

坚持制度治党、依规治党

——深入学习贯彻习近平党建思想系列述评之十三

□新华社记者 王鹏 王明玉

治国必先治党，治党务必从严，从严必依法度。

“坚持制度治党、依规治党”，是习近平党建思想的内涵要义之一。

深入学习贯彻习近平党建思想，要不断加强党内法规制度建设，把制度建设贯穿党的各项建设，健全全面从严治党体系，不断提高管党治党科学化制度化规范化水平，使党内法规体系更加完善，制度执行为严格，制度优势更好转化为治理效能。

“法规制度带有根本性、全局性、稳定性、长期性”

北京，中国共产党历史展览馆。展柜里，各个时期珍贵党章版本引人注目。

党章是党的总章程，是一切党内法规制度的源头。这些不同版本党章，正是我们党坚持制度治党、依规治党的生动体现。

经国序民，正其制度。

“法规制度带有根本性、全局性、稳定性、长期性。”习近平总书记指出，“我们党历来重视党内法规制度建设，注重运用党内法规管党治党、提高党的执政能力和领导水平”。

党的一大通过中国共产党第一个纲领，党的二大通过中国共产党章程，党自此有了自己的根本大法。党的六届六中全会报告首次明确提出“党内法规”概念。党的十一届三中全会吹响改革开放号角的同时，提出“健全党规党法，严肃党纪”……回望历史，党内法规制度建设紧紧围绕政治大局推进，始终与党的奋斗历程相伴相随。

2012年12月4日，党的十八大后不到一个月，中共中央政治局审议通过关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定，成为党的十八大后党中央制定的第一部重要党内法规。

党的十八大以来，习近平总书记着眼党长期执政和国家长治久安，对加强新时代党内法规制度建设作出一系列重要论述——

明确“加强党内法规制度建设是全面从严治党长远之策、根本之策”；

指出“要发挥好党内法规在维护党中央集中统一领导、保障党长期执政和国家长治久安方面的重大作用”；

强调“要把制度建设摆在党的建设的重要位置，以制度建设巩固思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设成果”；

一系列重要判断和关键部署，廓清事关根本的重大问题，为深入推进党内法规制度建设提供根本遵循。

出台党的历史上第一个专门部署推进党内法规制度建设的中央文件，两次召开全国党内法规工作会议，先后编制三个中央党内法规制定工作五年规划……

新时代以来，党内法规制定力度之大、出台数量之多、制度权威之高、治理效能之前所未有，党的制度建设取得历史性成就。

2021年7月1日，习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上指出，我们“坚持依规治党、形成比较完善的党内法规体系”。

在习近平总书记引领下，党的制度建设地位更加突出，制度治党、依规治党思路更加清晰，为全面从严治党提供了重要保障。

“健全科学完备、有效管用的制度体系”

“必须加强系统集成，使制度建设与管党治党需要相适应、与党的各项建设相配套，全方位织密制度的笼子。”

2024年6月，习近平总书记在主持二十届中共中央政治局第十五次集体学习时，对“健全科学完备、有效管用的制度体系”提出明确要求。

进入新时代，我们党以前所未有的勇气和定力全面从严治党，深入推进党的建设制度改革，出台一大批标志性、关键性、引领性党内法规，进一步推动落实党的领导有制可循，从严管党治党有规可依。

坚持服务党和国家工作大局，是推进党内法规制度建设必须牢牢掌握的一条重大原则。

2019年10月31日，党的十九届四中全会闭幕。全会将党的领导制度明确为我国根本领导制度，抓住了国家治理的关键和根本。

将中国共产党领导这一“中国特色社会主义最本质的特征”载入党章和宪法，强化党中央决策议事协调机构职能作用，出台《中共中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定》《中国共产党重大事项请示报告条例》等党内法规……

