

努力实现“十五五”良好开局

——从中央政治局会议看当前经济工作

□新华社记者

“十五五”开局之年，做好经济工作至关重要。

中共中央政治局4月28日召开会议，分析研究当前经济形势和经济工作，强调“以更大力度和更实举措抓好经济工作”“增强经济发展内生动力”，并作出了一系列重要部署，为进一步坚定发展信心、牢牢把握发展主动、努力实现“十五五”良好开局指明前进方向。

巩固经济持续稳中向好的基础

今年一季度，我国国内生产总值(GDP)同比增长5.0%，经济增速在全球主要经济体中名列前茅。会议指出，“我国经济起步有力，主要指标好于预期，彰显强大韧性和活力”。

会议同时指出，“经济持续稳中向好的基础还需进一步巩固”“要增强信心，以更大力度和更实举措抓好经济工作”。

“会议科学研判当前经济形势，既看到成绩，也不回避问题，强调切实有力做好经济工作，释放了扎实推进高质量发展的鲜明信号。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山表示。

开局关乎全局。“十五五”开局之年，紧紧抓住时间窗口，保持战略定力，集中精力办好自己事，将为我们赢得主动、赢得优势、赢得未来打下更坚实的基础。

“更好统筹国内国际两个大局，统筹发展和安全”“坚定不移深化改革开放，推动科技自立自强、产业链自主可控”“持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量”“着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期”……会议作出一系列重要部署。

“会议强调要坚持稳中求进工作总基调，提出的决策部署方向明确、精准有力，兼顾激发内生动力和拓展外部空间，体现了‘夯实基础、全面发力’的要求，旨在持续增强经济韧性，充分释放经济潜能，不断巩固拓展经济稳中向好态势，确保实现‘十五五’良好开局。”国务院发展研究中心宏观经济部副部长李承健说。

用好用足宏观政策

有效的宏观政策、精准的宏观调控，是护航中国经济行稳致远的重要手段。会议强调，“精准有效实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策”“要用好用足宏观政策”。

财政政策方面，会议提出，持续优化财政支出结构，兜牢基层“三保”底线。

“一季度，我国财政收支运行开局良好，财政支出靠前发力，进度近5年最快，体现了更加积极的财政政策得到有效落实。持续优化财政支出结构，进一步提高财政支出效率，有助于促进宏观经济向好发展。”中国财政科学研究院院长杨志勇说，会议强调兜牢基层“三保”底线，这将更好保障基层财政稳健运行。

加强货币政策调控，需要把握好政策实施的力度、节奏和时机。会议提出，“增强货币政策前瞻性灵活性针对性，保持流动性充裕。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定”。

北京大学光华管理学院院长田轩表示，这一系列部署，是实施好适度宽松的货币政策的重要安排。通过灵活高效运用各类货币政策工具，维持流动性充裕，能够为实现“十五五”良好开局营造更好的货币金融环境。

“宏观经济基本面长期向好，是人民币汇率平稳运行的坚实支撑。”田轩说，我国坚持市场在汇率形成中发挥决定性作用，保持汇率弹性，同时加强预期引导，人民币汇率有望

继续保持在合理均衡水平上的基本稳定。

深入挖掘内需潜力

消费和投资组成的内需是经济增长的主要引擎。聚焦深入挖掘内需潜力，会议作出系列部署安排，强调“扩大优质商品和服务供给，推动消费升级”。

“我国人均GDP已近1.4万美元，居民消费需求正加快从‘有没有’向‘好不好’转型升级，人工智能等先进技术不断催生新的消费场景。未来，从供需两端协同发力推动消费升级，将进一步释放国内大市场的内需潜力，增强发展韧性。”国家发展改革委国家信息中心宏观经济研究室副主任邹蕴涵说。

今年一季度，我国服务零售额同比增长5.5%，比商品零售额高3.3个百分点。随着服务型、体验型消费蓬勃兴起，大力发展服务业成为扩大内需的重要抓手。

会议要求，深入实施服务业扩能提质行动。“我国服务业在快速发展的同时，仍面临供给结构不优、高端服务供给不足等问题。”商务部研究院研究员庞超然表示，深入实施服务业扩能提质行动，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，提升文旅、养老、托育等生活性服务业重点领域发展能级，有助于激活服务业发展潜力，为内需增长打开空间。

