

# 中共中央办公厅 国务院办公厅印发 《碳达峰碳中和综合评价考核办法》

(上接第一版)

**第四条** 评价考核实行党政同责、一岗双责,坚持统筹兼顾、客观公正、科学规范、注重实效的工作原则。

## 第二章 评价考核内容

**第五条** 评价考核紧紧围绕贯彻落实党中央、国务院关于碳达峰碳中和的决策部署以及应对气候变化国家自主贡献目标开展,推动各省(自治区、直辖市)落实碳排放总量和强度双控目标。

**第六条** 评价考核设置控制指标、支撑指标。

控制指标包括碳排放总量、碳排放强度降低、煤炭消费总量、石油消费总量、非化石能源消费占比等指标。

支撑指标包括节能、工业、城乡建设、交通运输、公共机构、碳排放权交易等领域具有代表性且对碳达峰碳中和具有支撑作用的指标。

**第七条** “十五五”时期,国家发展改革委应当会同有关部门围绕如期实现2030年前碳达峰目标,制定“十五五”碳达峰行动方案,确保实现2030年碳排放强度比2005年降低65%以上、2030年非化石能源消费占比达到25%等目标,实现煤炭消费总量和石油消费总量达峰,合理控制煤电装机规模和发电量,力争年度新增清洁能源逐步覆盖全社会新增用电量。

**第八条** “十五五”时期,各省(自治区、直辖市)党委和政府应当制定省级碳达峰行动方案,按照国家层面目标确定本地区各项指标的五年目标和分年度目标,并提出相应任务举措。

省级行动方案应当按时制定完成,经国

家发展改革委同有关部门衔接审核后,报党中央、国务院审定,并作为后续对各省(自治区、直辖市)开展评价考核的依据。

国家发展改革委同有关部门衔接审核省级行动方案时,应当围绕实现国家层面目标,督促地方落实新(改、扩)建“两高”项目实施碳排放等量或者减量置换等要求,并综合考虑不同类型地区的主体功能定位、产业和能源结构、自然资源禀赋等因素,统筹好刚性约束和弹性调控,体现差异化要求。

**第九条** “十六五”时期起,每个五年规划期的第一年,国家发展改革委应当会同有关部门按照党中央、国务院确定的阶段性目标制定全国碳排放控制行动方案,各省(自治区、直辖市)应当制定省级碳排放控制行动方案,推动逐步实现碳中和。

**第十条** 国家发展改革委应当会同有关部门及时制定评价考核年度实施方案,细化工作举措,明确各项指标的评价考核细则,并可以根据形势和工作需要适时调整完善指标体系。

## 第三章 评价考核程序

**第十一条** 评价考核工作按照年度开展,于评价考核年度次年具体实施。

**第十二条** 各省(自治区、直辖市)党委和政府对本地区年度碳达峰碳中和工作开展自评,并按时将自评报告报党中央、国务院,抄送国家发展改革委等评价考核负责部门。

**第十三条** 各有关部门对所负责指标全国年度进展情况进行评估,对各省(自治区、直辖市)年度进展情况进行评估。对各省(自治区、直辖市)单一指标的评价结果分为达标、不达标。评价结果为“不达标”的,有关指标评价考核负责部门应当剖析该省(自治区、

直辖市)工作中存在的问题、原因并提出改进建议,形成书面意见。各有关部门应当按时将评价考核结果以及书面意见送国家发展改革委。

**第十四条** 国家发展改革委同有关部门采取实地抽查、委托第三方核查等方式,对有关省(自治区、直辖市)工作进展、任务落实、目标完成以及数据真实性等情况进行实地核校。

**第十五条** 国家发展改革委结合地方自评、部门评价、实地核校等情况,按照优秀、合格、不合格3个等次提出各省(自治区、直辖市)年度碳达峰碳中和综合评价考核结果建议,商中央组织部后按照程序报党中央、国务院。

控制指标和支撑指标全部达标的省(自治区、直辖市),评价考核结果为“优秀”;1项及以上控制指标不达标或者3项及以上支撑指标不达标的省(自治区、直辖市),评价考核结果为“不合格”;其余为“合格”。