一系列创新性举措，确保党中央集中统一领导更加坚强有力，横向到边、纵向到底的党的领导制度体系更加成熟定型。

完善党内法规制度体系，需要扭住提高制度质量这个关键。

2024年8月，中共中央办公厅、国务院办公厅发布《整治形式主义为基层减负若干规定》。

形式主义、官僚主义是实现新时代新征程党的使命任务的大敌。规定的出台，为深化拓展整治形式主义为基层减负工作提供重要制度遵循。

党内法规制度建设，不仅要解决数量问题，更要注重解决质量问题；不仅要看制度有没有，更要看制度好不好、管用不管用、能不能解决实际问题。

从纪律处分条例、问责条例，到关于新形势下党内政治生活的若干准则、党内监督条例，再到首部《中国共产党纪律检查委员会工作条例》……一系列基础性关键性党内法规制定修订，让管党治党的“螺栓”越拧越紧，为党的建设提供了根本性、全局性、稳定性、长期性保障。

党内法规制度建设只有进行时、没有完成时。伴随新征程上党的建设和事业阔步前行，党内法规制度建设必须与时俱进、改革创新。

2023年，中共中央印发《中央党内法规制定工作规划纲要（2023—2027年）》，这是新时代以来印发的第三个中央党内法规制定工作五年规划。

立足新形势新任务新要求，必须从全局和战略高度擘画党内法规制度建设蓝图，全方位、立体式推进党内法规体系建设，持续深化党内法规制度建设改革，做好顶层设计、查漏补缺、提质增效的文章，进一步为党内法规体系“添砖加瓦”。

“增强党内法规权威性和执行力”

法规制度的生命力在于执行。

习近平总书记强调，“我们要下大气力建制度、立规矩，更要下大气力抓落实、

抓执行”。

新起点上，必须以钉钉子精神狠抓党内法规制度贯彻落实，坚定不移强化法规制度执行，确保党的路线方针政策不折不扣得到贯彻落实，为实现“十五五”时期目标任务提供坚强制度保障。

动真碰硬，坚持执纪必严、违规必究形成震慑——

严明政治纪律和政治规矩、在全链条全周期全覆盖上不断发力，激励引导党员干部担当作为、促进执纪执法贯通……2023年12月27日，修订后的《中国共产党纪律处分条例》全文发布。

作为规范党组织和党员行为的基础性党内法规，党纪处分条例的再次修订，释放出越往后执纪越严的强烈信号。

贯彻执行法规制度，关键在真抓，靠的是严管。

习近平总书记告诫全党：“要坚持法规制度面前人人平等、遵守法规制度没有特权、执行法规制度没有例外，确保规定真正成为带电的高压线。”

新征程上，要用严明的纪律维护制度，不断增强制度执行力，以抓铁有痕、踏石留印的劲头，坚持抓常、抓细、抓长。各级党员领导干部要以身作则、从严要求，带头尊规学规守规用规，在全党形成强大示范带动效应。

统筹衔接，坚持依法治国和依规治党有机统一——

2025年12月，中共中央政治局会议审议《中国共产党领导全面依法治国工作条例》。这是第一部党领导全面依法治国工作的基础性、综合性党内法规，是坚持依法治国和依规治党有机统一的生动载体。

法律是对全体公民的要求，党内法规制度是对全体党员的要求。“依规治党深入人心，依法治国才能深入人心。”

新征程上，必须坚持依法治国与制度治党、依规治党统筹推进、一体建设，发挥依法治国和依规治党的互补性作用，注重党内法规同国家宪法法律的衔接和协调，努力形成国家法律法规和党内法规制度相辅相成、相互促进、相互保障的格局。

刚柔并济，坚持思想建党和制度治党同向发力——

2024年，党纪学习教育在全党深入开展，广大党员干部用党规党纪校正思想和行动，成为用制度和纪律管党治党的深刻实践。

习近平总书记强调：“坚持思想建党和制度治党紧密结合。从严治党靠教育，也靠制度，二者一柔一刚，要同向发力、同时发力。”

思想建党与制度治党相互促进。思想建党有了制度治党的保障，就会更加深入人心，使党员干部自觉接受纪律约束；制度治党有了思想建党的基础，就会更有约束力，避免制度流于形式。

