

# 因地制宜、分类施策 提升生态保护补偿综合效益

——解读《推进生态综合补偿实施方案》

□新华社记者 魏玉坤

近日，经中央深改委审议通过，并经国务院同意，国家发展改革委、财政部联合印发《推进生态综合补偿实施方案》。为何印发方案？方案部署哪些重点工作？国家发展改革委有关负责人22日进行了解读。

**问：方案出台的背景是什么？**

**答：**党中央、国务院高度重视生态保护补偿工作。目前，中央层面年均生态保护补偿资金规模已达2000多亿元，基本实现了重点领域和重点区域补偿全覆盖；全国24个省份累计共建立了33个跨省流域横向生态保护补偿机制，“成本共担、效益共享、合作共治”的生态保护与治理模式得以有效推广。

2024年，《生态保护补偿条例》颁布实施，标志着我国生态保护补偿工作进入了法治化的新阶段。经过多年努力，我国生态保护补偿机制的覆盖范围、受益人口、投入力度均稳居世界首位，为提升我国生态系统保护水平、共建生态文明提供了有力保障。但是，现阶段仍面临着跨区域横向补偿推进难度大、重点区域补偿力度不足、生态产品价值实现机制不畅、补偿资金来源过度依赖财政等问题，亟需解决。

**问：方案起草的原则是什么？**

**答：**方案坚持因地制宜、分类施策，针对重点区域和重要生态系统分类提出政策举措；坚持政府主导、社会参与，有效发挥财政资金对市场化补偿的引导作用；坚持聚焦于人、激励为主，激发生态保护主体参与生态保护的积极性主动性。

**问：方案对重要水源区、自然保护区、重点生态功能区等重点区域推进生态综合补偿作出哪些部署？主要考虑是什么？**

**答：**一是推动横向生态保护补偿机制走深走实。目前，跨区域特别是跨省流域生态保护补偿机制事关利益博弈，涉及补偿标准制定、资金筹集分配、协议具体执行等方面，协调难度仍然很大。方案提出，加快建立分层分类的横向补偿机制，对长江、黄河等重点流域干流，中央层面建立统一的流域横向生态保护补偿机制；对新安江、潮白河等既有跨省流域横向生态保护补偿机制，推动补偿协议由短期向长期转变，形成稳定可预期的利益共享和责任分担机制，促进跨界监测断面水生态环境质量持续向好；对丹江口库区、密云水库等重要饮用水水源地，充分发挥对口协作等机制作用，推动适宜产业转移承接、绿色科技成果转化合作，促进水源地与受水区互利共赢、协同发展，切实保障水质、水量和水安全。

二是促进自然保护区保护利用相平衡。目前，个别地方在自然保护区政策执行过程中出现“一刀切”情况，将一般控制区内所有人为行动一禁了之，未能结合实际适度推动价值实现。方案提出，完善分区分类保护利用模式，研究出台自然保护区地价值实现准入清单，明确自然保护区一般控制区可准入的业态、项目类型，建立准入项目管控要求。同时，合理布局建设生物多样性保护空间体系，进一步建立完善生物多样性调查评估体系，跟踪研判野生动物繁衍发展趋势，加强野生动物栖息地、迁徙通道和

野生植物生长环境的保护。

三是加快重点生态功能区绿色发展。目前，重点生态功能区在地理空间上与欠发达地区高度重合，区域自我发展能力较弱。方案提出，充分发挥差异化补偿政策作用，加大对生态保护红线覆盖比例较高地区的支持力度。同时，立足区域特色优势资源禀赋，支持北方农牧交错带、青藏高原草原草甸区、西北内陆河流域、西南喀斯特石漠化区、重点国有林区因地制宜发展生态产业，协同推进生态环境保护与高质量发展。

**问：方案对于拓宽生态保护补偿筹资渠道有哪些部署安排？**

**答：**目前，我国生态保护补偿资金仍以各级财政投入为主，资金来源结构相对单一，市场化筹资渠道尚不畅通，社会资本参与度偏低。过度依赖财政纵向资金，难以完全覆盖日益增长的生态保护需求，对生态保护区的补偿激励还有很大的提升空间。

方案坚持政府主导、社会参与、市场调节，提出探索建立生态保护补偿基金，鼓励引导与自然资源利用密切相关的企业和其他社会资本积极参与基金出资，自然资源等部门按规定为基金支持的项目提供用地等要素保障；同时，提出引导金融机构在依法合规、风险可控、商业可持续的前提下，开发与资源环境要素相关的绿色信贷、绿色保险、绿色债券等金融产品和服务，按照市场化法治化原则为符合条件的各类生态产业项目提供融资支持。

(新华社北京5月22日电)