## 第四章 评价考核结果运用

**第十六条** 评价考核结果经党中央、国务院审定后,由中央组织部、国家发展改革委按照程序向各省(自治区、直辖市)党委和政府反馈,并送中央纪委国家监委。

**第十七条** 根据评价考核结果对有关省(自治区、直辖市)进行约谈、通报提醒、通报表扬。

评价考核结果为“不合格”的,由中央组织部、国家发展改革委督促有关省(自治区、直辖市)党委和政府接到结果反馈后30个工作日内,向党中央、国务院作出书面报告,提出整改措施,明确完成时限。逾期整改不到位的,视情由中央组织部、国家发展改革委同有关部门约谈该省(自治区、直辖市)党

委和政府。

评价考核结果为“合格”但部分指标不达标的,由有关指标评价考核负责部门在一定范围内进行通报提醒。

评价考核结果为“优秀”或者单项指标表现突出的,由国家发展改革委同有关部门进行通报表扬,并及时总结宣传,推广好经验、好做法。

**第十八条** 评价考核结果作为省(自治区、直辖市)党委和政府领导班子和有关领导干部综合考核评价、选拔任用、监督管理的重要参考。

评价考核中发现或者整改中出现重大失职失责情况的,由国家发展改革委同有关部门提出追究责任建议,按照程序和规定将有关问题和事实材料等移交中央纪委国家监委、中央组织部,依规依法对有关单位和人员予以责任追究。

对评价考核中表现突出的单位和个人,有关省(自治区、直辖市)和部门可以按照规定给予表彰奖励。

**第十九条** 评价考核应当实事求是、公平公正。对存在徇私舞弊、谎报瞒报、篡改数据、伪造资料等行为,造成评价考核结果严重失实失真的,有关省(自治区、直辖市)评价考核结果直接确定为“不合格”,并按照有关规定严肃追究相关单位和人员责任。

## 第五章 评价考核实施

**第二十条** 评价考核主要依据国家统计局数据,统计数据缺失或者时效性不能满足评价考核需要的,可以采用全国碳排放数据和有关部门统计、调查、监测、核算数据。国家统计局以及其他掌握数据的部门应当及时

向有关指标评价考核负责部门提供评价考核所需数据。

**第二十一条** 国家发展改革委、生态环境部、国家统计局应当持续完善碳排放统计核算制度,会同其他评价考核负责部门持续提升数据统计、调查、监测、核算能力,加强对评价考核工作的数据支撑。

国家发展改革委、国家统计局、国家能源局应当建立重要数据动态监测预警制度,定期监测全国以及各省(自治区、直辖市)碳排放量、煤炭消费量、石油消费量、新增用电量、新增清洁能源电力消费量等指标,视情对有关省(自治区、直辖市)进行提醒预警。

**第二十二条** 各省(自治区、直辖市)应当结合评价考核工作,统筹碳达峰碳中和、经济社会发展和能源安全保供,科学合理分解并压实减排责任,确保能耗双控向碳排放双控全面转型平稳接续,稳妥有序降低传统行业碳排放,坚决遏制“两高”项目盲目上马。坚持有效市场和有为政府相结合,积极发挥碳市场等各类市场化减排机制的作用。

有关省(自治区、直辖市)评价考核结果受重大自然灾害、突发事件等非人为因素影响的,由国家发展改革委同有关部门进行综合判定,据实提出评价考核结果建议,并在报党中央、国务院的报告中予以单独说明。

