

# 开创法治中国建设新局面

——国新办发布会聚焦“十五五”时期推进全面依法治国

□新华社记者 冯家顺 齐琪

国新办5月27日举行“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会,介绍推进全面依法治国有关情况。

中央政法委员会副秘书长滕继国表示,将全面推进国家各方面工作法治化,充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,努力建设更加完善的中国特色社会主义法治体系、更高水平的社会主义法治国家,开创法治中国建设新局面。

## 加快形成完备的法律规范体系

良法是善治的前提。

制定耕地保护和质量提升法、国有资产法、金融法、金融稳定法、社会救助法、医疗保障法、托育服务法、反跨境腐败法;修改企业破产法、银行业监督管理法、教师法、道路交通安全法……

发布会上,全国人大常委会法工委副主任黄薇介绍了2026年拟制定修改的法律,有的胸怀“国之大者”、有的聚焦“关键小事”,都紧扣“十五五”规划纲要目标任务举措的贯彻落实。

据介绍,十四届全国人大常委会立法规划顺利推进。其中,任期内拟提请审议的79件第一类项目已完成58件,完成率为73.4%,其他立法项目有序推动。明年将适时启动下一届全国人大常委会立法规划编制工作。

黄薇表示,将充分研究论证,广泛听取各方立法项目建议,研究梳理好全国人大代表意见建议,科学安排立法项目,为“十五五”规划纲要顺利实施提供有力法律支撑。

“要加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法,健全人民群众诉求强烈、实践急需事项的立法快速响应机制。”滕继国表示,将健全党内法规同国家法律法规衔接协调机制,提高立法的系统性、整体性、协同性、时效性,建设更加科学完备、统一权威的法律规范体系。

司法部副部长武增介绍,将制定全国统一大市场建设条例,以法规制度刚性破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点。同时加快推进人工智能健康发展综合性立法、低空经济立法等。

## 以高质量司法服务保障高质量发展

法治是最好的营商环境。

公安部副部长杨维林介绍,2025年以来,公安部组织全国公安机关开展了规范涉企执法专项行动,共查处涉企执法问题5.7万个,累计解除查封财物价值13.8亿元,返还扣押资金22.2亿元,依法变更或解除冻结账户19.9万个,释放资金89.8亿元。

杨维林说,下一步将严格规范公安涉企行政检查,持续推进“行政检查一件事”集成改革,建立健全分级分类检查、清单化检查制度,最大限度减少对企业正常生产经营的影响。

“十五五”规划纲要提出“发展新质生产力”“推动科技创新和产业创新深度融合”。

最高人民法院审判委员会副部级专职委员刘贵祥表示,针对数字经济新业态,最高法研究制定涉人工智能、数据产权司法保护的规范性文件。完善数据权属、数据交易、AI生成物等方面的裁判规则,助力完善数据要素基础制度体系,促进数字技术与实体经济深度融合。

检察机关法律监督是法治监督体系的重要组成部分。最高人民检察院副检察长苗生明表示,检察机关将全面加强立案、侦查、审判、执行等活动的监督,着力加强生效裁判监督,加强对涉及公民人身权利强制措施和“查封、扣押、冻结”等强制措施、刑罚交付执行、

民事判决裁定执行等诉讼活动的监督,增强监督针对性。

同时,苗生明表示,要依法开展检察侦查,依法查处司法工作人员利用职权实施的徇私枉法、非法拘禁、刑讯逼供等犯罪,严惩司法腐败。

## 不断夯实平安中国根基

综治中心是推进平安中国建设的重要平台,是坚持和发展新时代“枫桥经验”的重要载体。

数据新闻显示,目前全国已建成2849个县级综治中心,实现县级行政区划全覆盖,2025年推动依法化解矛盾纠纷976.4万件,“有事找综治中心”正在逐步成为全社会的共识。

“下一步,将全面深化综治中心规范化建设,把综治中心打造为依法实质化解矛盾纠纷的重要基础平台,确保人民群众每一项诉求都有人办、依法办。”滕继国说。

刘贵祥介绍,最高法与18家有关中央和国家机关、全国性行业协会建立完善多元纠纷解决机制,深度融入综治中心规范化建设,推动矛盾纠纷源头化解、实质化解,全力维护社会稳定。

“十五五”规划纲要对深入推进法治社会建设,加快发展律师等法律服务队伍提出明确要求。

武增表示,司法部将持续加强律师队伍建设,优化律师执业环境,切实发挥律师队伍在全面依法治国、推进中国式现代化中的职能作用。织密律师权利保障“制度网”,让律师执业更有尊严感、获得感。同时,健全律师执业规范,强化执业监管,加大违规惩戒力度,引导广大律师依法依规诚信执业,推动行业风气更清朗,正气更充盈。(新华社北京5月27日电)



