活动，结合全国安全知识网络竞赛、市级应急安全竞赛等载体，让安全理念深入人心。

着力推进安全文化建设。实施南平市为民办事实项目，以安全文化公园为主要载体，将安全法律法规、安全科普教育、防灾减灾和应急救援知识等融为一体，把应急避灾点建设与物资储备、消防设施设备结合起来，以点带面促进安全应急保障能力提升。截至目前，全市已累计建设应急避灾点、物资储备站、基层指挥服务站、微型消防站及安全文化宣教基地等237个子项

目，累计超百万人次参与游园、互动，成为市民学习安全知识的新课堂，提升安全技能的训练场。

通信是应急指挥的“生命线”。我市构建由应急指挥信息网和电子政务外网、互联网、卫星通信网等共同组成的应急通信网络，为应急救援指挥提供统一高效的通信保障。

救援力量在“实战淬炼”中历练尖兵

“拉得出、冲得上、打得赢”，是应急救援队伍对人民群众的庄严承诺。

我市“廉指成拳”整合应急救援队伍，统筹基层消防队、森林扑火队、民兵义务抢险小分队等力量，打造专常兼备、能打善战的基层应急救援军。全市142个乡镇（街道）全部达标建成“一专多能”综合应急救援队，镇村、镇企协同联动更顺畅，“半小时”应急救援响应圈全域覆盖、快速响应。

专业队伍建设再提速，全市组建11支地方森林消防队，延平、建阳、顺昌、浦城、政和5地率先建成非煤矿山和危化领域专业救援队。资金保障再加码，争取2025年超长期特别国债资金2321万元，为邵武、顺昌危化专职队更新消防车、通信指挥车、灭火无人机等装备；获森林消防能力提升项目资金2500万元，为6支森林消防队伍配备水泵、车载台、无人机、灭火机等设备，以硬核装备筑牢安全防护线。

“宁可备而不用，不可用时无备。”应急救援能力是守护城市安全的最后一道关口。五年来，市防指各成员单位、重点企业结合自身实际，常态化组织开展各类应急演练超12200场，参与人员达26万余人次，“以练促改、以练备战”的氛围日益浓厚。将蓝天救援队等社会应急力量正式纳入全市“大应急”体系，建立了“统一调度、梯次响应、优势互补”的联动机制，救援合力显著增强。

民生救助温暖人心。“十四五”期间，争取冬春生活救助资金4916万元，累计救助23.4万余人次，为困难群众“雪中送炭”；严格落实救助政策，让每一分救助资金都用在刀刃上，用温暖筑牢民生“安全线”。

站在“十五五”开篇新起点，市应急管理局将坚决扛起防范化解重大安全风险的政治责任，继续深化改革，以更高标准、更实举措，补短板、强弱项，着力实施提升基层应急管理“最后一公里”行动，构建指挥体系的“最后一公里”，推进队伍建设的“最后一公里”，打通抗灾救援的“最后一公里”，闭环隐患整治的“最后一公里”，破解安全教育的“最后一公里”，持续推进应急管理体系和能力现代化，当好党和人民的“守夜人”，为绿色高质量发展保驾护航。

（新华社北京/开罗3月27日电）

美国海军陆战队第31远征队预计27日抵达中东。与此同时，美海军陆战队第11远征队和陆军第82空降师部分作战力量也在增援途中，特朗普政府还被曝正考虑增派多达1万人的地面部队。

美以伊战事将满一个月，冲突再现升级风险：美军加码“地面战”部署，伊朗展现对抗韧性，谈判之说陷“罗生门”。四大悬念相互交织影响，其“解开方式”将决定战事走向甚至终局。

悬念一：发动地面行动？“把美军送入地狱”

美军连日来从多地向东投送地面作战兵力。军事专家分析，一旦演变为地面行动，冲突烈度和伤亡程度都将升至“完全不同的层级”。

美国国际战略研究所研究员鲁宾·斯图尔特认为，美国正在部署的两栖、空降部队可能是为了攻占或封锁哈尔克岛，深入伊朗腹地夺取浓缩铀，突袭伊朗沿海地区以重开霍尔木兹海峡等有限地面行动。而美国《华尔街日报》26日披露，美方拟向中东再派1万人的地面部队，引发外界对美军或谋划更大规模地面行动的担忧。

伊方透露，已组织超100万人地为地面战斗作准备。军事专家推演认为，伊朗国土辽阔、地形复杂，美军无论是夺岛还是沿岸突击，都将遭到伊朗导弹、无人机和火炮打击，大规模地面作战更将“深陷泥潭”，等同于“把美军送入地狱”。

战事导致油价高涨和通胀压力，已造成美国社会不满及共和党内部分歧。上海外国语大学教授丁隆等专家认为，地面行动势必进一步增加经济成本和伤亡代价，给特朗普政府带来“无法承受的政治后果”。也有分析认为，如果美军在小规模地面行动中取得有限战果，特朗普政府或将借机单方面宣称达成作战目标，随即抽身。