新征程上，既要把思想建设作为党的基础性建设牢牢抓在手里，也要强化刚性约束，坚持思想建党与制度治党同步谋划、整体部署，全面从严治党的各项任务和要求才能落到实处。

制度稳则国家稳，制度强则国家强。

面向未来，以习近平党建思想为指导，新时代共产党人不断增强制度治党、依规治党的自觉性和坚定性，必将更加有力保证全党团结一致、行动一致，为管党治党、执政治国提供更加坚实的制度保障。（新华社北京6月28日电）

香港高校何以“闪亮”？

□张雅诗

香港高校近期在多个国际排行榜中成绩闪亮——5所大学跻身全球百强，首次有两所高校同时位列全球前20名，成为全球顶尖学府最密集的城市之一。这不仅反映了香港高等教育整体竞争力显著提升，也印证了特区政府长期投入与政策支持的成效，进一步巩固香港作为国际教育枢纽的地位。

在国际高等教育研究机构 Quacquarelli Symonds(以下简称QS)最新公布的2027年世界大学排名中，香港大多数上榜院校排名较去年大幅跃升。香港大学、香港中文大学、香港科技大学、香港理工大学和香港城市大学跻身全球百大高校。

其中，香港大学稳居第11位，彰显其在国际及本地的领先地位。香港中文大学由第32位跃升至第18位，首次进入全球前20名。香港科技大学排名升至第33位，香港理工大学首次打入全球前50名，香港城市大学位列第52名。

香港特区政府教育局局长蔡若莲表示，香港首次有两所大学跻身全球前20名、4所大学进入世界前50，令人振奋。这些成就充分肯定了特区政府坚定投资教育，以及通过大学教育资助委员会支持院校革新优化的政策成效。

香港中文大学校长卢煜明指出，排名反映港中大整体表现稳步上扬，未来将进一步推动具影响力的研究与知识转化。

据了解，为培育未来专才，特区政府近期推动院校新增27项学土课程，涵盖人工智能、创意产业及数据科学等领域。这些课程与STEAM(科学、技术、工程和数学)及“八大中心”紧密相关。同时，非本地生学额上限由40%增至50%；研究院课程自费收生上限由100%增至120%，以支持院校扩大规模。

在科研创新方面，香港研究资助局设有20多个研究资助金、杰出学者和奖学金计划，每年资助超过1500个新项目，并推出新一轮研究配对补助金及海外研究者计划。

除了整体排名大幅提升，QS最新排行榜还显示，香港高校在多项评审指标中表现突出。香港

城市大学在教员人均论文引用次数指标中，连续第二年位居全球第二，仅次于哈佛大学，成为香港唯一跻身该指标全球前三的院校。

QS高级副总裁本·索特表示，香港高等教育体系在全球众多院校中脱颖而出，成为近年进步最显著的体系之一。高等教育正巩固香港在亚洲的全球竞争力与研究导向地位，而特区政府政策也进一步支持香港成为国际教育枢纽。

香港高校在日前公布的英国泰晤士高等教育2026年度世界大学影响力排名中表现同样卓越，有5所大学位列百强，包括香港科技大学、香港理工大学、岭南大学、香港浸会大学和香港中文大学。其中，岭南大学首次跻身全球百强，整体排名跃升至第63位，在香港高校中位列第三。

岭南大学校长秦志华表示，该校将可持续发展理念融入课程设计与科研创新及社区参与等，并逐步转化为具国际影响力的成果。他说，排名是衡量大学发展的重要参考，但更重要的是通过优质教育推动创新及促进共融，为特区、国家以至全球可持续发展作出长远贡献。

香港高校在国际排名中成绩斐然，展现了香港作为国际高端人才集聚高地的大吸引力。特区政府致力打造“留学香港”品牌，跨部门组成的“留学香港专班”携手各大院校在海外及内地加强推广，吸引各地杰出人才。

香港人才服务办公室主任陈国基指出，这份佳绩为北都大学城的规划建设注入动能。特区政府正全力推进大学城筹备，推动与新北科技城、河套区联动，促进教育、科技、人才与产业融合。他相信，大学城不仅会为本地大学扩容提质创造条件，更将吸引海内外顶尖院校与研究机构进驻。