这是5月27日在中国历史研究院拍摄的发布会现场。5月27日,“从文明探源到文明互鉴考古研究所成果发布会暨重点实验室集刊首发式”在中国历史研究院举行,中国社科院考古研究所集中发布了考古报告、专著、图录、科普读物、论文等数十项成果。(新华社记者 李贺 摄)

## 前4个月我国交通出行人数为232.1亿人次

新华社北京5月27日电(记者叶昊鸣)记者27日从交通运输部获悉,今年前4个月,我国跨区域人员流动量为232.1亿人次,同比增长2.1%。其中,公路人员流动量为213.1亿人次,同比增长1.7%;水路客运量为8220万人次,同比增长7.4%。

城市客运方面,前4个月,我国城市客运量为347.2亿人次,同比增长1.6%。其中,城市轨道交通、出租汽车客运量分别为110.3亿人次和118.4亿人次,同比分别增长4.3%和4.6%;公共汽车、城市客运轮渡客运量分别为118.2亿人次和2341万人次,同比分别下降3.4%和3.7%。

货运量方面,前4个月,我国完成营业性货运量181.7亿吨,同比增长3.6%。其中,完成公路货运量136.8亿吨,同比增长3.4%;完成水路货运量27.5亿吨,同比增长5.2%。

港口货物吞吐量方面,前4个月,我国完成港口货物吞吐量59.3亿吨,同比增长3.1%,其中内、外贸吞吐量同比分别增长2%和5.5%。完成集装箱吞吐量1.2亿标箱,同比增长7.2%。

交通固定资产投资方面,前4个月,我国完成交通固定资产投资8944亿元,其中公路、水运分别完成投资6004亿元和650亿元。

交通运输部有关负责人表示,4月,交通运输经济运行总体平稳,货运量、港口货物吞吐量、跨区域人员流动量等主要指标延续增长态势。

## 全国已有196.8万名民警取得基本级执法资格

新华社北京5月27日电(记者李明辉)公安部副部长杨维林5月27日在国务院新闻办举行的新闻发布会上表示,目前,全国已有196.8万名、7.7万名民警分别取得基本级、高级执法资格。

杨维林介绍,围绕严格规范公正文明执法,公安机关持续健全公安法律法规体系,近5年推动制定修订反电信网络诈骗法、治安管理处罚法等法律23件、行政法规19件;持续严密执法监督管理体系,在基层一线执法单位配备10.2万名法制员,每日全量盯办案件警情,筑牢执法监督管理的“第一道防线”;持续推动执法办案提质增效,全国建成执法办案管理中心3266个;持续提升公安队伍执法能力,常态化开展场景化、案例式实战培训,促进民警规范执法、安全执法、文明执法。

## 联合国秘书长:国际法正遭受危险的侵蚀

新华社联合国5月26日电(记者尚绪谦)联合国秘书长古特雷斯26日警告,国际法正在遭受危险的侵蚀。

古特雷斯在安理会高级别会议上发出上述警告。他说,主权平等、领土完整、政治独立、禁止使用武力等核心原则正在受到挑战或无视,违反原则的行为得不到谴责,有罪不罚的现象正在蔓延。

古特雷斯说,《联合国宪章》仍是人类实现和平的最大希望。他敦促安理会所有成员始终捍卫《联合国宪章》,努力确保联合国和安理会真正发挥其应有作用。

26日安理会高级别会议的主题是“维护联合国宪章宗旨和原则,加强与联合国为核心的国际体系”。

## 日国会通过“国家情报会议”设立法案 社会忧虑持续

据新华社东京5月27日电(记者陈泽安 梁晨)日本国会参议院全体会议27日表决通过“国家情报会议”设立法案。这项法案由高市早苗政府推动,意在整合、强化情报力量。法案4月获日本国会众议院通过。相关动向在日本社会持续引发担忧。

根据该法案,日本拟构建以“国家情报会议”为核心、“国家情报局”为执行机构的情报体系,加强情报工作并统一归口管理,强化“首相官邸主导”、“国家情报会议”将由首相担任主席,成员包括内阁官房长官、外务大臣、防卫大臣等多名阁僚。“国家情报局”则被赋予对各政府部门情报工作的综合协调权。