悬念二：打击基础设施？“相互毁灭的阶梯”

先放狠话，临阵变卦。特朗普21日威胁伊朗在48

（上接第一版）底数清、情况明，方能发力准。依托南平市应急管理平台，我市率先在全省创新建立安全风险分级管控和隐患排查治理“一库三单”。建立健全安全风险和隐患数据库，落实安全风险和隐患清单、风险管控和隐患排查治理责任清单、隐患整改销号清单责任，实现市、县（市、区）、乡镇（街道）、企事业单位及其他社会单元“三级监管四级应用”，推动安全生产隐患排查整治关口前移。截至目前，“一库三单”共更新、辨识风险点11万个，均已全部落实管控措施，排查隐患43.56万个，已整改销号43.49万项，整改销号率达99.84%。

在全省首创“安全体检”做法，制定《安全生产综合体检工作导则（试行）》，规范体检内容和检查标准，明确生产经营单位15项、行业监管部门11项、属地政府15项、涉及安全生产工作的议事协调机构6项体检内容，要求行业监管部门制定生产经营单位“体检表”和“体检报告”，对标对表开展“标准化”体检，解决安全检查标准不一、质效不高问题。每年组织对各县（市、区）开展一次综合性“安全体检”，着重发现当年安全生产重点任务工作短板，形成“一县一报告”、问题清单，逐一移交各地各责任单位，并由市委办办全程跟进、督促落实整改。累计排查发现隐患4405项（其中重大隐患653项），已整改4396项，整改率99.8%。同时，深刻汲取全国各地发生的事事故教训，举一反三，分行业领域先后开展道路交通、燃气、消防、在建工程、旅游、铁路、高速公路、电力、危化离心机等重点专项体检。

齐抓共管筑牢工贸企业安全防线。构建“分级分类+五级网格”监管架构，出台《南平市工贸企业安全生产分级分类监督管理办法》，按照“隶属关系+风险程度”的原则，将企业划分为市、县、乡三级监管主体，并对企业实施“一类一策”精准监管，推行“市级—县级—乡镇（街道）—企业—车间（班组）”五级网格化管理，将全市2997家企业全部纳入网格之中。2023年、2024年，2025年全市工贸行业连续三年实现安全生产“零亡人”，隐患整改销号率达99.97%。

防汛预警，关键在“早”。2022年5月份在全省率先出台《暴雨红色预警应急响应联动工作机制》。要求县级气象部门发布“暴雨红色预警信号”后，3分钟内通知同级防指和县委办、政府办，县防指接报后，10分钟内针对重点乡镇启动防暴雨洪水Ⅱ级应急响应，立即进入临战状态；暴雨红色预警区域内乡镇（街道）和上下游重点乡镇（街道）防汛干部立即下沉一线，开展巡查排险、群众转移、宣传动员等工作。在机制运行期间，县级气象部门共发出暴雨红色预警47条、橙色289条、黄色621条，累计激活《暴雨红色预警应急响应机制》

流畅回答来宾提问的机器人“客服”、全天候进行网络巡检的机器狗、覆盖水陆空全域的机器人“环卫工”……随处可见的人工智能元素，让博鳌亚洲论坛2026年年会呈现十足“未来感”。

今年的政府工作报告首次写入“打造智能经济新形态”，引发各界关注。数智技术如何赋能产业升级？“智能生活”究竟离我们还有多远？本届年会上，国内外技术前沿领域专家、学者和企业代表展开深入探讨。

“人工智能+”打开产业发展新空间

25日上午，本届年会“人形机器人的进阶与飞跃”分论坛上，展开了一场别开生面的“跨次元”交流——

“大家好，很荣幸作为博鳌亚洲论坛的首位数字人嘉宾参与今天的讨论，虽然没有物理身体，但我有一个由大模型驱动的智能大脑……”屏幕中，来自百度智能云的数字人“薇薇·朵拉”侃侃而谈，和台上嘉宾热情互动。

这颇有科幻感的一幕，是我国人工智能产业蓬勃发展的生动例证。

据统计，2025年，我国人工智能企业数量超过6000家，核心产业规模预计突破1.2万亿元。世界知识产权组织报告显示，中国已成为全球人工智能专利的最大拥有国，在全球的占比达到60%。

可识别童音、会后空翻的陪伴型机器人，可在300米深海作业的水下清污机器人……本届年会展出的多种产品，显示出人工智能在各类场景落地应用的广泛可能。

“中国拥有全球最丰富、最复杂的应用场景，为AI大模型提供了丰富、真实且多样化的落地场景。”百度集团执行副总裁、百度智能云事业群总裁沈抖说。

从国务院出台关于深入实施“人工智能+”行动的意见，到“十五五”规划纲要提出全方位推进数智技术赋能，近年来，国家层面不断出台相关政策支持政策。与会专家认为，在政策激励下，人工智能正从单点应用进入系统性推进，深度改变产业发展格局。