蔡若莲表示，展望未来，教育局将继续发挥香港专上教育高度国际化和多元化的优势，支持院校打造一流大学和学科，深化香港作为国际教育枢纽的角色。（新华社香港6月28日电）

新闻 分析



6月27日，中国海军83舰编队威继光舰驶离俄罗斯符拉迪沃斯托克港。中国海军83舰编队6月27日结束对俄罗斯的友好访问，当天驶离俄符拉迪沃斯托克港，继续执行远海综合访问任务。（新华社发 安德烈·马特维延科 摄）

大熊猫“圆宝”台北庆生 太空主题派对汇聚祝福

新华社台北6月28日电(记者褚萌萌 李建华)28日，大熊猫“圆宝”迎来6周岁生日，台北市动物园准备了主题为“太空冒险”的生日派对，并邀请民众通过线上直播一起庆生。

当日一早，保育员就在整个活动场范围内布置了竹子、碎冰以及苹果、奇异果、葡萄、凤梨、玉米等食材，其间点缀着蓝色圆桶“火箭”、小圆球“行星”、麻布袋“瑜伽星球”等物件，场地中央则是象征地球的“冰蛋糕”，上面有一只“太空小熊”及数字6造型的旗帜，整个活动场“太空氛围”十足。台北市动物园大熊猫馆馆长王建博介绍，依据保育员最近的观察，近日“圆宝”开始和妈妈“圆圆”及姐姐“圆仔”一样，逐步进入“假孕期”，典型行为特征是少吃、少动、睡更多。此次生日活动的设计，旨在通过丰富多样的环境增加“圆宝”的活动，让它多吃、多探索，更为舒适地度过“假孕期”。

正值一年一度的全面整修休园期，台北市动物园前一日就在脸书主页发出直播预告。当日上午9点半，直播开始，“圆宝”进入场地后，好奇地在场地内四处探索，用鼻子试探着各种美食，随后一下坐在木桩前吃起“心水美食”，模样格外惬意。

这场直播持续约半小时，开始前就吸引数百名粉丝预约。直播开始后，更多网友加入观看，点赞评论不断。“好遗憾不能去现场送祝福，宝贝生日一定要快乐”“宝贝宝贝健康康，开心吃喝玩乐”“宝贝要乖乖吃饭饭”……网友们纷纷在评论区和弹幕送上祝福。

大熊猫“圆宝”于2020年6月28日出生在台北市动物园，是大陆赠台大熊猫“团团”和“圆圆”的第二只雌性幼崽。今年暑期，台北市动物园将结合大熊猫生日推出“2026熊熊庆一夏：生日竹福”活动，邀请民众以行动支持动物保育。

(上接第一版)“今年，我们种的100多亩油菜经过测产，平均亩产超320斤，收成远超往年，大家心里都很高兴！”光泽盈农家农场负责人邱河笑着告诉。

华桥乡吴屯村油菜种植户龚平说：“之前，油菜籽没有地方卖，我就种了几亩。今年乡里弄了加工厂，我扩种了50多亩，收了一万多斤油菜籽，赚了2万多元。”

目前，加工厂的菜籽油产品主要以线下销售模式，销往周边县市和四川、重庆等地。谈及今后的发展计划，林艳秋表示，华桥乡的油菜籽加工厂刚起步，后期将不断升级完善。“我们将持续推进优质油菜规模化种植，实现标准化生产和全程品质控制，同时积极推进农旅融合，打造‘春季赏花、夏季榨油’的华桥‘油菜经济’。”

福建省生态环境保护督察组向我市交办 第五批群众信访举报件2件

6月28日，福建省生态环境保护督察组向我市交办第五批信访举报件2件，其中来电2件、来信0件。从污染类型看，涉及水2个、大气2个(部分举报件涉及多个问题类型)。从区域分布上看，浦城县1件、松溪县1件。所有举报件均已及时转交相关县(市、区)或市直部门办理。