高市政府强化情报工作的举措持续引发担忧。一些日本民众近日在东京多次举行集会,对“国家情报会议”设立法案表示抗议。

## 以军称打死哈马斯新任军事领导人

新华社耶路撒冷5月27日电 以色列军方27日称,在对加沙地带的一次袭击中打死了巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动(哈马斯)新任军事领导人穆罕默德·奥达。

以色列国防军和以色列国家安全总局发表声明说,经过数月的监视后,以方26日在一次联合行动中击中了奥达藏身的、位于加沙市中心的一处基础设施,附近一处寓所也同时遭打击。

声明称,奥达是2023年10月7日哈马斯突袭以色列的“策划者之一”。不久前,奥达接替了遭以军暗杀的哈马斯前任军事领导人伊兹丁·哈达德。奥达还是哈马斯情报部门负责人。

目前,哈马斯方面尚未对此作公开回应。

## 东风着陆场完成最后一次全系统综合演练

准备就绪迎神二十一航天员回家

新华社酒泉5月27日电

(李国利 张艳)神舟二十一号航天员乘组将于近日乘神舟二十二号载人飞船返回地球。东风着陆场于27日晚完成第二次全系统综合演练,全面检验搜救回收任务组织指挥、协同配合以及应急保障等能力。

这是神二十一航天员返回前,东风着陆场进行的最后一次全系统综合演练。此前,东风着陆场已组织完成搜救分队通信联调、空地协同搜救训练等。

“针对返回舱可能降落在盐碱地、沙漠、水域等特殊地形,我们还开展了强化训练,目的就是提高人员应急快速处置能力。”酒泉卫星发射中心李滨兵说。

据介绍,神舟二十二号载人飞船预计着陆时间为黄昏时段,搜救处置工作经历昼夜交替,后送时间为夜间。着陆场将继续沿用前期夜间搜救中成熟的无人机照明布设方案,确保着陆场整体照明亮度充足,视野清晰,能够保障昼夜连贯作业。

“为提高地面分队机动效率和安全性,我们在着陆场西区新建了一条总长50多公里的柏油路,地面分队开展搜救处置的时间将大幅缩短。”酒泉卫星发射中心毛永军在任务情况介绍会上说。

目前,3名航天员在轨时间近7个月,这对出舱转运、医监医保等提出了更高要求。为此,酒泉卫星发射中心医监医保人员在演练中严守规范、精细操作,着陆区还专门设置了航天员专用进出无障碍升降平台。

“这个升降平台是针对航天员从失重太空返回地球球面环境专门设计的,可以防止航天员出现体位性低血压和其他意外损伤。”演练现场的工作人员介绍。

据了解,这次任务新测试使用的通信设备,具有高带宽、低延时等特点,在通话质量和通信稳定性上有显著提升。“网络组网方式更加灵活,搜救队伍到哪里,网络覆盖就同步延伸到哪里。”酒泉卫星发射中心龙坤明说。

目前,东风着陆场各搜救力量已准备就绪,装备设备状态良好,气象条件较好,具备执行返回任务条件。



## 超大规模海上换流站“海风之心”正式发运

5月27日,工人在海上换流站“海风之心”(左)旁整理缆绳(手机照片)。当日,总重约2.5万吨的超大规模海上换流站“海风之心”在江苏南通振华重工正式发运,将运往广东阳江海上风电场。

## 2025年我国重点河段、重要水库及湖泊冲淤保持平稳

新华社北京5月27日电(记者魏毅毅)记者27日从水利部获悉,水利部近日发布2025年《中国河流泥沙公报》。公报显示,2025年我国重点河段、重要水库及湖泊冲淤保持平稳。

水利部相关负责人介绍,2025年《中国河流泥沙公报》编制范围包括长江、黄河、淮河、海河、珠江、松花江、辽河、钱塘江、闽江、塔里木河、黑河和疏勒河等12条主要河流及青海湖区。主要内容包括河流主要水文站的年径流量、年输沙量及其年内分布和洪水泥沙特征,重点河段冲淤变化,重要水库及湖泊冲淤变化和重要泥沙事件。

记者了解到,根据公报,2025年主要河流代表水

文站总径流量为11710亿立方米,较多年平均年径流量偏小18%,较近10年平均年径流量偏小17%,较上年度径流量偏小25%;代表站年总输沙量为4.01亿吨,较多年平均年输沙量偏小71%,较近10年平均年输沙量偏大8%,与上年度输沙量基本持平。

根据公报,2025年长江重庆主城区河段呈微淤状态,荆江河段冲淤变幅较小;黄河宁夏河段以淤积为主,下游河段则主要表现为冲刷。长江三峡水库和丹江口水库库区淤积量分别为5200万吨、731万吨,排沙比分别为5.6%、26%;洞庭湖和鄱阳湖湖区冲刷量分别为199万吨和218万吨;黄河小浪底水库库区淤积量为0.914亿立方米。

