

逐“新”向未来 聚势育新机

——“十五五”开局之年各地培育壮大新兴产业观察

□新华社记者 王聿昊 戴锦镨 李晓婷

新兴产业是加快形成新质生产力的关键抓手，是推动经济转型升级的重要支撑。

习近平总书记高度重视新兴产业发展，强调“要以科技创新为引领，大力培育壮大新兴产业和未來产业，占据国际竞争制高点，塑造经济发展新动能、新优势”。

“十五五”规划纲要明确提出发展壮大新兴产业，近日召开的中共中央政治局会议在部署下半年经济工作时强调“着力打造新兴支柱产业”。

新华社“产业发展开新局”报道组近日赴十多个省份采访调研。从东部沿海到中西部腹地，一路所见所闻，令人感受深刻：新能源、新材料、智能机器人、生物医药等新兴产业加快突破技术瓶颈、拓展应用边界，在集聚发展中壮大规模，在融合协同中积蓄力量，正以新的气象和态势，为现代化产业体系建设不断注入新的强大动能。

### 集群成势 新兴产业加速崛起

走进位于安徽芜湖的埃斯顿智能工厂，工业机器人自主完成底座上下料、夹具切换、零部件装配，十余分钟完成一台工业机器人底座装配；不远处，工人们正忙着打包，多型号焊接、搬运机器人源源不断下线发往各地。

“我们的产品主要应用在焊接、喷涂、搬运等领域。今年以来工业机器人产品订单火爆，预计全年销量突破2万台。”公司总经理游玮说。

今年上半年，我国工业机器人产量同比增长28%，其高速增长态势，正是新兴产业加快发展壮大的生动缩影。

新兴产业科技含量高、资源消耗低，成长潜力大、带动能力强，是加快形成新质生产力最活跃的产业载体之一。

“十五五”规划纲要鲜明提出，因地制宜建设各具特色、优势互补的战略性强新兴产业，着力打造一批成长潜力大、技术含量高、渗透领域广的新兴支柱产业。

走进产业园区，集成电路、航空航天、生物医药等产业竞相落地；深入工厂车间，智能生产线、工业机器人等随处可见……采访调研中，记者直观感受着新兴产业的蓬勃发展气象。

以“新”突围，创新活力持续迸发，新兴支柱产业加快成长。

集成电路关键核心技术攻关持续取得突破，首个由中国企业主导的集成电路技术路线“韬定律”发布；长征十号乙运载火箭首次发射回收任务取得圆满成功，标志着我国重复使用火箭技术取得重大突破；智能机器人领域，当前全球每销售10台人形和四足智能机器人，就有8台产自中国……

推动新兴支柱产业提质扩容，是培育经济增长动能的重要方面。

“今年以来，我们会同各部门各地方，加快培育新兴支柱产业，相关产业发展势头迅猛，创新步伐加快、支撑作用更加凸显。”国家发展改革委政策研究室主任蔺毅说。

以“链”成群，新兴产业加速集群成势，发展能级持续提升。

站在山东枣庄市光明大道远眺，山东欣旺达新能源有限公司、山东极电电动汽车技术有限公司、山东科达利精密工业有限公司、山东精工电子科技股份有限公司……一家家新能源电池相关企业坐落道路两旁。

“我们把锂电新能源产业确立为首位产业，依托‘链主’企业牵引和全链条生态培育，推动资源型城市向新、向绿发展。”枣庄市能源局局长刘忠波说。

采访中，记者了解到，枣庄瞄准建设新能源产业制造基地，已经集聚新能源上下游企业280家，形成了从正负极、电解液、隔膜到锂电池制造、检测检验、终端应用和拆解回收的完整产业链条。

产业集群是提升新兴支柱产业整体竞争力的有效路径。

一路走来，记者看到多地坚持集群化、链条化、生态化协同推进，不断提升新兴产业规模效应和综合竞争力。

湖北武汉，国内规模最大的中小尺寸显示面板、国产先进存储、光器件研发生产基地齐聚光谷，全球约四分之一的光纤光缆产自于此；

广东广州，国家新型储能创新中心汇聚13家产业链龙头企业 and 300余家联盟单位，建设研发、中试、检测、实证平台，推动技术、企业、资本、应用场景加速汇聚；

福建厦门，新能源产业加快集聚，锂电池材料、制造、应用等环节协同发展，近3年新能源产业产值年均增长超30%；

今年上半年，以高端制造、数字经济、现代服务为代表的新动能对经济增长的贡献率超过四成。

以色列总理内塔尼亚胡9日强硬表态，以色列拒绝接受美国发起的所谓“和平委员会”提出的加沙和平计划，并称在巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动(哈马斯)真正解除武装之前，以军不会撤出加沙地带。针对内塔尼亚胡的表态，“和平委员会”的美国官员11日表示，同以方有沟通，双方“存在建设性合作”。