中央层面树立和践行正确政绩观学习教育工作专班 中央纪委办公厅 公开通报广西壮族自治区南宁市、甘肃省酒泉市新城区、浙江省杭州市萧山区3起政绩观偏差问题

新华社北京6月28日电 日前，中央层面树立和践行正确政绩观学习教育工作专班、中央纪委办公厅公开通报广西壮族自治区南宁市、甘肃省酒泉市新城区、浙江省杭州市萧山区3起政绩观偏差问题。

1.广西壮族自治区南宁市利用国有企业自有资金循环空转虚增财政收入。2024年，南宁市对以前年度无偿划拨给3户市属国有企业、已用于公益性项目和基础设施建设的15宗土地，直接修改《国有建设用地划拨决定书》，将决定书中原本为0元的“划拨价款”，修改为84万元至5亿元不等，再向3户企业收取所谓“划拨价款”。财政部门在收到3户企业用自有资金上缴的“划拨价款”并计入财政收入后，再以征地补偿款名义返还企业。如此循环空转，其中1宗土地最多达18次。通过上述方式，南宁市共虚增2024年财政收入28.3亿元。

2.甘肃省酒泉市新城区骗取超长期特别国债资金建设景观工程。2024年5月，酒泉市新城区开发建设管理委员会为建设体育公园水系景观工程，在明知该项目未纳入国土空间规划，也未按要求编制内涝防治设计文件的情况下，通过将“伴行步道”包装成“检修路”，将“水系补水”项目包装为“水污染治理”项目等方式，将

体育公园水系景观工程包装为“雨洪行泄通道及水污染治理”工程，申报并获得城市地下管网超长期特别国债资金5595万元。2025年底工程完工，其中动用3816万元修建的种植岛、观景平台等景观工程，不仅未实现建设目标，反而严重妨碍雨洪行泄功能发挥。

3.浙江省杭州市萧山区利用2家融资平台违规新增地方政府隐性债务、在债务未清零的情况下虚假退出。2022年以来，杭州市萧山区安排所属2家融资平台通过虚构合同、虚增资产价值等方式向金融机构融资，实施市政道路、征地拆迁、环境改造等公益性项目，形成大量地方政府隐性债务。其中7.38亿元是锁定2023年3月31日存量地方政府隐性债务后又违规新增的。2024年12月，杭州市萧山区在上述隐性债务未清偿的情况下，向上级政府部门虚假报告2家融资平台隐性债务已全部清零并退出，影响防范化解政府债务风险政策落实成效。

上述问题中，有的急功近利搞“数字游戏”，营造财政收入虚假繁荣，掩盖真实财政状况；有的对“两重”“两新”战略意义认识不深刻，把超长期特别国债当“唐僧肉”，套编资金投向无效低效项目，影响党中央重大战略目标任务落地；有的落实防范化解地方政府债务风险第一责任不力，对中

央严禁新增地方政府隐性债务的禁令置若罔闻，还在推进融资平台退出上弄虚作假，等等。这充分暴露出一些地方和单位对树立和践行正确政绩观的认识极不清醒，政绩观存在严重偏差。

当前，树立和践行正确政绩观学习教育到了关键吃劲的时候。各地区各部门各单位要深入学习贯彻习近平党建思想，不断加强党性锤炼，切实增强树立和践行正确政绩观的思想自觉和行动自觉。要进一步压紧压实责任，加大工作力度，特别是对照巡视巡察、审计监督等指出的问题，从政绩观上查找根源，举一反三，深入开展整改整治，实实在在解决问题。要教育引导各级领导干部特别是“一把手”落实“立党为公、为民造福，科学决策，真抓实干”总要求，在思想上树立正确政绩观，在行动上践行正确政绩观，克服急功近利思想，坚持实事求是，一切工作从实际出发，按规律办事。要督促各级领导干部规规矩矩、踏踏实实干事创业，组织财政收入要依法依规、不掺水分，建设重大工程要坚持百年大计、建成民心工程，防范化解重大风险要坚守红线、主动作为。要强化责任追究，对政绩观存在偏差、造成严重后果的速查严处，督促各级领导干部真正创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。