## 科技为翼 茶香致远

(上接第一版)“以前做茶大部分凭经验、靠手感,想把每批都做得一样稳,不容易。”武夷山市和祥茶业有限公司负责人柳朝荣说,“现在关键工序有了数据支撑,心里更踏实了。”

借助转录组与代谢组学分析技术,团队为武夷岩茶的风味调控建立了分子层面的证据链。研究发现,日光萎凋配合轻、中度摇青,有利于提升茶汤的醇厚与鲜爽度。这一关键结论已应用于和祥茶业高端产品线的工艺优化,实现了从组学数据到生产技术标准的对接。

“这套工艺标准用上之后,不同批次茶叶的品质差异明显缩小了,风味也更加稳定可控。”柳朝荣说。

### 从小土壤里“长”出茶园卫士

好茶,从健康的土壤开始。过去两年,博士创新站将目光投向茶园脚下的微生物世界。团队从茶企自有优质茶园中,分离筛选了超过200株本土有益微生物菌株,最终获得5组具有明确促生或抗病功能的候选复合菌群。目前,团队已完成其中2组的小试发酵工艺优化,并制备出首批液体及颗粒状菌肥试验样品。

连续两个茶季的田间验证数据显示:施用团队研发的菌肥后,茶树春梢萌发密度平均提高8%,土壤速效磷钾含量显著提升,夏秋茶鲜叶的茶氨酸含量也呈现积极增长趋势。

“用了团队研发的菌肥,茶树长得更壮实,茶品质也更稳了。”柳朝荣说。

针对茶树炭疽病等叶部病害,团队以前期筛选的拮抗菌株为基础,研制出3种环保型抑菌剂配方。盆栽试验表明,其对炭疽病的预防效果超过70%,且对茶叶香气无负面影响。

土壤健康,茶叶才健康。博士创新站扎根茶园、深耕土壤的实践,为传统茶园管理注入了现代科技的力量。

### 从“单点突破”到“系统集成”

单项技术的突破只是起点。博士创新站的目标,是帮助企业构建一套可复制、可推广的全链条技术体系。从种苗繁育到土壤改良,从田间管理到加工调控,团队正在帮助企业打通全链条的技术堵点。在种植端,“茶一菌一肥一草(豆)”复合生态模式逐步落地,水肥一体化智能管理已在部分茶园开展试点。在加工工艺上,正朝着数字化解析、智能化调控方向迈进。

下一步,博士创新站将继续深化以上研究,重点推进做青调控装置的迭代与试产、焙火工艺模型的精准化,以及微生物产品的规模化生产工艺定型与大面积示范推广。

“我们最终要形成一套可复制、可推广的‘生态种植一精准加工’技术体系,为企业的产品力和品牌竞争力提供强有力的科技支撑。”叶江华说。

从一片叶子到一个产业,从一门手艺到一套标准,以叶江华博士领衔的博士创新站,正以科技为笔、茶园为纸,书写着“三茶统筹”的生动实践。

(上接第一版)据测算,通过信用免担保、低费率担保、精简审批流程等一揽子举措,武夷山水品牌贷预计每年可为南平市相关企业减少贷款利息、担保费、评估费、转贷费用等约300万元。

在服务效率方面,三方建立了快速审批通道。企业向兴业银行经营机构提交申请后,银行2个工作日内完成现场尽调,材料齐全情况下5个工作日内完成审批放款。相比传统信贷流程,办理期限明显压缩。

兴业银行南平分行将密切跟踪贷款企业的经营状况和资金流向,确保资金合规用于原材料采购、生产加工、设备升级等生产经营环节,严禁流入房地产、股市等禁限领域。同时,银行将定期向南平市市场监管局报送业务数据,三方联动做好贷后管理。

按照计划,武夷山水品牌贷将覆盖全部295家人围企业,预计总授信规模达8亿元,其中信用免担保授信2亿元。南平市市场监管局相关负责人表示,这一模式实现了“品牌赋能+信用赋能+金融赋能”的三重叠加,既帮助企业解决了流动资金短缺问题,也为闽北绿色特色产业规模化、品牌化发展注入了金融活水。

据悉,该方案自发布之日起试行一年。下一步,南平市市场监管局将联合兴业银行、融桥担保公司持续优化企业名录动态管理、贷款跟踪服务和风险防控机制,推动更多品牌企业享受这一政策红利。