一方面是以色列公开否定，一方面是美国方官员称磋商仍在继续，这矛盾的表态，反映出美以在加沙战后安排上的深层分歧。

### 以色列为何拒绝美国牵头的计划

美国总统特朗普7月30日在社交媒体宣布，“和平委员会”已就哈马斯和加沙地带其他武装组织“全面解除武装”达成协议。“和平委员会”次日公布了一份包含15点内容的和平计划。根据该计划，哈马斯应当解除武装，以色列则将分阶段从加沙撤军。但内塔尼亚胡随后的表态，直接拒绝了这一和平计划。

分析人士指出，内塔尼亚胡之所以强硬拒绝加沙和平计划，主要是对以色列撤军条件和哈马斯武器管控方式的不满。他9日在内阁会议上明确表示，以色列撤军前提是哈



这背后，新兴产业的支撑作用愈发凸显。从“点状突破”向“集群跃升”，龙头企业牵引上下游协同，特色产业集群从“聚链”走向“强链”，持续壮大的新兴产业正为经济高质量发展不断注入新动能。

### 创新引领 发展动能持续迸发

在贵州贵阳，记者乘坐了一辆形如胶囊的无人驾驶小巴。小巴内，无方向盘、无驾驶舱、不分车头车尾，通过更换智能底盘，还能快速“变身”为移动咖啡厅、移动商店等多功能空间。

“我们采用‘软件定义硬件’的柔性生产模式，结合金属3D打印、实时成型等技术工艺，自主研发制造这款无人小巴，目前产品已拿下多个国际市场技术认证，远销30多个国家和地区。”PIX无人驾驶运营中心负责人汪彪说。

PIX无人驾驶小巴畅行城市街头，得益于企业在智能底盘、软件系统、制造工艺等关键技术领域的创新突破。

坚持创新引领，才能牢牢把握新兴产业发展主动权。

新兴产业技术迭代快、研发投入大，一些产业仍处于技术路线加速演进和产业化成长的关键阶段。能否在关键核心技术、基础零部件、基础材料等领域取得突破，直接关系产业发展的自主性和竞争力。

在安徽合肥，零次方机器人有限公司成立一年多，专注于具身智能领域的底层技术创新，快速构建起涵盖机器人本体、数据、模型到场景应用的全栈能力，推动机器人从展示型应用向即时零售、空间清洁等场景拓展。

在重庆涪陵高新区，国药太极集团智能中药工厂里，全流程无人化产线高速运转，数字技术不断嵌入中药生产的各个环节，推动智能制造持续升级。

调研中的所见所闻，带给人鲜明感受：新兴产业的发展壮大，既需要关键核心技术不断突破，也需要全链条协同创新。从实验室里的创新研究，到生产线上的技术改进，再到产品应用和市场拓展，创新贯穿产业发展全过程。

创新应用场景，打开新兴产业发展广阔空间。

在位于广州白云区的白云湖数字科技城，低空经济、人工智能等产业加快布局，科技城打造的云湾具身智能创新中心覆盖多类实体应用场景。

“园区坚持‘场景+资本’双轮驱动，依托本地丰富的产业场景资源，全方位适配企业落地试验和技术转型升级。”白云湖数字科技城管理服务中心主任高荣志说。

5G工厂实现无线柔性生产、远程设备操控，百家典型5G工厂平均产能较改造前提升25%；骨科、腔镜手术机器人通过5G通信等技术远程开展微创手术3000余例；巡检机器人进入井下、高压隧道，工业机器人在汽车焊装线批量应用……一批新技术新产品在真实应用场景中走向产业化。