扩大内需不仅要提振消费，还要深入挖掘释放有效投资的潜力。会议指出，“加强水网、新型电网、算力网、新一代通信网、城市地下管网、物流网等规划建设”“推动条件成熟的重大工程项目开工”。

清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜表示，有效发挥重大工程项目的牵引作用，可以积极带动有效投资，同时通过新型基础设施建设带动产业升级，发挥对消费的促进作用，实现稳投资和促消费的良好循环。

加快建设现代化产业体系

建设现代化产业体系、实现产业体系整体跃升，是“十五五”时期重要战略任务。会议强调，“要加快建设现代化产业体系，保持制造业合理比重”。

“现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。落实会议部署，要坚持把发展的着力点放在实体经济上，加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。”中国信息通信研究院政策与经济研究所所长辛勇飞说。

人工智能是建设现代化产业体系的重要驱动力。会议提出，全面实施“人工智能+”行动，发展智能经济新形态，完善人工智能治理。

“当前，要深化拓展‘人工智能+’，促进新一代智能终端和智能体加快推广，培育智能原生新业态新模式。同时，要统筹发展和安全，构建治理新范式，推动人工智能成为高质量发展发展的‘强劲增量’。”辛勇飞说。

会议强调，纵深推进全国统一大市场建设，深入整治“内卷式”竞争。董煜表示，深入整治“内卷式”竞争，创造更加公平、更有活力的市场环境，引导企业主体通过技术创新增强竞争优势，有助于进一步释放市场活力，促进产业转型升级。

今年以来，国际局势持续动荡，全球能源安全面临严峻挑战。我国能源安全保障有力有效，一季度规模以上工业原油、天然气产量同比分别增长1.3%和3.0%。会议提出，系统应对外部冲击挑战，提高能源资源安全保障水平。

辛勇飞表示，要立足我国作为世界能源

生产、消费和进口大国的国情，统筹利用国际国内“两个市场、两种资源”，积极推进油气行业高质量发展，确保各种情形下的安全保供能力，着力增强我国产业链供应链韧性。

有效防范化解重点领域风险

越是风高浪急，越要统筹好发展和安全两件大事。会议对防范化解重点领域风险作出具体部署。

当前房地产市场回稳的基础不断夯实，市场信心正在进一步提振。会议提出，努力稳定房地产市场，扎实推进城市更新。

“房地产市场稳的态势在增强，但不同城市之间分化依然明显，回稳基础尚需进一步巩固。”浙江工业大学中国住房和房地产研究院院长虞晓芬说，会议针对城市更新提出明确部署，将有力推动各地加快老旧小区功能重塑、业态升级与活力焕新，不断激活城市发展新内生动力，为经济增长积蓄强劲动能。

会议提出，有序化解地方政府债务风险，着力解决拖欠企业账款问题。在杨志勇看来，要严格落实好一揽子化债方案，坚决遏制地方新增隐性债务，以构建同高质量发展相适配的政府债务管理长效机制为方向，从根本上促进政府债务问题化解。

防控风险是金融工作的永恒主题。会议提出，推动中小金融机构改革，稳定和增强资本市场信心。

北京师范大学经济与工商管理学院副院长长江婕说，推动中小金融机构改革化险是当前防范化解金融风险、增强经济发展内生动力的关键举措。加快推进中小金融机构改革转型，深入推进“减量提质”，将进一步提升服务实体经济质效，更好助力释放经济发展活力。

在发展中保障和改善民生

“加强教育、医疗、托育等民生建设”“稳定生猪等农产品价格”“做好安全生产、防灾减灾、食品药品安全等工作”……会议系列部署聚焦保障和改善民生，释放在高质量发展中增进民生福祉的鲜明信号。

就业是民生之本、发展之基。会议强调“强化就业优先政策导向”。

人力资源社会保障部政策研究司司长崔鹏程表示，将着力构建就业友好型发展方式，推出稳岗扩岗提质行动，支持劳动密集型行业稳定岗位，实施新兴产业和未来发展产业行业岗位开发计划，同时深入推进大规模职业技能提升培训行动，加强重点领域技能人才培养。

巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接五年过渡期任务已经圆满完成，今年是转向常态化帮扶的第一年。会议部署“完善常态化帮扶机制，确保不发生规模性返贫致贫”。

“我们将进一步完善常态化防止返贫致贫监测帮扶体系，做到统一规范、精准识别、动态调整。同时，做好原建档立卡脱贫人口分类管理，离开帮扶政策会出现返贫风险的，我们将继续给予帮扶。”农业农村部帮扶司司长许健民说。

