

# 科学设定 规范实施 强化监督

——司法部相关负责人解读《关于进一步规范和监督罚款设定与实施的指导意见》

□新华社记者 冯家顺

近日，国务院办公厅印发《关于进一步规范和监督罚款设定与实施的指导意见》，首次对行政法规、规章中罚款设定与实施作出规范。如何规范罚款的设定和实施，如何对不当罚款行为进行有效监督治理，对非现场执法作出哪些针对性规定……2月28日在国新办召开的国务院政策例行吹风会上，司法部相关负责人对意见进行了解读。

司法部副部长胡卫列表示，意见坚持回应现实需求、坚持问题导向、坚持规范和监督并举，有利于提升政府治理能力，维护经济社会秩序，切实保障企业和群众合法权益，优化法治化营商环境，推进国家治理体系和治理能力现代化。

## 依法科学设定罚款

记者从会上了解到，在罚款设定方面，意见主要从防止过度设置罚款事项和设定罚款应该统筹均衡两个方面提出要求。

“对于能够通过教育劝导、责令改正、信息披露等方式管理的，一般不设定罚

款。”司法部行政执法协调监督局局长何勇表示，“实施罚款处罚无法有效进行管理时，要依法确定更加适当的处罚种类。要确保设定的罚款事项能够有效遏制违法，激励守法。”

针对处罚设定不均衡问题，意见规定同一行政法规、规章对不同违法行为设定罚款的要相互协调，不同行政法规、规章对同一个违法行为设定罚款的要相互衔接。

何勇表示，意见也鼓励跨行政区域按规定联合制定统一的监管制度和标准规范，协同推动罚款数额、裁量基准等相对统一。

## 严格规范罚款实施

近年来，一些“小过重罚”的情况被曝光。意见提出行政法规、规章新设罚款和确定罚款数额时，要坚持过罚相当，做到该宽则宽、当严则严，避免失衡。在具体实施中如何把握该原则？

司法部法治调研局负责人刘大伟介绍，意见要求统筹考虑当事人的主观过错、获利情况，具体化了“过”与“罚”的考

量因素。同时，提出统筹考虑经济社会发展水平、行业特点、地方实际、相似违法行为罚款规定等因素，区分情况、分类处理，细化了合理设定罚款的考量因素。

他说，意见明确单行法和行政处罚法的适用关系。行政机关实施罚款等处罚时，如果单独适用单行法进行处罚难以体现过罚相当原则，但符合行政处罚法规定的从轻、减轻、不予、可以不予处罚等情形的，要适用行政处罚法。

近年来，多地曾出现“天量罚单”，不少“电子眼”抓拍点也有逐利执法之嫌。针对非现场执法带来的问题，意见作出针对性规定。

胡卫列表示，意见对清理、规范执法类电子技术监控设备的主体、时限、要求等作出明确规定。要持续规范非现场执法，严把法制审核、技术审核和执法监督三道“关”。

## 全面强化罚款监督

针对以罚增收、以罚代管、逐利罚款等

不当罚款行为，如何进行有效的监督治理？

何勇介绍，意见强调三个“不得”、两个“严禁”，即不得随意给予顶格罚款或者高额罚款，不得随意降低对违法行为的认定门槛，不得随意扩大违法行为的范围；严禁逐利罚款，严禁对已超过法定追责期限的违法行为给予罚款。

他还提出，对于违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度基本相似的案件，要确保罚款裁量尺度符合法定要求，避免类案不同罚。

胡卫列表示，要深入开展源头治理，推进事中事后监管的法治化、制度化、规范化，实现“办理一案、治理一类、影响一域”。要持续加强财会审计监督，对行政机关履行追缴职责，压实财政、审计等部门监督职责提出明确要求，依法加强对罚款收入的规范化管理。要充分发挥监督合力，发挥好行政执法监督、行政复议、规章备案审查等制度对罚款的监督作用，拓宽监督渠道，增强监督实效。

（新华社北京2月28日电）

# 约旦向加沙空投救援物资

联合国机构官员：加沙地带目前至少四分之一人口濒临饥荒

新华社安曼2月27日电（记者何奕萍）约旦武装部队27日发表声明说，约旦皇家空军当天向巴勒斯坦加沙地带空投了一批救援物资。

声明说，3架约旦皇家空军的飞机和3架分别来自阿拉伯联合酋长国、埃及和法国的飞机当天从位于约旦首都安曼的阿卜杜拉二世空军基地起飞，执行向加沙地带空投救援物资和食品的任务。其中一架飞机是专门向位于加沙地带南部的约旦野战医院提供紧急医疗救援物资和燃料的。这是国际社会为减轻加沙地带人民苦难而提供人道主义援助努力的一部分。