新兴产业要扎下根、走长远，既需要创新主体锚定核心技术持续攻坚，也需要优良的产业生态支撑。

江苏出台政策加快首台(套)装备、首批次新材料和首版次软件研发应用，为企业提供创新研发、推广应用、资金等支持；

广东设立战略性新兴产业投资引导基金，以“长钱长投”支持战略性新兴产业发展；

浙江支持各地发放人工智能券，对企业算力租用、语料使用、模型调用及高质量数据集交易等相关费用给予部分补助，降低企业创新成本；

聚焦新兴产业发展，各地正持续完善创新生态，推动资金、算力、数据等核心要素向重点领域集聚，

马斯“真正解除武装”。以色列《耶路撒冷邮报》11日刊登的评论文章进一步指出，以方要求哈马斯不光交出重武器，还包括轻武器和其他武器，以军才会撤离加沙地带。

根据加沙和平计划，哈马斯及其他武装组织控制的武器需交由加沙国家行政委员会保管，个人持有的武器则按照巴勒斯坦法律进行登记管理。但《耶路撒冷邮报》指出，以

以色列担心一旦加沙行政机构未来失去对武器库的控制，已封存武器便可能重新落入哈马斯手中。此外，和平计划对哈马斯武器生产设施如何清查、销毁，个人武器如何管理等问题的规定仍较为模糊。

此外，以色列将于10月举行议会选举。



让科技创新和产业创新深度融合，助力新兴产业提质增效、筑牢发展韧性。

### 乘势奋进 铺展产业发展蓝图

“拓展海洋经济发展空间”“推进低空经济健康有序发展”“推进国产大飞机规模化系列化发展”“支持创新药临床使用”……“十五五”规划纲要的一系列部署，为培育壮大新兴产业绘就了清晰而有力的蓝图。

当前我国新兴产业发展势头强劲，产业规模持续扩容、集群效应持续显现，成为稳增长、促转型的新引擎。也要看到，产业发展还面临原始创新、成果转化、外部环境等方面的挑战。

国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山认为，整体来看，当前我国新兴产业正处于从单点技术突破向体系化、规模化发展跨越的关键阶段，以更大力度塑造新优势、更实举措积蓄新动能，将推动行业发展提质增效，充分释放乘数带动效应。

立足自身资源禀赋与产业基础，因地制宜推进新兴产业发展。

广西提出实施战略性新兴产业倍增计划，构建战略性新兴产业梯次发展体系；江苏明确到2030年，工业战略性新兴产业产值占规模以上工业产值比重达44%左右；河北将促进新兴产业融合化集群化发展……

翻开各省份“十五五”规划纲要，发展壮大新兴产业均被摆在突出位置。这背后，是各省份努力在对接国家部署中找准定位，推进新兴产业差异化布局。

记者在调研中看到，政策赋能之下，各地产业一线热潮涌动，实干奋进态势十足：

山东菏泽，全球首个长时储能一体化产业园实现量产；江苏南通，制局半导体先进封装模组制造项目正围绕“年底投产”的目标抢抓工期；北京亦庄，国内首条AI+个性化靶点肿瘤疫苗生产线正式开建……

新兴产业进一步做强做大、释放倍增带动效能，关键要以深化改革破除体制机制堵点、激活产业内生动力。

锚定技术创新，安徽建立科创引领高地，围绕高端芯片、新能源汽车等核心难题，引导高校、园区与企业协同攻关；

强化资源保障，广东搭建覆盖天使、创投、并购等的政策性母基金接力体系，引导社会资本投向生物医药、集成电路、新型储能等新兴产业；

加强行业治理，各地落实中央部署，综合运用产能调控、价格执法、质量监管等手段，深入整治“内卷式”竞争……

一系列改革举措正在形成合力，推动新兴产业蓄势聚能，朝着更健康、更可持续的方向迈进。

全面深化改革为新兴产业发展注入不竭源头活水，高水平对外开放则为产业链接全球、扩容提质赋能。

我国人工智能开源大模型全球累计下载量突破100亿次，工业机器人产品销往141个国家和地区，创新药对外授权交易额约1100亿美元……今年上半年，我国新兴产业在开放合作中迈上新台阶。

新版鼓励外商投资产业目录把外资引向先进制造等高端领域，稳妥实施增值电信、生物技术等开放试点，支持服务业外资企业延伸价值链……开放政策持续加码、精准发力，不断拓宽新兴产业发展空间。

构建现代化产业体系，是一项长期性系统性工程。新兴产业作为其重要支撑，尤需以系统思维统筹推进，锻长板、补短板、增后劲。

新征程上，锚定高质量发展首要任务，发展壮大新兴产业与优化提升传统产业、前瞻布局未来产业协同推进，持续优化产业结构、筑牢产业根基，塑造发展优势，将为中国经济高质量发展注入更强劲、更持久的动力。