为民造福是最大政绩。会议强调，要深入开展树立和践行正确政绩观学习教育，把学习教育的成效转化为推动高质量发展的实效。

张林山表示，政绩观正确与否，直接影响执行力度和落实效果。各地各部门牢固树立和践行正确政绩观，求真务实、真抓实干，将更好发挥引领示范作用，不断开创中国式现代化建设新局面。(新华社北京4月28日电)

概，严厉谴责。

“今年是东京审判开庭80周年，几天后的5月3日是审判开庭纪念日。”林剑表示，80年前，国际社会以如铁证对日本侵略罪行盖棺定论，依法裁决日本甲级战犯，捍卫了世界反法西斯战争胜利成果和国际公义。80年后的今天，日方某些政客和右翼势力不仅不思悔改，反而变本加厉，频频参拜供奉甲级战犯的靖国神社，妄图侵略历史翻案、为战争罪行洗白、为军国主义招魂。中国人民、当年遭受日军侵略的各国人民、世界上一切爱好和平的正义力量，对此绝不答应。国际社会必须对“新型军国主义”成势为患、危害地区和和平高度警惕，并予以迎头痛击。

范日本军国主义死灰复燃，《开罗宣言》《波茨坦公告》和《日本投降书》等一系列具有充分国际法效力的文件明确规定，日本应完全解除武装，不得维持能使其重新武装的产业。日本宪法对本国军力、交战权、战争权也作出严格限制。

林剑表示，从“专守防卫”到“长期战争”，日方近期在军事安全领域危险、冒进和试探、挑衅动作频频，戳穿了其“和平国家”的自我标榜。很多有识之士表示，日方近期的一些言论更像是“战争动员”“战争叫嚣”，与当年日本军国主义分子如出一辙。

“今年是东京审判开庭80周年，在这样一个特殊的年份，日方不仅没有深刻反省侵略罪行，反而妄图再行军事扩张，国际社会对此绝不答应。殷鉴不远，不可不察。世界上一切爱好和平的国家必须高度警惕、坚决遏止日本‘新型军国主义’的妄动。”他说。

量升价稳

房地产市场呈现积极变化

□新华社记者 赵晓辉 王优玲

房地产链条条长，涉及面广，既牵动经济发展大局，又关系千家万户安居。“十五五”规划纲要提出“实现更高水平住有所居”，今年的政府工作报告明确“着力稳定房地产市场”，一系列顶层设计为房地产高质量发展明确了战略方向。

近日，记者赴多地调研发现，虽然冷热分化依旧，但房地产市场暖意初显。3月份，部分城市成交量有所回升，价格环比上涨城市数量增加，库存去化周期出现久违的下降……一系列信号显示，房地产市场稳的态势在增强，行业信心进入持续修复通道。

量升价稳 释放回暖信号

“这次不再等了！”上海市民王先生在“沪七条”新政策2月底落地后终于下了换房决心。他和家人此前到访“金茂紫前”项目超过10次，却因顾虑旧房卖不掉、首付压力较大而迟迟不敢出手。

新政策出台后，自家挂牌的老房子看房人骤然增多，这让他既增强了置换信心，又担心看中的新房被人抢先，便果断交了定金。

王先生的经历近来并不少见。记者走访京沪等多地楼市发现，3月份以来，无论新房还是二手房，访问量、来流量和成交量都出现了明显提升。

国家统计局数据显示，3月份，北上广深一线城市新建商品住宅销售价格环比由上月持平转为上涨0.2%，二手住宅销售价格环比由上月下降0.1%转为上涨0.4%。70个大中城市中，新建商品住宅销售价格环比上涨城市有14个，比2月份增加4个；二手住宅销售价格环比上涨城市有13个，比2月份增加11个。

具体到重点城市，成交量回升尤为明显。据北京市住建委数据，3月份，北京市二手房网签规模达19886套，网签规模达到近15个月以来新高；据上海市房地产交易中心官网数据，4月11日，上海二手房(含商业)网签成交量达1632套，创下5年来上海二手房单日网签成交量新高。