声明还说，约旦国王阿卜杜拉二世参与了当天的空投行动，表明了约旦将继续支持巴勒斯坦人民并通过一切可用手段向加沙地带人民提供援助的立场。

据悉，约旦武装部队26日对加沙地带进行了4次空投救援物资行动，4架C-130运输机执行了空投任务，其中一架飞机来自法国武装部队。

联合国机构官员27日警告，巴勒斯坦加沙地带目前至少四分之一人口濒临饥荒，若不及时采取相应行动，大范围饥荒“几乎不可避免”。



▲这是2月27日拍摄的向加沙地带空投的救援物资。约旦武装部队27日发表声明说，约旦皇家空军当天向巴勒斯坦加沙地带空投了一批救援物资。（新华社发 亚西尔·库迪 摄）

▲2月27日，在加沙地带北部的杰巴利耶难民营，人们等待领取食物。（新华社发 穆罕默德·阿里 摄）

摩根大通首席执行官：

# 美国经济有过半的可能性陷入衰退

新华社华盛顿2月27日电（记者熊茂伶）摩根大通首席执行官杰米·戴蒙日前表示，美国经济有超过一半的可能性陷入衰退。

（上接第1版）人口总数超过现有发达国家人口总和。中国式现代化是人口规模巨大的现代化，是全体人民共同富裕的现代化。最重要的是立足国情、走自己的路。”

全国政协委员、南方科技大学副校长金李表示，面对人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，要发挥中国特色社会主义制度优势，以“最大的政治”凝聚当代中国最广泛的社会信心和力量。

作为“最大的政治”，有充足的底气。

纵观历史，新中国成立75年，中国已从一个“一穷二白”的国家发展为世界第二大经济体，拥有世界上规模最大、门类最全、配套最完备的制造业体系，制造业总体规模连续14年位居全球第一。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民稳经济、促发展，战贫困、建小康，控疫情、抗大灾，应变局、化危机，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，成功推进和拓展了中国式现代化。

不可回避的是，当前我国面临外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升，进一步推动经济回升向好需要克服不少困难和挑战，进一步凝聚共识、振奋人心、主动应对十分必要。

全国两会的重要任务，就是使党的主张通过法定程序成为国家意志和人民共同行动。

“把推进中国式现代化作为最大的政治，最关键的是要坚持和加强党的集中统一领导。”金李委员表示，只有围绕中心服务大局，将党中央作出的各项重大决策部署不折不扣地贯彻落实，才能确保各项工作取得实效。

## 立足首要任务，围绕高质量发展精心擘画

如何切实让“最大的政治”落地生根、开花结果？高质量发展是中国式现代化的本质要求，是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。

从去年底到今年全国两会前夕，中央经济工作会议、中央农村工作会议、中央财经委员会第四次会议等一系列重要会议相继召开，对经济社会发展作出安排部署，高质量发展是关键词。

多位代表委员就此提出了应予重点关注的领域。

——发展新质生产力。自从2023年9月习近平总书记在黑龙江考察调研期间首次提出，“新质生产力”已

成为社会关注的热词。中共中央政治局2024年首次集体学习，正是聚焦于此。

“新质生产力是创新起主导作用的先进生产力质态，推进高水平科技自立自强至关重要。”全国人大代表、广州迈普再生医学董事长袁玉宇说，如何加强科技创新特别是原创性、颠覆性科技创新，解决“卡脖子”难题，是他在此次全国两会上高度关注的问题。

——推动区域协调发展。从深入推进京津冀协同发展，到新时代推动东北全面振兴，再到进一步推动长江经济带高质量发展……过去一年，习近平总书记围绕区域发展主持召开多场专题座谈会，发表重要讲话，指引发展方向。

全国人大代表、上海社会科学院党委书记权衡表示，如何落实好习近平总书记要求，发挥各区域优势，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局，把发展落差的优势变成协同发展的动能，在发展中促进相对平衡，需要集思广益、共同实践探索。