(新华社北京8月12日电)

车辆行驶、邻里吵架、夜间施工、广场舞音乐……不少人都被这些噪声搅扰得不得安眠。

自2023年5月生态环境部启动试点工作以来，宁静小区建设覆盖面不断扩大，一批群众身边的噪声源得到有效治理。截至2025年底，全国已经建成宁静小区3272个，惠及居民超过240万户。

### 让更多人“睡得安心”

“现在小区安安静静，日常休息、生活都特别舒心。”在云南玉溪红塔区的平福园小区，72岁的居民施继坤谈及小区的变化，连连点赞。“以前旁边的室内运动场馆，击球声、哨声此起彼伏，白天根本不敢开窗，日常休息都受影响。”施继坤说，他家多年来一直饱受噪声困扰。

对此，小区联合主管单位先后完成室内运动场馆的两轮隔音升级，墙体全面铺设吸音棉，靠小区一侧全部更换成双层中空隔音玻璃；同时，单独开辟场馆专属人行通道，从空间布局上实现客流与居民生活区完全分隔。

这是各地探索宁静小区建设的案例之一。

记者从生态环境部了解到，2025年，全国地级及以上城市受理噪声投诉约683万件，其中社会生活噪声占比高达73.2%。群众反映最多的是小区邻里噪声、设备异响、广场舞扰民等。这些“家门口”的烦心事，直接影响生活质量。

生态环境部大气环境司噪声管理处副处长卢璐表示，希望通过宁静小区建设，把噪声治理关口往前移，从“被动处置”转向“源头预防”和“小区微治理”。

“宁静小区不是说一点声音都没有。”卢璐说，“我们的目的是营造一种舒适、和谐、相互理解包容的居住氛围，在活力与安宁之间找到平衡点，切实提升居民的生活质量。”

云南玉溪将推进宁静小区建设纳入2026年全市年度民生实事清单；浙江杭州拱墅区绘出声环境功能区划分图，用不同颜色标注出5类声环境功能区区域，并明确各区域昼夜噪声控制标准；广东深圳发布《宁静小区建设技术指南》，将进一步提升宁静小区覆盖率；山东威海系统推进宁静小区试点建设，建立噪声扰民调解与处理机制……全国多地迈出探索步伐。

### 硬件与软件建设均需提升

记者了解到，针对不同的噪声来源，各地从硬件、软件等方面发力，形成各具特色的建设模式。

在深圳，一些新建小区从规划设计阶段就融入宁静理念——实行人车分流，小区路面铺设透水降噪沥青，有效降低车辆行驶噪声；在临街围墙种植层次降噪绿篱带，楼栋之间种植绿篱围墙隔离带分隔活动区与居住区；安装噪声自动监测设备……

一些老小区也因地利制宜作出探索。

## 多地探索宁静小区建设

### □新华社记者

杭州萧山区的汇宇花园把宁静小区建设和老旧小区改造捆在一起干。老旧电梯故障多、噪声大，电梯更新工程不仅消除安全隐患，更实现“静音式”运行。小区还实施多项“微改造”，加固松动的排水网格，检修更换老化公共设施等，从硬件上筑牢“静音屏障”。

硬件问题之外，解决广场舞扰民、装修噪声等问题，则需要在共治共享上下功夫。

晚上8点半，威海凤林顺和社区广场上的大灯准时熄灭，刚刚还在随音乐舞动的人们各自散去。对长期以来的广场舞噪声问题，社区召开社区、物业、业委会、舞蹈队组成的四方议事会，议定以灯光为“哨”——天一黑，物业打开广场大灯，方便人们跳舞；一到8点半，大灯灭、小灯亮，舞蹈队自觉散场。

凤林顺和社区居委会主任姜春燕说，社区建立多元主体协商机制，对噪声投诉快速响应、快速解决，化解邻里噪声矛盾纠纷。

针对装修噪声，深圳宝安区一小区自主建立了一套动态管理机制：各业主的装修进展按照九大环节进行阶段划分，形成可视化装修噪声管理图谱，物业根据图谱对装修现场进行动态巡查。同时，要求装修施工全封闭作业，按照规定时间施工。

走出小区，周边商铺喇叭吆喝噪声如何处理？

杭州拱墅区祥符街道引导社区、综合社、商户、居民共同参与，组建“宁静商铺自治联盟”，对商户每月进行综合评分，连续两个月低于三星的商铺，将被劝退或清退。这一机制运行以来，五星商铺数量明显增加，经营噪声问题得到有效缓解。