京东集团副总裁、首席经济学家沈建光对此深有同感。“实践证明，人工智能大模型为企业高质量发展注入强劲动力。”他说，京东仓储物流各环节均已实现AI赋能，有效提升了供应链的劳动生产率与运营效率。

中国工程院院士、清华大学智能产业研究院院长张亚勤将2026年定义为“智能体AI元年”。他认为，人工智能领域的创新打破了“研究—论文—专利—产品—市场”的传统路径，其研究、技术、产品呈现融合特征。

“人工智能已从企业发展的‘可选项’，变成了生存进阶的‘必答题’，未来直接决定企业在产业格局中的位置。”清华大学计算机系教授、北京面壁智能科技有限公司联合创始人刘知远说，“这不仅是一次技术升级，更是一场智能革命”。

全方位“智能生活”何时实现？

舞台上，机器人“舞者”的手干净利落；吧台前，机器人“咖啡师”为顾客优雅拉花……北京人形机器人创新中心首席执行官熊友军表示，近年来人形机器人“大小脑协同进化”效果明显，运动控制能力快速提升，正从表演式“炫技”向泛工业领域的实用场景跃进。

尽管在B端市场大展身手，人工智能C端市场的发展仍然任重道远。熊友军坦言，目前该领域还有很多“科技树”没被点亮。

“比如让机器人洗衣服，从进家门脱下外套就要考虑，是直接洗还是先放在待洗区、要不要烘干等。我们要在上千个家庭场景里找到每一个子流程，分析哪些机器人可以做、哪些做不了，采用什么样的方式可以完成。”vivo机器人Lab负责人、首席科学家邵洁解释说。

“当前，具身智能还处于实验和数据采集阶段，没达到实时感知反馈和快速决策的水准。”沈抖表示，相较于工业、高危等标准化程度较高的场景，家庭场景是具身智能应用落地的最大挑战。

北京星动纪元科技有限公司创始人陈建宇认为，每个家庭的布局和需求各有不同，在现阶段难以高效进行大规模数据采集和训练，安全性、可靠性和成本方面也存在问题。

两年、五年、十年……与会嘉宾对人形机器人的“ChatGPT时刻”给出了不同时间预期。但嘉宾普遍认为，这一进程将是渐进式的，需经过不断进化才能满足用户实际需求。

此外，如果人工智能产品大规模进入全球消费市场，还要考虑本土化问题。

英国牛津大学马丁学院人工智能治理倡议高级顾问萨姆·道斯表示，人工智能产品要进入千家万户，就要理解不同文化语境下手势、语言表达的含义差异；而针对不同文化的学习适配，还需要一个漫长过程。

“小步快跑”在发展中治理

今年以来，一股“养龙虾”热席卷各地。这个可直接执行各项指令的新型人工智能体，在大幅提升用户工作效率的同时，也屡屡发生泄露个人隐私、误删重要文件等“乌龙”事件。

当我们熟知的世界被AI重塑，如何应对接踵而来的新挑战？

“智能体进入家庭、职场和公共空间，可能会带来物理安全、数据安全等问题，以及系统失效的风险。”邵洁表示，在进行机器人硬件设计时，就应充分考虑到物理围栏、即停机制、与人的安全距离等因素，确保系统出现问题时的物理安全；同时，要明确数据采集的边界，通过规则、软件等手段保证用户隐私不会被泄露。

“未来AI一定会越来越强大，但该做什么、不该做什么的规则要由人制定。如果机器人做错了事情，责任必须到人。”陈建宇说。

另一方面，AI技术的快速迭代也引发公众对于就业替代的担忧。以影视业为例，当前AI模型已能一键生成运镜专业、人物逼真的视频，极大压缩制作成本，越来越多的真人短剧公司开始向AI短剧转型。

在国家数据专家咨询委员会主任江小涓看来，对单纯以节约劳动力为目的、未带来质量提升或绿色效益的AI应用应持慎重态度，不能完全交由市场决定，政府需发挥调控作用。“以人为本是人工智能技术创新必须遵守的基本原则。”北京大学博雅特聘教授、国家发展研究院院长黄益平认为，产业格局的演变必然会导致就业市场的结构性变化，如何保障受AI冲击的就业群体，有待公共政策加强制度设计。

“从只服务于特定场景到全面接管日常生活，有一个循序渐进的发展过程。对于其中的风险，我们既不能忽视，也不用放大。眼下，人工智能技术还有很长的路要走，我们应该秉持‘小步快跑’的态度，边发展边治理，通过技术逐步解决其中出现的问题。”沈抖说。（新华社海南博鳌3月27日电）

『智能生活』离我们还有多远

□新华社记者 白阳 王存福 刘邓