——推动金融高质量发展。从中央金融工作会议提出“金融要为经济社会发展提供高质量服务”，到习近平总书记在省部级主要领导干部推动金融高质量发展专题研讨班开班式上强调“坚定不移走中国特色金融发展之路”“推动我国金融高质量发展”……今年全国两会有关金融高质量发展的相关内容，备受各界关注。

“如何进一步健全金融市场功能，夯实制度基础，引导金融资源流向符合国家战略发展方向的行业企业，至关重要。”全国人大代表、清华大学五道口金融学院副院长田轩说。

——持续增进民生福祉。人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。越是经济面临严峻复杂形势，越要聚焦民生关切，兜牢民生基本线。

全国人大代表、四川凉山彝族自治州布拖县阿布洛哈村党支部书记吉列子日说，今年全国两会他依然围绕乡村振兴和民生领域，尤其是增加对农村的产业扶持、引导年轻人投身乡村振兴等方面履职尽责。

强调发展“最优解”，将全面深化改革作为根本动力

今年2月19日，中央全面深化改革委员会第四次会议

议释放重要信号——

“今年是全面深化改革又一个重要年份，主要任务是谋划进一步全面深化改革，这既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。”

过去一年，按照推进中国式现代化对全面深化改革提出的新要求，一系列改革工作为新征程开局起步提供动力、活力；通过一批重要改革举措解决高质量发展急需、群众急难愁盼的突出问题，研究组织实施党和国家机构改革，完善党的领导制度体系，优化科技、金融等重点领域机构职责配置，中央层面改革任务基本完成。

今年，如何继续用改革开放这个关键一招，解决发展中的问题、应对前进道路上的风险与挑战？

全国政协委员、国务院发展研究中心原副主任张军扩说，过去40多年改革开放成功的经验之一，是不断扩大市场主体自主权、不断加强市场在资源配置中的作用。要坚持市场化的改革方向，以更好发挥政府作用，保障市场的决定性作用。

代表委员普遍认为，要继续抓好有利于扩大内需、优化结构、提振信心、保障民生、防范化解风险的改革举措，集中解决最关键、最迫切的问题。

全国人大代表、中华全国律师协会会长高子程提出，民营企业是我国高质量发展的重要生力军，是深化改革、开创新局面的积极推动者，建议出台相关法规促进民营经济健康发展，提升市场信心和活力。

“要探究疏通民营企业发展中的难点、痛点、堵点，把促进民营经济发展壮大的要求落到实处。”全国政协委员、河南省政协办公厅原一级巡视员张广东说。

全国政协委员、广西百色市副市长古俊彦说，要持续优化营商环境，加强政策扶持，不断提高政务服务效率，构建亲清政商关系，及时协调解决企业面临的困难问题。

代表委员纷纷表示，要充分调动各方面改革积极性，进一步凝聚改革共识，听取各方面意见和建议，总结基层和群众创造的新鲜经验，激励广大党员、干部担当作为，推动形成勇于创新、真抓实干、开拓奋进的浓厚改革氛围。

（新华社北京2月28日电）

## 八部门联合推进 打击涉税违法犯罪

新华社北京2月28日电（记者中敏 韩佳诺）2023年，国家税务总局、公安部、最高人民法院等八部门联合打击工作机制作用，对虚开骗税等涉税违法犯罪重拳出击、严肃查处，有力震慑了犯罪分子，有效维护了经济运行秩序和国家税收安全。

近日，八部门通报了联合打击涉税违法犯罪工作情况。数据显示，2023年全国累计检查涉嫌虚开骗税企业17.4万户，特别是严厉打击骗取出口退税等涉税违法行为，挽回出口退税损失约166亿元。

据介绍，八部门还围绕护航税费优惠政策落实落地，针对重点风险扎实做好防范和打击工作，挽回国家税款损失32亿元，有力防止政策“红包”落入不法分子“腰包”。

八部门表示，将持续深化完善联合打击工作机制，依法严厉打击涉税违法犯罪行为，充分发挥保障国家税收安全、保障经济运行秩序、保障社会公平正义的职能作用，持续提升联合打击涉税违法犯罪工作质效，更好营造法治环境，更好服务高质量发展，为推进国家治理体系和治理能力现代化作出新的更大贡献。