这背后，是房地产政策的持续精准发力：

——北京去年12月底放宽非京籍家庭购房条件，并支持多子女家庭住房需求，二孩及以上的多子女家庭，可在五环内多购买一套商品住房；

——上海2月26日起正式施行的“沪七条”，出台缩短非户籍购房社保年限、提高公积金贷款额度等措施；

——宁波2月28日第三期商品住房“以旧换新”活动全城推广，覆盖全市11个区县，创新“1+N”政策激励，满足多样化需求；

——济南、青岛4月20日双双出台房地产新政策，在贷款额度、认定标准、提取范围等方面打出公积金惠民安居“组合拳”。

中指研究院监测，2026年一季度，全国已有超过100个市(县)出台房地产相关政策约160条。

“新一轮政策优化，房地产限制性政策有序松绑，信贷支持不断加强，有效改善了市场预期，持续释放刚性和改善性住房需求。”贝壳研究院高级分析师陶海琦说，3月份，西安、武汉、合肥、宁波、厦门、无锡、东莞、佛山等城市二手房成交量同比均增长。

记者观察到，本轮房地产调控释放的购买力主要分为两类：一是“新入场者”，即此前因社保、居住证年限等门槛无法购房的客户；二是“置换提速者”，即已有资格但卡在置换环节的客户，随着二手房流转加快，他们的决策周期大幅缩短。

“房地产市场正逐步摆脱单边下行态势，这是政策持续发力、经济亮点纷呈、市场调整已比较充分等综合作用结果。”浙江工业大学中国住房和房地产研究院院长虞晓芬说，当前房地产市场回稳的基础不断夯实，如果一线和热点城市房地产成交持续“量增价稳”，有望带动基本面好的其他能级城市市场进一步活跃。但也要看到，不同城市之间分化依然明显，从全市场来看，回稳基础尚需进一步巩固。

多点发力 促进供需平衡

3月1日，山东青岛城阳区和达智慧生态城配售型保障性住房项目完成公开选房，累计309户符合条件的家庭踊跃认购。

这是山东省首个存量住房转配售型保障性住房项目，实现了“收购—改造—配售—管理”全链条闭环。长期以来，房地产市场面临的一大痛点是，一方面一些地方存量商品房规模大、消化慢；另一方面新市民和青年群体的住房需求亟待解决。

今年以来，作为化解房地产库存的重要举措之一，收购存量商品房用作配售型保障性住房已从政策探索阶段逐步进入落地实施阶段。

记者调研了解到，郑州、兰州、济南等城市已实现项目落地或房源征集，重点城市存量商品房收购规模持续扩大。

“在收储、减量等系列去库存政策

的持续作用下，去库存取得标志性进展。”重庆大学副校长刘贵文说。

根据国家统计局数据，3月末全国商品房待售面积同比下降0.1%，为连续52个月以来首次同比下降；特别是待售3年以下的新建商品住房面积同比下降1.8%，表明近3年新形成的库存正在被市场有效消化，市场调节机制效用逐步增强。

在消化存量的同时，各地也在增量端发力。记者在调研中发现，保障性租赁住房建设正在提速，精准面向新市民、青年群体，进一步促进供需平衡。

江西景德镇，青年创客集聚区区域里，小户型、低租金保障性租赁住房项目正在集中建设。仅大学城保障性租赁住房一个项目，便能提供2372套房源。

在杭州，一季度已累计推出保障性租赁住房项目5个，共2190套房源；在重庆，全年将新筹集保障性租赁住房1.2万套，打造16个青年公寓……

“住有所居”，正从这些细节里一点点夯实。

从土地源头调控供应节奏，同样是实现供需平衡的关键一环。记者了解到，2026年一季度，全国土地市场呈现持续“控量提质”的特征。

根据去化周期情况，明显超过合理周期的城市暂停新增住宅用地供应。合理周期内的城市，坚持“盘活平衡”，即盘活多少存量才能新供应多少住宅用地……背后的调控逻辑十分清晰：各地政府将商品住宅去化周期作为供地节奏的“红绿灯”，从而将供地规模与市场实际消化能力精准挂钩。

通过“控增量、优结构、强盘活”，土地供应正从过去“地方财政驱动”转向“以需定供、存量精耕”。

一名地方住建部门负责人对记者说：“现在推地，先看房子卖得动卖不动。”

项目资金能否跟上，直接影响供需平衡的落地。住房城乡建设部相关负责人介绍，目前全国31个省份和新疆生产建设兵团均已建立省级房地产融资协调机制，所有地级及以上城市已建立城市房地产融资协调机制，推动商业银行对符合“白名单”条件的项目“应进尽进”“应贷尽贷”，一视同仁满足不同所有制房地产企业合理融资需求，支持项目建设交付。