# 美国再三「折腾」驻欧军事部署为哪般

□新华社记者 刘品然

美国总统特朗普21日在社交媒体发文说，美国将向波兰增派5000名士兵，并称该决定与他支持的波兰总统卡罗尔·纳夫罗茨基赢得选举有关。

舆论对此提出质疑：纳夫罗茨基当选波兰总统发生在去年6月，何以时隔近一年与美国的增兵决定挂钩。另外，这已是美国政府本月第三次“折腾”驻欧美军部署安排。《纽约时报》等多家美媒称，特朗普这条“推文军令”让五角大楼、波兰和北约都“猝不及防”。

本月初，特朗普因不满德国总理默茨“美国被伊朗羞辱”等相关言论，宣布计划从德国撤出约5000名美军。特朗普随后称，部分从德国撤出的美军或被派驻到波兰。波兰方面表示欢迎，称准备好接收更多美国驻军，以加强北约东翼防御并进一步提升欧洲安全。

然而仅数天后，五角大楼又突然宣布取消向波兰部署一支4000多人美军部队的计划。美国陆军代理参谋长克里斯托弗·拉尼夫15日表示，国防部总长赫格塞思下令取消陆军第一骑兵团第二装甲旅战斗队原定期9个月在波兰的轮换部署，美军欧洲司令部“已收到关于削减兵力的指示”。

美媒报道说，由于相关部队先遣队成员已抵达欧洲协调交接，装备也在运输途中，突然叫停部署打乱了既定安排，这让美国军方、国会和波兰方面大为光火。美国国会众议院军事委员会主席、共和党人迈克·罗杰斯公开表达不满，称特朗普政府决策前没有与国会沟通协商，国会对此事进展一无所知。

或许是舒缓各方情绪，美国副总统万斯19日强调，取消向波兰部署美军的计划“不是削减，而是一次例行轮换”。

万斯的解释尚未平息争议，特朗普又宣布将向波兰增兵5000人。目前，尚不确定增派的5000人是此前美国计划从德国撤出并部署至波兰的人员，还是万斯口中“轮换推迟”部署到波兰的部队。

“朝令夕改”的背后，除了有特朗普政府决策协调机制混乱的因素，也体现其一贯“奖惩并举”的盟友政策。有分析指出，特朗普以纳夫罗茨基此前胜选及两国友好为由宣布增兵波兰，实则是“敲打”近来在多个议题上引发美方不满的德国。在美方看来，默茨政府不仅公开批评美国对伊朗的军事行动，而且在美反俄强调的国防支出问题上也没有交出“令人满意的答卷”。

相比之下，波兰是美国的“模范盟友”；特朗普政府关系密切，与特朗普本人也私交甚笃；在提升国防支出问题上，波兰更是美国眼里的“标杆”；其国防开支占国内生产总值(GDP)比例在北约成员国中位居首位，波兰今年还计划将国防开支增至GDP的4.8%。

施压德国的同时拉拢波兰，这套以驻军为筹码“拉踩”盟友的做法此前也曾上演。2020年特朗普首个总统任期时，他就曾因德国国防预算不达标、以及德国坚持与俄罗斯推进“北溪-2”天然气管道项目，对时任默克尔政府极为不满。当时，特朗普同样以缩减驻德驻军相威胁，并提议将兵力转移至波兰。

分析人士指出，特朗普政府屡次用驻军部署“折腾”盟友，这种将军事部署当作惩戒工具，以威逼利诱对待盟友，这样的同盟体系势必会因信任缺失而逐步瓦解。(新华社北京5月22日电)

# 特朗普再威胁伊朗交出浓缩铀

称到手后或销毁

新华社华盛顿5月21日电(记者黄强 徐剑梅)美国总统特朗普21日在白宫对媒体说，伊朗必须交出其拥有的高丰度浓缩铀，美国拿到后很可能会将其销毁。

特朗普回答记者提问时说：“我们会拿到那些高浓缩铀的。我们不需要，也不想要。我们拿到后很可能会将其销毁，我们不会让他们拥有。”他还说，美伊正在谈判，结果如何尚待观察。

特朗普此前多次威胁伊朗交出浓缩铀。据美国媒体10日报道，特朗普称，美国一直在对掩埋在废墟下的伊朗浓缩铀进行监控，美国太空军负责此事。

当天早些时候，路透社援引伊朗消息人士的话报道，伊朗最高领袖穆塔巴·哈梅内伊已下达指令，要求该国浓缩铀库存不得运往国外。“伊朗高层官员认为，把核材料运往国外将使伊朗未来更易受到美国和以色列的攻击”。

特朗普在当天采访中还谈及霍尔木兹海峡。他说，该海峡是一条国际航道，美方希望免费通行，伊朗“目前未收取通行费”。他还称，伊朗正因美国海上封锁承受“巨大经济损失”，若美国批准，“任何一艘船都不能顺利通过”。