## 春运33天全社会跨区域 人员流动量超72亿人次

据新华社北京2月28日电（记者叶昊鸣 王聿昊）2024年春运已接近尾声，出行总量创历史同期新高。记者从28日国新办举行的新闻发布会上了解到，截至2月27日（春运第33天），今年春运全社会跨区域人员流动量已达72.04亿人次，比2023年同期增长10.6%。

今年春运，出行结构发生了深刻变化，公路自驾成为出行主力。交通运输部部长李小鹏在发布会上介绍，春运前33天，高速公路和普通国省道自驾车流动量超58亿人次，达到历史峰值。自驾车人员流动量占全社会总人员流动量的比例达到80.7%，“自驾车”“自驾行”成为春运出行绝对主力。与此同时，铁路客运量达到历史同期最高水平，民航客运量达到历史最高水平。

李小鹏说，重点物资流通枢纽运行稳定，有效保障了能源等重点物资以及民生重要物资的运输，“无论是从‘大动脉’看，还是从‘微循环’看，总体都是顺畅的。”

## 全国托育机构近10万个

据新华社北京2月28日电（记者李恒 董瑞丰）国家卫生健康委人口监测与家庭发展司副司长杨金瑞28日在国家卫生健康委新闻发布会上介绍，国家卫生健康委会同有关方面促进托育服务健康发展。目前，全国提供托育服务的机构近10万个，托位约480万个。

实施托育建设重大专项，支持48个托育综合服务中心、公办托育机构和普惠托位建设；将3岁以下婴幼儿照护服务费用纳入个税专项附加扣除并提高扣除标准；在中职、高职和本科阶段设立托育专业，组织编印托育高职教材14种、中职教材9种；命名首批33个全国婴幼儿照护服务示范城市，评选了75家爱心托育用人单位……近年来，我国补短板、增供给、优服务，让更多家庭享受到普惠托育服务，切实解决群众后顾之忧。

## 韩民间团体集会抗议韩美军演

新华社首尔2月28日电（记者陆睿 孙一然）韩国民间团体“朝鲜半岛和平行动”28日在首尔市中心举行集会，敦促韩美取消3月即将举行的联合军事演习，呼吁各方为恢复半岛对话渠道作出努力。

参加集会的韩国市民手持“我们渴望和平”标语，高喊“停止引发战争的军事行为，保障边境地区居民安全”等口号。集会者表示，韩美联合军演激化了朝鲜半岛军事、政治紧张局势，应该立即中断相关军事演习。他们呼吁停止推进韩美日军事同盟，表示只有和平磋商对话才是解决半岛问题的正确途径。

当天早些时候，韩国国防部宣布，韩美两军将于3月4日至14日实施代号为“自由之盾”的联合军演。

## 新报告说全球5G高速发展

据新华社西班牙巴塞罗那2月28日电（记者郭爽 单玮怡）全球移动通信系统协会智库28日发布的报告显示，移动通信技术5G的全球连接数已达16亿。预计2030年前，5G将成为主导连接技术。

这份题为《移动经济2024》的报告指出，2022年底全球5G连接数已超过10亿，2023年底增至16亿，预计到2030年将增加到55亿。截至2024年1月，101个国家和地区的261家运营商推出了商用5G服务。到2030年，5G连接预计将占全球移动连接的56%，使5G成为主导的连接技术。

数据显示，企业领域目前拥有107亿个物联网连接（消费者领域为105亿个），这一势头预计将持续下去。到2030年，企业连接数将增加到385亿，智能建筑和智能制造将分别占企业连接总数的34%和16%。报告说，从现在到2030年，移动数据流量预计将增长4倍。

此外，报告还指出，在5G高速发展的同时，数字鸿沟仍然存在，全球生活在移动宽带覆盖的地区但没有接入移动互联网的人口仍有30亿。

## 资产重组公告

我司于2013年开工的《武夷大院项目》拟进行资产重组。为保护债权人权利，请与我公司该项目有债务关系的债权人在本公告发布起在三十日内联系我公司主张权利，否则视为对我公司无债务关系。公司联系人：徐先生，联系方式：18039764377。特此公告。

武夷大院商贸有限公司  
2024年2月29日

## 遗失声明

●母亲：赖章琴，父亲：祝科，不慎遗失其儿子出生医学证明一本，编号：R350673315，现声明作废。

●武夷山九龙奇茶业有限责任公司，不慎遗失圆形、铜质公章一枚。内书：武夷山九龙奇茶业有限责任公司，编码：35078210010302，现声明原公章作废。