### 推动长效管理

目前，宁静小区建设仍在起步阶段，还存在一些困难和问题：一是覆盖面还不够广，建成的宁静小区主要集中在少数几个城市，中西部地区、老旧小区和农村还比较少。二是宁静小区建设在精细化管理、个性化服务等方面还需要进一步优化完善。三是有的宁静小区初步建成后动态维护跟不上，长效管理有待加强。

采访中，有基层干部提出，期盼相关部门能统筹整合老旧小区改造专项资金，支持噪声治理基础改造工作。同时，建议健全跨部门联合执法机制，常态化严查夜间违规施工、商业高音扰民等突出问题。

杭州拱墅区祥符街道生态办负责人郑珊珊说：“宁静小区只是起点。未来希望通过声环境地图等技术手段，实现从单个小区向更大的区域声环境治理转变，让城市生活拥有更多安静空间。”

卢璐表示，下一步，推动宁静小区建设提质扩面，首先要完善政策保障。宁静小区建设将纳入当前正在编制的“十五五”噪声污染防治行动计划。同时，鼓励各地结合实际，做好与相关工作的衔接，因地制宜开展工作。其次要加强长效运维。宁静小区要建立常态巡查、动态监测、定期回访的运维机制，确保宁静小区建得好、管得住、可持续。

此外，要开展精准化的噪声普法宣传，建议各地通过社区微课堂、以案说法、线上问答等方式，让居民既学会依法维权，也懂得自我约束，形成“自己的家园自己守护”的良好习惯。

(新华社北京8月12日电)

美国和以色列的分歧在哪里

分析人士指出，加沙和平计划难推，反映出美以过去几个月在包括加沙在内的中东政策方面存在分歧。以色列希望继续通过军事压力削弱哈马斯、伊朗及黎巴嫩真主党。但对特朗普而言，在美国与伊朗谈判迟迟难有突破、地区冲突持续给美国经济压力的背景下，他希望结束地区战争，在今年11月美国国会中期选举前拿出加沙问题的外交成果。

不过，美以势必还会协调立场。内塔尼亚胡公开拒绝加沙和平计划后，美国媒体援引美高级官员的话报道称，白宫对此“并不在意”，并且“理解内塔尼亚胡的政治需要”。“和平委员会”官员也透露，该委员会与以色列仍然保持“建设性合作”。

《以色列时报》指出，美以在加沙重建安排上存在分歧，但目前双方仍希望把这种分歧控制在能够承受的范围之内。但如果哈马斯解除武装、以军撤离以及加沙战后政治安排迟迟无法取得进展，双方这种“分歧并合作”的模式恐无法存续。

(新华社耶路撒冷/加沙8月12日电)

## 加沙和平计划难推 凸显美以分歧严重

### □新华社记者 冯国芮 赵伟宏

分析人士普遍认为，内塔尼亚胡当前正面临艰难的政治平衡：既要维系与美国的关系，又要保持对哈马斯的强硬态度以获取极右翼盟友的支持，为即将到来的竞选蓄力。

与以色列公开拒绝不同，哈马斯反而强调愿意继续执行有关安排。哈马斯10日发

哈马斯为何愿意执行“15点计划”

分析人士指出，哈马斯这一表态看似与其长期拒绝解除武装的立场存在矛盾，但从

拉姆安拉政治分析人士塔玛拉·哈达德指出，哈马斯认为执行解除武装相关安排的前提是以军停止在加沙的军事行动并撤出加沙，而以色列则要求哈马斯先彻底解除武装，再开自撤军进程。双方在加沙和平计划执行的先后顺序和主动权问题上难以调和。

### “15点计划”的具体内容看，哈马斯将其解释为一种以解除武装换取以军撤离和战后政治安排的相互履约机制，而非单方面投降。此外，持续的军事压力和加沙迫切的人道及重建需求，也是推动哈马斯态度变化的重要原因。

但哈马斯愿意执行“15点计划”，并不意味着与以方围绕解除武装的根本矛盾已经解

决。拉姆安拉政治分析人士塔玛拉·哈达德指出，哈马斯认为执行解除武装相关安排的前提是以军停止在加沙的军事行动并撤出加沙，而以色列则要求哈马斯先彻底解除武装，再开自撤军进程。双方在加沙和平计划执行的先后顺序和主动权问题上难以调和。