美军中央司令部21日称，自对伊朗港口实施海上封锁以来，美军已迫使94艘商船改道，并击中4艘商船使其失去动力。

# 同比增长10.9% 乡村旅游产业再上新台阶

□新华社记者 柴婷 徐壮 张瑜

据文化和旅游部数据中心测算，2026年一季度，全国乡村旅游接待总人次为7.93亿人次，同比增长12.2%；全国乡村旅游接待总收入4570亿元，同比增长10.9%。

亮眼的数据是乡村旅游产业再上新台阶的印证。这背后有着怎样的产业发展密码？记者近日赴各地采访，探寻答案。

**聚焦“小而美”文旅业态，打造独具特色的乡村旅游发展路径**

山西大峪古村，是一座历史悠久的古村落，长在一整块巨大的山体岩石上。几十座院落依山就势，自下而上参差错落多达十几层，远看就像积木一样挂在半山腰。

“五一”期间，来自上海的“95后”自由摄影师林悦，背着相机穿梭在层层叠叠的石屋间，无论是清晨阳光洒在斑驳的石墙上，还是黄昏时分村落升起的袅袅炊烟，都成了她镜头下极具故事感的画面。她说：“我在社交媒体上发了九宫格照片，这里的景色，美到失语。”

放眼全国，“小而美”的文旅业态层出不穷。云南沙溪古镇完整保留茶马古道上的古戏台、玉津桥和原生态的传统村落，每周五的“赶街”(集市)热闹依旧，延续着淳朴的乡土市井风情；黑龙江伊春市乌翠区依托小兴安岭生态与人文资源，打造沉浸式文旅体验。游客可参与研学，学习木艺制作技艺，在绿水青山间感受生态之美，品尝铁锅炖等特色美食；浙江丽水松阳保留上百个格局完整的传统村落，将老屋改造成精品民宿、乡村书店和艺术家工作室……

2026年中央一号文件提出，深化农文旅融合，推进乡村旅游提档升级，发展“小而美”文旅业态。这为新时代乡村旅游发展明确了方向路径。

**从“打卡”到“沉浸”，乡村旅游消费链不断延展**

晨起在东华寺听梵音，去艺术馆看画，午后在



5月17日，游客在山东青岛即墨区灵山街道“玫瑰小镇”产业园游玩(无人机照片)。

山东省青岛市即墨区灵山街道着力打造特色小镇和美丽乡村，目前已形成了集食用花卉、旅游观光等于一体的生态玫瑰产业链，依托农旅融合，助力乡村振兴。(新华社发 梁孝鹏 摄)

乡村旅游消费增长的活跃力量。

**科技赋能、文化浸润，乡村旅游提质增效，向更高能级跃迁**

河南安阳殷墟考古文旅小镇的考古科学体验馆，在裸眼3D技术支持下，屯南甲骨、跪坐玉人、亚长牛尊等珍贵文物纷纷“活”了起来。

“在互动中沉浸式感受和学习考古知识，这种体验太有意思了。既有科技范儿，又有文化味儿。”安阳市第四中学学生肖迪雅说。

因科技赋能迸发蓬勃活力。江西吉安钓源古村创新推出“一码游”智慧文旅平台，打造了专属的智能数字导游。游客只需拿出手机与数字人对话，就能获取关于古村建筑、历史典故的生动讲解。

因文化浸润展现独特价值。江苏苏州用直古镇深挖本土“用端”神尊传说，将其打造为贯穿景区标识、沉浸式舞台剧与文创产品的核心IP。

当数字化的智慧触角深度嵌入乡野肌理，当厚重的乡土文化真正走进游客心间，乡村旅游将迎来“一村一韵、美美与共”的多元绽放，助力绘就乡村全面振兴的美丽画卷。

(据新华社北京5月21日电)

不少中小学生对惊叹连连。基地讲解员引导学生操作体验，帮助他们初步了解图像识别、传感器应用等技术的基本原理。从“看热闹”到“学门道”，科技的种子悄然发芽。

甘肃省天水市麦积山大景区管理委员会副主任张辉说：“今年亲子游、研学行客人特别多。受益于多地春假，景区亲子游、研学团游客占比已超总游客量的一半。”

**学生满载而归 现实仍存“堵点”**

在四川德阳市第一小学校，当校领导在操场上宣布要放春假，可以连休六天且不布置书面作业时，整个校园瞬间被欢呼声淹没。孩子们兴奋得手舞足蹈，仿佛下一秒就要原地起飞。“我想跟爸爸妈妈一起去爬山、野炊。”二年级女生赵倚嘉开心地与同学分享她的春假计划。

北京市一所中学组织初一学生去外地研学后，老师留下这样的文字：山水为卷，行路求知。孩子们结伴同行、嬉笑相伴，肆意奔赴山野风光，在自然里开阔眼界，在相处中收获友谊，一路尽兴欢声笑语，满载美好见闻与满心欢喜而归。世间万般风情皆是课堂，这场