## 第六章 附则

**第二十三条** 国务院国资委应当参照本办法,制定中央企业落实碳达峰碳中和目标任务有关评价考核制度。

**第二十四条** 本办法由国家发展改革委负责解释。

**第二十五条** 本办法自发布之日起施行。

# 奋楫问天路 逐梦探苍穹

——写在第十一个“中国航天日”之际

□新华社记者 宋晨 李倩薇 李力可



2026年3月30日19时00分,力箭三号遥一运载火箭在东风商业航天创新试验区发射升空,将搭载的新征程01卫星、新征程02卫星和天视卫星01星共3颗卫星顺利送入预定轨道,飞行试验任务取得圆满成功。(新华社发 汪江波 摄)

今年4月24日是第十一个“中国航天日”。“探索浩瀚宇宙,发展航天事业,建设航天强国,是我们不懈追求的航天梦。”2016年4月24日,习近平总书记首个“中国航天日”之际作出重要指示。

牢记嘱托,中国航天发展步履不停。载人航天、月球探测、火星探测等重大工程捷报频传,商业航天提速发展。“十五五”规划纲要提出16个“强国”建设目标,航天强国作为其中之一,首次写入国家五年规划。

数十载栉风沐雨,几代航天人铸就“两弹一星”精神、载人航天精神、探月精神和新时代北斗精神等,成为中国人探极九霄的不竭动力。中国航天人正以勃发之姿,逐梦苍穹,向着建设航天强国的目标奋楫前行。

## 勇毅跨越 载人航天行稳致远

浩瀚太空,中国空间站从容遨游。4月1日,在这个距离地球约400公里的“太空家园”里,神舟二十一号航天员乘组化身讲解员,展示介绍第五届“天宫画展”的作品。这80幅参展画作从1.5万余幅青少年报名作品中脱颖而出,描绘的是小画家们心中先锋榜样形象。

这独属于中国人的“浪漫”背后,是载人航天工程以坚实步伐不断迈向新高度的生动缩影——

从中国空间站稳定运行,到载人登月工程任务有序推进,中国载人航天一步一个脚印,在高质量发展的道路上行稳致远。

习近平总书记指出,建设航天强国要靠一代代人接续奋斗。

4月17日,神舟二十一号航天员乘组圆满完成第三次出舱活动,航天员张陆已累计进行7次出舱活动,刷新了中国航天员个人出舱活动次数的纪录。神舟二十一号乘组涵盖航天员、航天飞行工程师、载荷专家三种类型,年龄结构上出现“70后”“80后”“90后”的“新老搭配”。

太空探索不缺少挑战,应对风险的能力,正是中国航天的底气。

2025年,一块人类肉眼难以捕捉的空间碎片,猝不及防地击中神舟二十号飞船。应急响应机制被迅速启动,任务总指挥部果断决策,神舟二十号乘组乘坐神舟二十一号飞船返回东风着陆场;同时启动神舟二十二号飞船应急发射任务。

仅仅16天,中国载人航天史上的首次应急发射任务完成备份火箭与飞船的测试、总装、加注、发射。广大参研参试单位大力协同,成功让航天员乘组安全回家,彰显了“生命至上、安全第一”的理念。

南海之滨,文昌航天发射场,这里见证着中国载人航天奔向月球的新征程。

2月11日,长征十号运载火箭低空演示验证与神舟飞船最大动压逃逸飞行试验在此成功实施,这次试验成功,验证了火箭一级上升段与回收段飞行、飞船最大动压逃逸与回收的功能性能,为后续载人月球探测任务积累了宝贵飞行数据和工程经验。

2026年,我国计划实施2次载人飞行任务,1次货运飞船补给任务。来自港澳地区的航天员有望最早于今年执行空间站飞行任务,神舟二十三号飞行乘组1名航天员将开展1年期驻留试验。