有关数据显示，截至3月31日，各地推送的“白名单”项目中，有约1000个项目共获得银行授信超3000亿元。

健全机制 夯实发展根基

灵活的空间布局，得房率较高，完善的教育、医疗、交通配套，全龄段社区空间及智慧社区配置……地处江西省赣州市蓉江新区核心地段的新建楼盘“云顶壹号”以更加优质的居住品质，吸引市民李先生下决心换房。

“好房子”不仅是居住空间的改善，更代表生活方式的改变。在一二线城市引领下，三四线城市正在逐步跟上“好房子”建设趋势。住宅品质提升正成为激发房地产市场需求、推动行业转型升级的重要引擎。

从支撑城市扩张转向参与城市更新，从增量拉动转为增量存量联动……房地产业发展正在逐步摆脱“投资驱动”逻辑，转而锚定老百姓在新发展阶段下的多样化住房需求，从户外环境、适老化、绿色低碳等方面着力，推动住房建设品质全面提升。

“产城人房”联动的发展模式，用产业发展留住人，用政策优化激活需求，用产品升级改善生活，三者形成合力，可以为房地产发展提供源源不断的支撑力。

记者走访了解到，近年来，各地紧盯人口流动与产业布局动态调整土地供应，优先推出区位优势、配套全的优质地块，精准激活改善性需求。

赣州市住建部门相关负责人介绍，家具、有色金属、纺织服装、电子信息等四大产业集群的发展为当地房地产市场提供稳定支撑。

在赣州市南康区，仅家具一个产业，2025年产业集群总产值就突破2900亿元，规上企业达525家，直接带动50万人就业。

“产业起来了，人来了，居住需求自然水涨船高。”这位负责人说，产业布局到哪里、人口流向哪里，优质的居住配套和土地供给就应当跟到哪里，购房政策也相应倾斜。

当前，新型城镇化不断推进，人口向优势区域集聚，产业结构也在优化升级，这为房地产市场当前的积极变化提供了深层支撑，也为房地产市场未来的高质量发展提供了空间和机遇。

住房城乡建设部有关负责人表示，下一步，要牢牢抓住让人民群众安居这个基点，坚持政策支持和改革创新并举，推动建立“人、房、地、钱”要素联动机制，确保新旧模式转换平稳有序。

随着市场预期稳步修复，长效机制持续健全，房地产高质量发展的根基不断夯实，一个更健康、更可持续、更惠及民生的房地产市场正蓄力前行。(新华社北京4月27日电)

外交部：

日方涉所谓靖国神社一系列消极动向公然严重践踏历史正义和人类良知

新华社北京4月28日电(记者吴梦桐 冯敬然)外交部发言人林剑28日在例行记者会上答问时表示，日方涉所谓靖国神社一系列消极动向公然严重践踏历史正义和人类良知，挑战二战胜利成果与战后国际秩序。国际社会必须对“新型军国主义”成势为患、危害地区和和平高

度警惕，并予以迎头痛击。

林剑说，所谓靖国神社是日本军国主义发动侵略战争的精神工具和象征，是事实上的“战犯神社”。日方涉所谓靖国神社一系列消极动向公然严重践踏历史正义和人类良知，挑战二战胜利成果与战后国际秩序。中方对此强烈愤

外交部：

日方在军事安全领域动作频频戳穿了其“和平国家”的自我标榜

新华社北京4月28日电(记者万倩仪 吴梦桐)外交部发言人林剑28日答记者问时表示，从“专守防卫”到“长期战争”，日方近期在军事安全领域危险、冒进和试探、挑衅动作频频，戳穿了其“和平国家”的自我标榜。

当日例行记者会上，有记者问：日本首相高市早苗在会议上声称，修订“安保三文件”是左右国家命运的重要工作，要以俄乌及中东局势为教训，推进应对“新型作战方式”以及为“长期战争”做好准备，推进海上安保能力、网络安全

和经济安全保障。请问发言人对此有何评论？

“近期高市政权大力发展军工产业，现在又公然宣称‘长期战争’做准备。历史上日本曾挑起战争，侵略他国，现在又在渲染所谓‘紧张局势’，是不是要重蹈历史覆辙、在‘再军事化’道路上狂飙突进、再次成为东亚‘祸源’？”林剑说。

林剑表示，当年日本军国主义大肆侵略扩张，对中国及亚洲邻国犯下滔天罪行，日本人民也深受其害。正是基于日本的侵略历史，为防