行走中的成长，终将化作心底珍贵难忘的童年珍藏。

采访中，不少受访对象认可春假政策，认为这一举措可缓解学习压力，增进亲子关系，助力多元成长。

“五一”假期前，云南红河哈尼族彝族自治州的路女士带三年级的儿子去了趟附近乡村。“没有热门景点，没有密集行程，只有田野、农事和随处可见的草木虫鱼。”路女士说，“让孩子自己去观察、提问，收获完全不一样”。

定西市安定区教育局副局长张雪表示，春秋假兼具教育、经济和社会价值，体现出教

育理念的升级，也是激活消费、优化假期结构、推动职工带薪休假制度有效落地的重要抓手。

与此同时，部分地方制度落地仍存“堵点”，需要进一步疏通解决。

首先是托管服务仍存缺口。多地通过构建“学校兜底+社区公益”的服务网络，为“带娃难”家庭解除后顾之忧，但一些地方实际供给仍不能满足需求。

家校假期不同步给部分家长带来烦恼。一些双职工家庭反映，春假期间孩子放假、家

中的活化与内化。

放好春秋假，不仅关乎教育，也是对社会支持体系的系统性考验，需以精细政策与系统思维打出“组合拳”。

今年初，人社部表示将推动修订《职工带薪年休假条例》，多地相继出台文件，通过细化落实方式、强化监督机制，为职工带薪年休假创造条件。

春假加速落地同时，各地也持续完善配套政策。例如，山东鼓励用人单位错峰休假，湖南优先满足有未成年子女的职工在春秋假期间调休、补休。甘肃联动文旅资源，全天开放博物馆、科技馆等公共文化场馆。针对部分家庭“看护难”的现实问题，四川积极履行兜底职责。

定西市安定区中华路学校校长郑晓燕建议，学校层面要合理安排教学进度，针对不同年级和家庭需求设计“弹性春假”等灵活方案，并联合社区组织公益研学、兴趣活动，构建丰富、优质的假期社会支持体系。

另一方面，要严守底线，规范市场秩序。中小学校组织的研学旅行应坚持公益与非盈利原则，严禁以春秋假名义违规收费，或借假借研学实践等名义擅自设立服务性、代收费项目；同时严禁校外培训机构利用中小学春秋假开展学科类培训。

“从长远看，春秋假制度的实施，有望推动形成更加开放、多元的育人新格局。”焦蒲说，学校主动引导、家长积极陪伴、社会有效支持，才能推动春秋假成为育人、消费、民生协同发展的多赢实践。

(新华社北京5月22日电)

# 中小学春假加速落地 孩子们休得如何

□新华社记者 白丽萍 吴晓颖

育理念的升级，也是激活消费、优化假期结构、推动职工带薪休假制度有效落地的重要抓手。

与此同时，部分地方制度落地仍存“堵点”，需要进一步疏通解决。

首先是托管服务仍存缺口。多地通过构建“学校兜底+社区公益”的服务网络，为“带娃难”家庭解除后顾之忧，但一些地方实际供给仍不能满足需求。

家校假期不同步给部分家长带来烦恼。一些双职工家庭反映，春假期间孩子放假、家

中的活化与内化。

放好春秋假，不仅关乎教育，也是对社会支持体系的系统性考验，需以精细政策与系统思维打出“组合拳”。

今年初，人社部表示将推动修订《职工带薪年休假条例》，多地相继出台文件，通过细化落实方式、强化监督机制，为职工带薪年休假创造条件。

春假加速落地同时，各地也持续完善配套政策。例如，山东鼓励用人单位错峰休假，湖南优先满足有未成年子女的职工在春秋假期间调休、补休。甘肃联动文旅资源，全天开放博物馆、科技馆等公共文化场馆。针对部分家庭“看护难”的现实问题，四川积极履行兜底职责。

定西市安定区中华路学校校长郑晓燕建议，学校层面要合理安排教学进度，针对不同年级和家庭需求设计“弹性春假”等灵活方案，并联合社区组织公益研学、兴趣活动，构建丰富、优质的假期社会支持体系。

另一方面，要严守底线，规范市场秩序。中小学校组织的研学旅行应坚持公益与非盈利原则，严禁以春秋假名义违规收费，或借假借研学实践等名义擅自设立服务性、代收费项目；同时严禁校外培训机构利用中小学春秋假开展学科类培训。

“从长远看，春秋假制度的实施，有望推动形成更加开放、多元的育人新格局。”焦蒲说，学校主动引导、家长积极陪伴、社会有效支持，才能推动春秋假成为育人、消费、民生协同发展的多赢实践。

(新华社北京5月22日电)