在新起点上深化推进空间站应用与发展和载人月球探测两大任务,为加快建设航天强国作出更大贡献,中国载人航天正以坚定的步伐、硬核的实力,逐梦星辰大海。

## 叩启苍穹 深空探测问天索

4月17日的“中国航天日”新闻发布会上,国家航

天局系统工程司副司长刘云峰介绍,2026年,中国航天任务继续密集实施,天问二号将接近目标小行星,开展近距离探测……

中国深空探测的脚步从未停歇。踏月逐星,探秘寰宇——

2024年6月,嫦娥六号圆满完成人类首次月球背面采样返回,带回1935.3克珍贵月背样品。月球背对地球的神秘地域,终于被中国人揭开了面纱。

2025年5月29日,天问二号探测器成功发射,开启我国首次小行星探测与采样返回之旅。

天问二号任务设计周期10年左右,小行星2016HO3是人类目前发现的地球准卫星之一,保留着太阳系诞生之初的原始信息,是研究太阳系早期物质组成、形成过程和演化历史的“活化石”。

追月探源,解谜火星——如果说深空探测工程是“扬帆远航”,科学研究则是“精准落子”。

我国科研团队利用嫦娥六号样品,精准厘定月球最大撞击盆地南极-艾特肯盆地及其内部的阿波罗盆地,分别形成于42.5亿年前和41.6亿年前,为认识月球早期撞击历史提供了精确的“宇宙时钟”标尺。

更令人振奋的是,吉林大学科研团队从嫦娥六号带回的月壤中找到了天然形成的单壁碳纳米管和石墨碳,这在国际上尚属首次。

接力向前,步履不停——唯攀登者永不止步。深空探测的累累硕果,正加速转化应用,为逐梦月球夯实基础。

在位于安徽合肥的深空探测实验室,科研团队成功研制“月壤原位3D打印系统”。项目技术负责人杨洪伦介绍,系统利用聚光太阳能,将月壤高温熔融,从而制造出月壤砖。月壤是唯一原材料,不需从地球携带任何辅料,可做到真正的原位资源利用。

从“取回月壤”到“利用月壤”,中国深空探测正在完成一个历史性跨越,孕育着人类在月球上“安家”的梦想。星河璀璨,征途漫漫——

前不久,嫦娥七号探测器已安全运抵文昌航天发射场,计划今年下半年择机发射。在火星探测领域,天问三号火星采样返回任务有望实现人类首次火星取样返回,计划今年转入正样研制阶段。

月球探测及深空资源利用领域,中国探月工程总设计师吴伟仁院士表示,我国在深空矿物冶炼、水冰提取、原位建造等资源开发的核心技术方向已经取得突破性进展,中国深空探测已进入科学研究与资源利用并重的新阶段。

## 提速腾飞 商业航天奔赴星辰

3月30日,力箭二号遥一运载火箭在东风商业航

天创新试验区成功发射。这型首飞即服务于国家任务的民营商业火箭,让“商业航天”再次成为热词。

国家航天局发布的数据显示,2025年,我国商业航天保持快速发展。全年完成发射50次,占我国全年宇航发射总数54%。

从2024年首次作为“新增长引擎”写入政府工作报告,到2025年在政府工作报告中升级为“新兴产业”,我国商业航天以全产业链协同创新,完成历史性跨越。

一系列政策出台,激活一池春水。

2025年,国家航天局宣布设立商业航天司,专职监管商业航天产业;同年11月公布的推进商业航天高质量发展行动方案(2025—2027年)提出,将商业航天纳入国家航天发展总体布局,加快形成航天新质生产力。

促进科技创新和产业创新深度融合,催动产业“加速跑”。

近年来,可重复使用已成为新一代火箭的显著特征。中国航天科技集团杨树涛表示,火箭重复使用能大幅度降低发射成本、提高发射频次,是未来大规模自由进出空间的必经之路,也是我国航天强国建设的重要支撑。

当前,我国正加速向这一关键技术发起冲锋。2025年,朱雀三号、长征十二号甲两型重复使用运载火箭进行首飞测试;2026年2月,我国完成首次长征十号运载火箭一级箭体海上打捞回收任务,对推进运载火箭可重复使用技术发展具有重要意义。

今年,我国将有多型重复使用火箭开展飞行验证。相信在不久的将来,成功实现运载火箭重复使用的喜讯即将传来。

政策牵引、技术助推、市场驱动,产业集群加速形成。4月7日,长征八号运载火箭以“一箭十八星”方式,将千帆星座第7批组网卫星送入预定轨道。至此,千帆星座卫星数量增至126颗。

随着我国卫星互联网系统建设全面加速,多地持续扩大布局商业航天产业。

北京火箭大街项目正式进入交付启用阶段,未来可提供星箭研发试验、智能制造平台等十余项共享服务;四川着力打造多业态融合的商业航天产业体系,未来将实现卫星规模化产能;安徽合肥依托卫星数据应用服务,集聚空天信息产业链企业上百家……

国家航天局局长单忠德表示,将加快论证实施重型运载火箭、可重复使用火箭、新一代国家空间基础设施等一批新的航天强国工程,努力抢占航天科技、航天产业制高点,构建航天发展新格局。

奋楫问天路,逐梦探苍穹。中国人探索太空的脚步必将迈得更大、更远!

(新华社北京4月23日电)

# 中国空间站将迎来首位外籍航天员

据新华社北京4月22日电(李国利 孟蜀)中国载人航天工程首批外籍航天员选拔工作于4月上旬结束,2名巴基斯坦籍候选对象穆罕默德·齐尚·阿里(Muhammad Zee-shan Ali)和胡拉姆·达乌德(Khurram Daud)最终入选。

据中国载人航天工程办公室介绍,近日,他们将作为预备航天员来华参加训练,在完成各项训练并通过考核后,其中1人将以载荷专家身份参加飞行任务,成为首位进入中国空间站的外籍航天员。

2025年2月,中巴在伊斯兰堡签署《关于选拔、训练巴基斯坦航天员并参与中国空间站飞行任务的合作协议》,随即正式启动巴基斯坦航天员选拔工作。经过初选、复选、定选三个阶段的严格筛选和评定,最终选拔出2名巴基斯坦预备航天员。

据介绍,本次为巴方选拔训练航天员,在中国航天史上具有里程碑意义,是中国空间站国际合作的标志性成果,也是中巴全天候战略合作伙伴关系在航天领域落地落实的又一成功范例,充分彰显了中国政府愿与国际社会分享航天发展成果的开放态度。

# 国内首个月背主题沉浸式科普展《星辰足迹——月背之约》开幕



4月23日,工作人员协助体验者在主题展上体验VR科普科幻剧。这是本次展览的最大亮点,基于真实探月数据打造。体验者将以第一视角“穿越”至2049年月球南极“天枢”基地,亲历火箭发射、地月轨道转移、太空漫步、载人登月、月面科考等全流程场景,直面陨石撞击、宇宙射线、太阳风暴等震撼特效。

在第11个“中国航天日”来临之际,4月23日,国内首个月背探索为主题的沉浸式航天科普展《星辰足迹——月背之约》主题展在中国科技馆开幕。本次展览由中国科学技术馆与国家航天局新闻宣传中心联合主办,以“月背探秘 星辰启航”为主题,是2026年“中国航天日”重磅科普活动,也是国内首次将珍贵航天实物与大空间VR科幻体验深度融合的创新科普工程。(新华社记者 陈晔华 摄)

## 撤销公告

根据南金监复[2026]14号文件,中国人寿保险股份有限公司南平市建阳区支公司第五营销服务部(《保险许可证》机构编码000005350703005)于2026年4月8日起撤销,任何单位或个人不得再以上述机构名义开展业务。其保险业务、保费收入、赔款支出等事宜由中国人寿保险股份有限公司建阳区支公司客户体验中心柜面办理(地址:福建省南平市建阳区人民路43-7号,联系电话:05998298512)。

公司将书面、电话或短信通知有关投保人、被保险人或者受益人,告知交付保险费、领取保险金、后续理赔服务电话等事项,也可点击e-95519.cn/Lev8q自助查询办理保单业务,或详询95519。采取有效措施,确保后续服务工作到位。

中国人寿保险股份有限公司南平分公司  
2026年4月24日